

水利工程建设质量与安全监督管理现状与策略探讨

茹兰兰

广东省深圳市坪山区水务工程建设管理中心 深圳市东聚人才发展有限公司

DOI:10.12238/hwr.v8i12.5915

[摘要] 在当前快速发展的社会经济背景下,水利工程建设作为国家基础设施建设的重要组成部分,其质量与安全问题逐渐成为社会各界广泛关注的焦点。本文旨在通过对水利工程建设质量与安全监督管理体系的深入剖析,探讨其存在的主要问题,并提出针对性的改进措施,以期为促进我国水利工程建设管理水平的提升提供理论支持与实践指导。文章首先概述了水利工程建设质量与安全监督管理体系的特点及其涵盖的主要阶段,随后分析了当前该领域存在的问题,包括管理法规机制不完善、缺乏专业管理人才、管理职责界定不清以及质量安全管理措施不足等,最后提出了建立健全法规机制、培养专业管理人才、明确划分管理职责和加强质量安全管理等策略建议。

[关键词] 水利工程;质量监督;安全管理;策略研究

中图分类号: TV **文献标识码:** A

Discussion on the current situation and strategy of construction quality and safety

Lanlan Ru

Pingshan District Water Engineering Construction Management Center, Pingshan District, Guangdong Province
Shenzhen Shenzhen Dongju Talent Development Co., Ltd.

[Abstract] In the current rapid development of the social and economic background, the water conservancy project construction as an important part of the national infrastructure construction, its quality and safety issues have gradually become the focus of widespread attention from all walks of life. This paper aims to explore the main problems through the in-depth analysis of the construction quality and safety supervision and management system of water conservancy projects, and put forward targeted improvement measures, in order to provide theoretical support and practical guidance for the promotion of the management level of water conservancy project construction in China. Article first summarizes the characteristics of the water conservancy project construction quality and safety supervision and management system and covers the main stage, then analyzes the current problems existing in the field, including imperfect management regulations mechanism, lack of professional management personnel, management responsibilities definition and quality and safety management measures, finally put forward the regulation mechanism, training professional management personnel, clear management responsibilities and strengthen the quality and safety management strategy.

[Key words] water conservancy project; quality supervision; safety management; system construction

引言

随着我国城镇化进程的加速推进以及水资源需求的日益增长,水利工程建设不仅承担着调节水系、保障供水、防洪减灾等多重任务,更成为了推动区域经济发展和进步的关键力量。然而,在水利工程建设过程中,如何有效保障工程质量与施工安全,避免因管理不当导致的安全事故频发,已成为亟待解决的重大课题。为此,构建一套科学合理的质量与安全监督管理体系显得尤为重要,这不仅是对国家法律法规的积极响应,也是确保水利工程项目顺利实施、提高民众满意度的必然要求^[1]。

1 水利工程建设质量与安全监督管理体系概述

1.1 管理特点

水利工程建设具有周期长、投资大、技术复杂等特点,这决定了其质量与安全监督管理工作必须具备高度的专业性和系统性。一方面,水利工程往往涉及多个专业领域,如土木工程、水文学、环境科学等,因此需要跨学科的合作与交流;另一方面,由于工程项目的特殊性质,其在设计、施工及运行维护各阶段均需严格执行国家相关标准和规范,确保每一个环节都能达到预期的质量目标,同时最大限度地降低潜在的安全风险。

1.2 管理阶段

水利工程建设质量与安全监督管理贯穿于项目全生命周期,主要包括前期准备、设计审查、施工过程控制、竣工验收及后期运维管理等多个阶段。前期准备阶段需进行详尽的地质勘察与环境评估,为后续设计提供准确的数据支持;设计审查阶段则强调对设计方案的技术可行性和经济合理性进行全面考量,确保方案既满足功能需求又符合成本控制要求;施工过程控制是整个管理体系的核心,通过建立严格的现场管理制度,采用先进的施工技术和设备,实施全过程跟踪检查,及时发现并解决问题,保障施工质量和安全;竣工验收则是对整个工程项目的最终检验,只有当各项指标均达到国家标准后方可投入使用;而后期运维管理则侧重于工程设施的日常维护保养和定期检测,确保其长期稳定运行^[2]。

2 水利工程建设质量与安全监督管理现状分析

2.1 缺少管理法规机制

尽管近年来我国在水利工程建设质量与安全方面出台了法律法规,旨在规范行业行为,保障公共利益,但在实际操作中,仍然存在着明显的不足之处。具体表现为,部分地方性法规与国家标准之间的衔接不够紧密,导致在执行过程中出现了所谓的“两张皮”现象,即表面看似遵守了上级的规定,实则在具体实施过程中并未严格按照要求落实。此外,面对一些新兴领域,如智慧水利、绿色水利等,当前的监管体系尚处于初步探索阶段,缺乏成熟且行之有效的管理办法,使得这些领域的关键环节容易成为监管的盲区,增加了潜在的风险隐患。

2.2 缺少专业管理人才

水利工程建设因其高度的技术性和综合性,对管理人员的要求极为严格,不仅需要具备扎实的专业知识,还必须熟悉相关政策法规,拥有丰富的实践经验。然而,当前行业内普遍面临高素质人才短缺的问题,尤其是在基层单位,由于薪资待遇相对较低、职业发展前景受限等因素的影响,难以吸引并留住优秀的管理人才。这一问题的存在,直接导致了整体管理水平的下降,影响了水利工程建设项目的顺利推进和质量保障。

2.3 管理职责不够明确

现行的水利工程建设质量与安全监督管理体系中,不同部门之间的职责分工存在模糊不清的情况,这在一定程度上助长了推诿扯皮的现象。例如,当发生重大安全事故时,各相关部门可能出于对自身利益的考虑,相互推卸责任,导致事故处理的黄金时间被浪费,进而加重了事故的严重程度。此外,由于缺乏有效的沟通协调机制,不同层级间的信息传递不畅,直接影响到了决策的及时性和准确性,降低了管理效率,阻碍了问题的迅速解决。

2.4 缺少质量安全管理

虽然绝大多数水利工程项目都已建立了形式上的质量保证体系,但在实际操作层面,这些体系往往缺乏足够的约束力,难以发挥应有的作用。部分施工单位为了追求工程进度和经济效益的最大化,不惜牺牲工程质量,甚至采取伪造资料、虚报数据

等不正当手段企图蒙混过关。与此同时,安全生产意识的淡漠、安全教育培训的缺失等问题同样严峻,这些问题的存在,无疑极大地增加了水利工程建设过程中发生安全事故的风险,对国家财产和人民生命安全构成了潜在威胁^[3]。

3 水利工程建设质量与安全监督管理具体策略

3.1 建立健全法规机制

针对现有法规体系中存在的漏洞和不足,加快修订和完善相关法律法规,确保其与国际先进水平接轨,同时增强法规的可操作性和执行力,是提升水利工程建设质量与安全监督管理水平的关键举措之一。在这一过程中,可以通过设立专门机构来负责法规的制定与修订工作,这些机构应当具备跨学科的专业背景,能够综合考虑法律、工程技术、环境保护等多方面的因素,以确保新出台的法规既具有前瞻性和科学性,又能紧密结合实际需求。定期开展立法调研活动,广泛收集来自行业内部、专家学者、一线工作者以及广大民众的意见和建议,通过这种开放式的立法模式,可以使法规内容更加全面、合理,更能反映各方利益诉求。此外,加强对法规执行情况的监督检查力度,建立健全违规行为的处罚机制,对于违反法律法规的行为,必须依法依规予以严惩,以此形成强有力的震慑作用,确保法规的有效实施。

从水务工作实际,对水务工程的立项、招标投标、工程管理、质量监督、资金拨付、竣工验收等环节,制定切实管用的规章制度和内控措施,不断完善权责对等、监督到位的廉政风险防范常态化管理机制。聚焦工程建设管理薄弱环节,制定招标方案编制指引,修订发包管理制度、质量安全监督工作规则等。如制定印发坪山区水务局《政府投资项目工程施工及相关服务限额内发包(采购)管理制度》、《政府投资项目工程结算管理制度》、《工程变更管理办法》、《建设工程合同履约评价管理制度》、《建设工程材料设备询价定价管理办法》、《工程建设临时用地管理办法》等,完善了水务工程建设各环节相关规定,规避了项目管理人员的廉政风险,实现择优、高效、控成本、降风险多重目标。

3.2 培养专业管理人才

人才是推动水利工程建设质量与安全监督管理工作不断向前发展的核心要素,因此,各级政府和企业应当高度重视人才培养工作,通过多种途径和方式,全面提升从业人员的专业素养和服务能力。具体措施包括但不限于:增加教育和培训经费的投入,支持高校和科研机构开设相关专业课程,举办各种类型的培训班、研讨会和工作坊,邀请国内外知名专家授课,分享最新的研究成果和技术动态,帮助现有从业人员更新知识结构,掌握先进的管理理念和工具;同时,积极引进高水平的国内外人才,特别是那些在特定领域具有深厚造诣和丰富经验的专家,通过优化人才结构,促进技术创新和管理创新,激发团队的整体活力。对于在工作中表现优异的个人或团队,应当给予充分的认可和奖励,无论是物质上的还是精神上的,以此营造出一种积极向上的工作氛围,吸引更多优秀人才加入到水利工程建设领域中来。

充分发挥技术研发在工程实践中的支撑引领作用,对标国际一流。如:坪山河干流综合整治及水质提升工程,创新提出干、支流统筹,上、中、下游统筹,水量、水质、水生态统筹的全流域综合整治技术路线,按照流域统筹,系统治理的整治思路开展控源减排、过程阻断、末端治理并打造智慧管理平台,为水环境整治提供新的治理思路,提出精准截污、分散调蓄、分散处理、就近补水十六字治理方针,获得2020-2021年度国家优质工程奖、2021年度广东省优秀工程勘察设计一等奖、2021-2022年度中国水利工程优质(大禹)奖、第二十届中国土木工程詹天佑奖、2024省级美丽河湖优秀案例等。

3.3明确划分管理职责

为避免在水利工程建设过程中出现职责不清、权责不明的问题,进一步细化各部门间的职能分工,明确各自的权力范围和责任边界,是提高管理效率和效果的重要前提。在此基础上,还需建立健全高效的沟通协调机制,确保信息能够在各个层级之间顺畅流通,减少不必要的误解和冲突,提高决策的科学性和准确性。对于那些涉及到多部门协作的重大事项,可以考虑成立专项工作组或联合指挥部,由具备相应资质和经验的人员组成,负责统筹规划、资源整合以及具体实施等各个环节的工作,确保所有任务都能够按照预定的时间表和质量标准顺利完成。通过这种方式,不仅可以有效规避因职责不清而导致的责任推诿现象,还能大大提升项目的整体管理水平和运作效率^[4]。

3.4加强质量安全管理

鉴于质量与安全在水利工程建设中的极端重要性,任何环节的疏忽都可能导致严重的后果,因此,必须将质量安全管理放在首要位置,贯穿于项目的整个生命周期之中。为此,需要严格落实质量责任制,从项目启动之初就开始建立起一整套严格的质量管理体系,涵盖设计、采购、施工、验收等各个阶段,确保每一个细节都能达到既定的标准和要求。同时,加大对安全生产的投入力度,不断完善应急预案,定期组织应急演练,提高全体参建人员应对突发事件的能力。一旦发现问题,必须立即采取有效措施进行整改,决不允许有任何拖延或敷衍的态度,唯有如此,才能真正实现水利工程建设的高质量发展,保障国家财产和人

民生命安全不受威胁。

3.5完善安全监督机制

除内部自我监督之外,充分利用第三方机构的力量,引入独立的社会监督机制,构建起多层次、全方位的安全监督网络,对于确保水利工程建设的质量与安全具有重要意义。通过定期委托第三方专业机构对工程项目进行评估和审计,可以更加客观、公正地了解项目的实际状况,及时发现潜在的风险点和薄弱环节,并提出有针对性的改进建议。此外,还应当鼓励和支持广大民众积极参与到监督活动中来,拓宽问题反馈的渠道,简化投诉处理的流程,确保每一位公民的合法权益都能得到有效维护。

4 结束语

通过对水利工程建设质量与安全监督管理体系的深入研究,本文揭示了当前该领域存在的主要问题,包括管理法规机制不完善、专业管理人才匮乏、管理职责界定不清以及质量安全管理措施不足等。这些问题不仅制约了水利建设工程项目的顺利实施,也对国家财产和人民生命安全构成了潜在威胁。基于此,本文提出了建立健全法规机制、培养专业管理人才、明确划分管理职责和加强质量安全管理等策略建议。这些策略的实施,旨在构建一个更加科学合理、高效有序的质量与安全监督管理体系,以适应我国水利工程建设快速发展的需求。

[参考文献]

- [1]刘太军.新阶段水利工程建设质量安全监督工作方法探究[J].水上安全,2024,(19):134-136.
- [2]刘太军.水利工程建设质量与安全监督管理方法及价值探讨[J].水上安全,2024,(20):142-144.
- [3]彭俊坤.水利工程建设质量与安全监督管理体系探讨[J].水上安全,2023,(06):142-144.
- [4]李婷婷,宋宜峻,李昌锋.水利工程建设质量与安全监督管理体系探讨[J].居业,2022,(09):139-141.

作者简介:

茹兰兰(1990--),女,汉族,河北晋州人,研究生,中级工程师职称,研究方向水利工程。