

# 计划用水管理制度及落实保障措施探讨

茹仙古丽·艾力

高昌区水管总站

DOI:10.12238/hwr.v8i3.5262

**[摘要]** 水资源是人类生存和发展的重要基础,然而在全球范围内,由于人口增长、工业化进程以及气候变化等因素的影响,水资源的供需矛盾日益突出,水资源管理亟待加强。在这样的背景下,建立有效的计划用水管理制度,并且落实相关的保障措施,成为维护水资源可持续利用的关键之一。

**[关键词]** 计划用水; 用水管理; 管理制度

中图分类号: G424.71 文献标识码: A

## Discussion on the Planned Water Use Management System and Its Implementation Safeguard Measures

Ruxianguli Ali

Gaochang District Water Pipe Station

**[Abstract]** Water resources are an important foundation for human survival and development. However, due to the influence of factors such as population growth, industrialization, and climate change, the contradiction between supply and demand of water resources is becoming increasingly prominent globally, and water resources management urgently needs to be strengthened. Against this backdrop, establishing an effective planned water use management system and implementing relevant safeguard measures have become one of the keys to maintaining sustainable utilization of water resources.

**[Key words]** planned water use; water management; management system;

### 引言

随着人口增长、经济发展和气候变化的影响,水资源日益成为全球关注的焦点。有效的水资源管理是确保水资源可持续利用的关键,而计划用水管理制度及其落实保障措施在此过程中扮演着重要角色。本文将探讨计划用水管理制度及落实保障措施,旨在深入了解如何通过科学合理的管理制度和有效的措施来实现对水资源的合理利用和保护。

### 1 计划用水管理制度的重要性

计划用水管理制度是指根据国家或地区的水资源条件以及经济社会发展对用水的需求,制定、审批、执行和监督科学合理的用水计划的一系列法律规定和措施。它是用水管理的一项基本制度,旨在通过科学合理地分配和使用水资源,减少用水矛盾,以适应国家和各个地区国民经济发展和人民生活对用水的需要,并促进水资源的良性循环,实现水资源的永续利用。这个制度的重要性主要体现在以下几个方面:

(1) 合理分配水资源。计划用水管理制度的核心在于根据水资源状况、地区特点以及各部门的用水需求,制定合理的用水计划。这有助于避免某些地区或行业因过度开发或无序利用而导致的水资源浪费和短缺现象。通过统筹考虑各地区的实际情况,

确保水资源的分配既满足当前需求,又考虑到未来发展的需要,实现水资源的可持续利用。此外,计划用水管理制度还注重平衡各方利益,避免水资源的过度集中或过度分散,确保各地区、各行业都能获得必要的水资源支持。这有助于促进区域间的协调发展,实现水资源的公平分配。

(2) 促进节约用水。计划用水管理制度强调用水效率的提升和节约用水的重要性。通过制定和执行用水计划,各部门和单位被要求明确自身的用水目标,采取有效的节水措施,减少不必要的浪费。这有助于推动各行业加强用水管理,优化用水结构,提高用水效率。同时,计划用水管理制度还鼓励技术创新和研发,推广先进的节水技术和设备,提高水资源利用效率。这有助于降低生产成本,提升企业竞争力,同时也有助于减少水资源消耗,保护水资源安全。

(3) 保护生态环境。水资源的过度开发和无序利用往往会对生态环境造成破坏。计划用水管理制度通过合理控制用水量,有助于维护水资源的生态平衡,保护水环境。这有助于防止因过度用水导致的河流干涸、湖泊萎缩等生态问题,维护生态系统的健康和稳定。此外,计划用水管理制度还注重水资源的保护和修复工作。通过加强水资源监测和评估,及时发现和解决水资源问

题,推动水资源的可持续利用和生态环境的协调发展。

(4)适应经济社会发展。经济社会发展对水资源的需求是不断变化的。计划用水管理制度可以根据经济社会发展的需求,适时调整用水计划,确保水资源能够满足社会经济发展的需要。这有助于避免因水资源短缺或分配不均而制约经济社会的发展。同时,计划用水管理制度还注重与相关政策法规的衔接和协调。通过与其他相关政策如水资源保护、水污染防治等相结合,形成政策合力,共同推动水资源的合理利用和保护。

## 2 计划用水管理制度的内容

计划用水管理制度是一个综合性、系统性的管理制度,涵盖了用水计划的制定与审批、执行与监督、节水措施与推广以及水资源保护与管理等多个方面的内容。通过这一制度的实施,可以推动水资源的合理利用和节约,促进经济社会的可持续发展。

### 2.1 用水计划的制定与审批

(1)用水计划的编制:相关部门或单位需要根据所在地区的水资源条件、用水需求以及经济社会发展趋势,科学合理地编制用水计划。计划应明确用水总量、用水结构、节水措施等关键内容,确保计划的针对性和可操作性。

(2)审批程序:用水计划编制完成后,需提交至上级主管部门进行审批。审批过程中,主管部门会对计划的合理性、可行性和节水效果进行评估,确保计划符合法律法规和政策要求。只有经过严格审批并获得批准的计划,才能作为用水户执行的依据。

### 2.2 用水计划的执行与监督

(1)执行要求:一旦用水计划获得批准,各用水户必须严格按照计划执行。他们需要确保不超量用水,按照用水结构安排使用水资源,并积极采取节水措施提高用水效率。同时,用水户还需要建立用水记录和报告制度,定期对用水情况进行统计和分析。

(2)监督机制:为了确保用水计划的顺利实施,需要建立有效的监督机制。这包括定期对用水计划的执行情况进行检查,对违反计划的行为进行处罚和纠正。同时,还需要建立用水信息公示制度,让公众了解用水情况,促进用水行为的公开透明。

### 2.3 节水措施与推广

(1)节水技术应用:鼓励和支持用水户采用先进的节水技术、工艺和设备,提高水资源利用效率。同时,加强对节水技术的研发和推广,促进节水技术的普及和应用。

(2)节水宣传教育:通过各种形式的宣传教育活动,提高公众对节水重要性的认识,增强节水意识。同时,加强对用水户的培训和教育,提高其节水技能和管理水平。

### 2.4 水资源保护与管理

(1)水资源保护:加强对水资源的保护和管理,防止水污染和水资源浪费。建立水资源保护机制,对水资源进行监测和评估,及时发现和处理水资源问题。

(2)用水结构调整:根据水资源状况和用水需求的变化,适时调整用水结构,优化水资源配置。同时,推动产业结构调整和

转型升级,降低高耗水行业的比重,促进水资源的合理利用。

## 3 计划用水管理制度及落实保障措施

### 3.1 建立科学合理的水资源管理制度

建立科学合理的水资源管理制度是实现可持续用水的关键所在,尤其对于像新疆这样的干旱少水地区而言,更显得尤为重要。首先,需要制定完善的地方性水资源法律法规,在现有的国家级水法的基础上结合本地区的实际情况,对水资源的开发、利用、节约、保护等各个环节做出具体明确的规定。同时,还需要建立相应的管理机构和监管体系,确保法律法规的贯彻执行。再者,需要完善水价形成机制和水权交易制度。合理的水价机制能促进节约用水,倒逼企业和居民提高用水效率;而水权交易制度则能够推动水资源在产业和区域之间的优化配置,实现高效利用。同时还需要建立水资源有偿使用和水资源税费征收制度,促进形成水资源节约型社会。同时,还要加大宣传教育力度,增强全民节水意识。

### 3.2 制定有效的用水计划和配额管理措施

制定有效的用水计划和配额管理措施是实现计划用水管理目标的重中之重。用水计划需要全面评估区域内的水资源状况、用水需求,并根据不同行业、领域的实际情况制定合理的用水定额和配额,对用水总量实行严格控制和动态调节。同时,还需要建立相应的监管体系,保证用水计划和配额措施的贯彻执行。具体来讲:

首先,相关部门需要组织力量,对辖区内的水资源状况进行全面调查评估,包括地表水、地下水、再生水等各种水源的分布和储量情况。同时,还要摸清各行业、领域的实际用水需求,并对未来一段时期内的用水需求进行科学预测和测算。只有全面掌握了水资源供给和用水需求的客观数据,才能制定出科学合理的用水计划。其次,根据调查评估结果,相关部门需要为农业、工业、生活等不同领域制定差异化的用水定额标准,确定各领域用水的合理控制线。对于一些用水量较大的重点行业和企业,还需要单列计划用水指标,对其实行配额管理。用水定额和配额的制定需要充分考虑当地的自然条件、经济发展水平以及先进适用节水技术的推广程度等多方面因素,做到因地制宜、与时俱进。再者,相关部门需要建立健全的用水计划管理体系,包括组建专门的管理机构,配备充足的执法人员,并投入先进的物联网、大数据等技术手段,加强对重点用水单位的监控。同时,要建立完善的数据统计分析系统,对全面用水数据进行实时采集和分析,确保用水计划和配额措施的严格执行。一旦发现违规、超计划用水的行为,要及时予以纠正和处罚。最后,还需要建立定期评估调整机制,根据实际用水情况和发展变化,对用水计划和配额标准进行动态调整,使之能够与实际情况相适应。对于一些特殊情况下的临时性用水需求,也需要制定应急预案,予以适当调剂和保障。

### 3.3 加强水资源监测和数据统计工作

加强水资源监测和数据统计工作是推进计划用水管理、实现水资源可持续利用的重要基础。只有对水资源的储量、补给、

流失和利用情况进行全面动态监测,并及时准确地统计相关数据,才能为制定科学的用水计划和配额管理措施提供决策依据,为水资源的精细化管理奠定坚实的数据基础。

首先,相关部门需要逐步建立健全覆盖全国的水资源监测网络体系,对地表水和地下水的分布、储量、补给和流失等情况进行动态监测。在重点流域、重点区域,需要加密监测点位,提高监测的时空分辨率,对水资源的变化有更精准地掌握。同时,监测网络还需具备快速响应的能力,及时反映和预警水情的变化。其次,监测的内容需要全面系统,不仅包括自然水体状况,还需涵盖各行业用水量、排污量等,实现对整个水循环过程的监控。特别是对于农业、工业、生活等重点用水领域,需要加大监测的投入力度,实现精细化管理。对于水污染物的排放量、水体富营养化状况等也需要纳入监测范畴。再者,需要加大水资源数据统计和信息化建设的力度。充分利用物联网、云计算、大数据等现代信息技术手段,搭建统一的数据采集、汇总和分析平台,实现水资源监测数据的自动采集和智能处理。建立完善的水资源数据库,不断丰富和更新数据储备,为科学决策提供支撑。此外,还需要加强数据统计的标准化和规范化建设。制定统一的监测技术标准和数据标准,规范监测和统计的工作流程,确保数据的准确性、一致性和可比性。同时,要建立统一的数据共享和开放机制,为政府决策部门、科研机构、公众等提供便利。

### 3.4 推进水资源节约利用和减排措施

推进水资源节约利用和减排措施是计划用水管理制度得以顺利落实的重要一环。只有大力发展节水技术和推广节水措施,从源头上降低用水量;同时加大污水处理力度,减少水体污染,才能真正实现水资源的可持续利用。

在农业领域,需要大力推广节水灌溉技术,如喷灌、微灌、滴灌等现代节水设施。对传统的渠道防渗、水窖蓄水等农田基础设施建设也要加大投入,减少水资源损耗。同时,要优化农业用水方式,倡导农作物的旱作农业和少灌农业,发展节水农业。此外,还要加强农业面源污染的治理,对化肥、农药的使用实施总量控制,减少对地表水和地下水的污染。

在工业领域,需要全面推进清洁生产,推广循环用水、中水

利用等节水技术。对于用水量较大的传统产业,要不断优化生产工艺和管网设施,提高单位产品的用水效率。对新建项目实施节水评估和准入制度,严格用水定额审核。同时要严格控制工业排污总量,加大治理力度。在生活领域,主要是推广使用节水型器具,加快旧型号耗水量大的用水设备的更新换代。同时要加强公共节水意识的宣传教育,倡导节约用水的生活方式。对于城市生活污水的处理,也要采取更加先进的技术,提高处理效率,减少污染物的排放。

此外,在自然生态环境的保护方面,也需要采取一系列重要举措。对河湖等天然水体的岸线和水源地要严格保护,防止非法采砂等破坏行为。对已经遭到破坏的地区,要积极修复水生态环境。加大重点流域和水源涵养区的植被覆盖率,减少水土流失。推进节水减排需要多措并举,既需要加大资金、人力的投入,更需要健全法律法规,完善管理体系,强化责任追究。同时,还要建立长效机制,持续加大宣传力度,增强全社会的节水减排意识,形成全民行动的良好氛围。

## 4 结束语

水资源的管理与保护是全球性的挑战,而建立健全的计划用水管理制度及其有效地落实保障措施是应对这一挑战的关键所在。希望本文能够为水资源管理领域的相关研究和实践提供一些启示和参考,共同促进水资源的合理利用和保护,实现可持续发展的目标。

### [参考文献]

- [1]石瑞新.计划用水管理制度及落实保障措施探讨[J].科技风,2018(21):1.
- [2]吴晓东.淄博市计划用水指标体系与管理制度的研究[D].山东农业大学,2010.
- [3]于伟东,吴晓楷,谭林山.计划用水管理制度及落实保障措施探讨[J].中国水利,2016(17):3.

### 作者简介:

茹仙古丽·艾力(1981--),女,新疆吐鲁番人,大学本科,工程师,研究方向:节约用水管理。