

# 基层水利工程项目建设的实践探索

王润兰

焉耆回族自治县扶贫巩固提升服务中心

DOI:10.12238/hwr.v8i3.5240

**[摘要]** 基层水利基础设施的建设,对于推动基层经济发展,稳定基层民生具有十分重要的意义。近几年,国家大力推动了基层水利工程建设,相应的水利工程数量和质量都在逐步提高,但是,在基层水利工程的施工管理工作中,还出现了很多问题,这严重影响了基层水利设施的各种功能的进一步发挥,同时也说明了基层水利设施的建设还存在着很多有待改进和提高的方面。

**[关键词]** 基层水利; 建设管理; 实践分析

**中图分类号:** TV **文献标识码:** A

PracticeandExplorationofGrassrootsWaterConservancyProjectConstructionManagement

Runlan Wang

YanqiHuiAutonomousCountyPovertyAlleviationConsolidationandImprovementServiceCenter

**[Abstract]** The construction of grassroots water conservancy infrastructure is of great significance for promoting grassroots economic development and stabilizing grassroots livelihoods. In recent years, the country has vigorously promoted the construction of grassroots water conservancy projects, and the corresponding quantity and quality of water conservancy projects are gradually increasing. However, there are still many problems in the construction management of grassroots water conservancy projects, which seriously affects the further play of various functions of grassroots water conservancy facilities. At the same time, it also indicates that there are still many aspects that need to be improved and enhanced in the construction of grassroots water conservancy facilities.

**[Key words]** Grassroots water conservancy; Construction management; Practical analysis

## 引言

水利工程主要是通过对水资源的调配来实现防洪排洪、除害兴利等功能,通常水利工程具有很强的综合性。水利工程是一项社会公益事业,在建设过程中,往往要借助国家各部门的力量,加强对工程建设的质量控制,使其效益最大化。

### 1 剖析基层水利工程建设管理现状

#### 1.1 管理理念落后

目前,我国市场经济正在蓬勃发展,同时,为与市场经济相适应,使基层水利工程的各种建设功能得到更好的发挥,目前,我国的基层水利工程也逐步参与到市场的竞争中来,并在提高其建设质量和功能方面发挥着积极的作用。但是,目前,由于各种原因,基层水利工程施工单位在进行工程施工管理工作时,还不能完全适应市场经济环境下的竞争环境,在基层水利工程施工管理方面,依然沿用了过去的管理思想,造成了基层水利工程施工管理工作与基层水利事业发展目标不相符合的问题。特别是在目前大多数的基层水利工程施工管理工作进行的时候,相关的管理人员只注重行政指导,忽略了管理创新,这极大地制

约了基层水利建设的发展。

#### 1.2 基层水利工程建设管理执法力度低

首先,目前,随着我国城市化的快速发展,有关城市在实际的发展中必然会对乡村和周围区域的土地资源产生一定的挤压,而一些基层水利设施未经审批擅自建设、盲目管理的情况时有发生,从而改变了城市及其周围的土地资源和生态环境,给基层水利建设管理工作的顺利进行带来了负面影响。

其次,目前,一些基层水利工程管理人员还没有将施工管理和行政管理这两个工作区分开来,往往在施工管理工作中采取了行政手段,行政管理工作中出现了不严谨、不全面的情况,致使基层水利工程建设管理工作中出现了贪污受贿、以次充好、中饱私囊等违法行为,而且往往没有受到严肃认真处理。另外,目前,在基层水利工程施工管理工作中,还存在着宣传力度不够,法律法规不健全等问题。

#### 1.3 资源短缺

基层水利工程施工管理工作的成功,离不开庞大的管理资源支持。但是,考虑到目前基层水利工程施工管理工作的现状,

还存在着由于基础资源匮乏而造成的设施缺乏等一系列问题。这是因为,在目前的经济体制改革中,集体经济已逐步被市场经济所取代,而过去依靠集体经济建立起来的基层水利工程,随着经济体制的改革,在管理和建设方面,已经不能满足目前市场经济的发展潮流,也没有足够的资金来补充,最终,还是要靠政府的资金来进行修缮和补充。其次,目前基层水利项目施工管理工作中,水费收取困难是一个比较突出的现象。在缺少宣传的情况下,大多数人对水费征收的功能和目标都不太清楚,传统的水费收取方法也不适合现在的社会发展形势,而且有些地区在收取水费的时候,往往会出现标准改变、收缴力度不够等问题,这就造成了水费收缴的严重不足,也不能很好地支持基层水利建设管理工作。

#### 1.4 重进度轻质量

基层水利工程往往规模较小、投资少,参建单位水平参差不齐,主体责任意识相对较差,监管难度大。在建设过程中,法人单位通常由工程所在地的基层政府组建,人员、专业技术能力均相对匮乏,质量意识不强,往往注重工程进度而轻视工程质量。另一方面,部分相关单位中标后诚信度不够,追求利润最大化而投入不足。比如,部分勘测设计单位前期工作深度不够,部分监理单位、施工单位质量管理机构不健全,关键岗位人员未按投标承诺到岗到位,对质量把控不严等。

### 2 改善基层水利工程施工管理中存在的问题

#### 2.1 完善工程合同管理工作

在水利工程施工中,合同是一项非常重要的工作,直接影响到整个工程的成败。为了保证合同的顺利实施,建设方、设计方、勘测方及监理方等都要按照相关的法律法规来履行各自的责任。水利工程承包单位在开工前,要认真阅读合同的内容,弄清楚各自的权利、义务和责任;根据国家有关法律、法规的要求,编写标书,审核、确认标书,确保标书符合国家的相关法律、法规;严格按照合同规定的时间、质量、费用进行项目施工,保证项目的质量符合要求;加强与业主和建设单位的联系和配合,做好相关的前期工作,以避免由于不真实的合同而引起的争议。只有把工程承包管理工作做好,监理人才的作用才能得到最大程度的发挥,才能保证项目的顺利进行。

#### 2.2 加强水利建设项目规范化管理的认识

目前对水利设施标准化建设给予了高度的关注,并积极地把标准化管理放在了当前水利工程管理的头等大事上来,成立了建设领导专班小组,明确了责任体系,对工作内容进行了详细的划分,并制定了工作计划,每个单位的主要负责人都是工作组的第一责任人,分管负责人是工作组的直接责任人。通过专班小组的成立,可以使领导组织和工作程序得到持续的改进,各个部门之间能够形成一股强大的力量,在资金保证方面也能得到很好的协调。让政府在这方面的领导地位得到充分的体现,各个地方的水利部门都要以建立一个规范化的管理机制为中心,对标准化管理方式进行改进,提高自己的标准化管理水平。

#### 2.3 运用科学合理的管理模式与管理方法

水利工程建设管理工作是一项非常重要的工作。从我国古代就有水利工程管理的历史,如今,人们越来越意识到这种管理方式的重要作用,并将其运用到工程项目管理中。所以,要想做好水利工程施工的质量与效率,就必须立足于实际,运用科学合理的管理方式与管理方法,为水利工程建设提供更好的保证。在项目建设中,项目建设的每一个阶段都要进行严格的监管,这样才能避免出现安全事故。在水利工程施工过程中,要加强施工过程的监控,包括施工前的防范、施工中的监控。首先,应加强对工程项目的调研,对工程中可能出现的各种危险因素进行分析,并据此制定相应的预防对策。其次,要强化各利益主体间的协调和交流,制定相关的管理体制和约束体系,保证各种制度的执行,保证各方面的工作都能按规定的程序进行。最后,要健全有关部门的监管制度,防止违法行为的发生,使监管工作的效果更好。

#### 2.4 水利工程建设标准化管理信息平台建设

由于资金、项目管理等方面的原因,各地水利设施标准化管理系统的建设标准各不相同,且各自独立,难以实现信息的共享与统一管理。要使水利建设项目管理体系达到最优,就必须构建一个统一的、规范化的水利项目管理信息平台。通过该平台,我们可以实时监控水库的动态变化,从而更好的引导调度工作。这个平台围绕着工程设施、安全管理、运行管理、管理保障、管理自评等业务工作,设立许多的功能模块,能够让水利工程的静态数据、动态数据和实时数据都能够随时查看,并且能够对工程的状况进行监控和控制。同时,还可以让资源共享,推动水利工程的信息化管理的发展。

#### 2.5 强化法人责任制度

随着我国水利工程建设的法制建设和规范的逐步完善,项目法人责任制已成为一种重要的制度安排。当前,我国水利工程建设中出现了许多问题和缺陷,最主要的就是对工程承包合同的管理不善,致使工程投资效率低下,引起业主和监理方的争议。所以,在水利工程施工中强化法人责任制是十分必要的。这就要求相关部门根据国家的法律法规,制定相应的政策和措施,完善相关的配套法规,保证水利工程项目的前期工作顺利、有序地开展,并采取有效的监管措施,确保各项工程按时竣工。项目法人是工程的建设者和管理者,其责任与义务除了要按照法律规定的程序和程序外,还必须具备一定的责任感。在水利建设项目建设管理中,企业应该根据自身的职责和义务进行各项管理工作,并将职责和义务落实到每一个具体的环节,使各参与主体能够真切地感觉到企业在工程项目管理中所发挥的积极作用,从而促进水利工程项目顺利进行。

#### 2.6 制定和完善质量管理办法

当前,我国水利工程施工招投标活动中,普遍存在着投标人素质不高,诚信意识淡薄,报价虚浮等问题。因此,在招投标中,要制定和完善一系列科学、有效的质量管理手段,如,要对投标者进行严格审核,确保中标后利益能够得到合理保障;在招标过程中,要强化对投标人的监督,避免由于种种因素而导致的不公平竞

争和对企业不利的局面。另外,利用现代化的信息技术,对投标文件及其有关数据进行电子化,可以有效地提高工作效率,减少项目成本,从而提高招标工作总体水平。

### 2.7 合理使用资金

水利工程是一种社会公共事业,其投资规模较大,收益较慢。水利工程的资金一般都是由政府提供的,但是由于各个地区的经济发展程度不一样,政府机构也无法确保将所需的资金全部到位,所以往往存在项目运营管理资金短缺情况。但是稳定资本投资是工程各项管理工作得以顺利进行的前提,所以,相关部门应该增加对水利项目资助,一是要保证目前的补助资金来源,二是要保证养护和养护经费足额到位,保证资金合理使用。

### 2.8 完善水利工程施工检查工作

在水利工程施工中,工程质量管理是一个非常重要的环节,其成败将直接影响到整个工程的成败,关系到社会和经济的健康发展。因此,必须加强水利工程的质量控制。在水利工程建设前,要对施工场地进行全面的检测,特别是对施工场地的环境要进行全面的检测,这样才能及时地发现问题,并有针对性地采取防范措施。在施工中,要对混凝土的配合比、压实程度等进行严格的控制,保证其符合设计要求。另外,还需要结合具体的具体情况,选择适合自己的施工工艺和设备,例如:水泥、砂石、骨料等。若发现施工过程中出现的质量问题,应及时采取相应的措施,确保项目的质量和安全性。另外,要加强对建筑工人的培训,尤其是对建筑工人自身的技术素质要给予充分的关注。而对管理者来说,应该制定相应的规章制度,严格遵守各项规章制度,提高项目的总体运作效率,防止由于人的原因而造成工程建设的失误和安全事故。

### 2.9 完善水利工程建设安全生产工作

安全是生产的基础,也是企业发展的命脉。在水利工程施工中,要加强对施工安全的管理,做到科学、有效的控制与治理,杜绝意外。在水利工程建设项目工作中,施工管理单位要做好安全监督管理工作,要对施工、竣工验收、运行等各方面进行严密的监控与检查,才能保证工程质量,降低安全事故的发生,提升工程质量。另外,也要对安全事故的防范和治理进行更多的投资,

例如,要建立完善各种规章制度,要加强应急方案的制订与演练,要加强人员的防护措施,要健全管理体系,这样才能保证工程的安全,才能更好地推动整个工程的顺利进行。此外,还必须立足于现实,针对不同阶段、不同环境下的特征,对管理方式和方式进行适当的选择,当安全责任主体不清楚或职责不清晰时,要采用各种形式进行安全隐患的检查与治理,以持续提高管理水平,减少事故率,提高工程施工效率,达到最大的社会效益。

水利事业的管理创新是无止境的,我国基层水利部门将会在新时期的治水思想指引下,坚定不移地贯彻“水利工程补短板、水利产业强监管”的工作方针,以水安全战略为核心,着眼于人民群众对水安全的需求,不断地进行改革创新,不断加强管理,保证项目管理水平再上一个新的台阶。

## 3 结束语

综上所述,随着我国社会对可持续发展的重视,在构建生态文明的进程中,已逐步意识到与环境保护的关系。而在水利工程中,它的首要任务就是合理地使用与分配水资源,为社会与经济的发展提供足够的能量供应,同时保证水环境的质量。水利工程施工项目管理与一般的工程施工管理有很大的区别,是一个专业性很强,工期很长的行业,这就要求有关人员具有很高的技术水平和大量的实际工作经验。这就要求每个建设单位都要提升自己的管理水平和创新意识,才能跟上新时代水利工程项目管理工作的发展方向,这样才能提升工程的总体质量和效率,促进水利事业的进一步发展。

### [参考文献]

- [1] 闫文静. 浅谈如何加强基层水利工程建设与管理 [A]. 2015年8月建筑科技与管理学术交流论文集[C]. 《建筑科技与管理》组委会,北京恒盛博雅国际文化交流中心,2015:1.
- [2] 方彦. 勇于创新基层水利项目建设管理模式扎实推进水利工程建设管理体制改革 [J]. 水利建设与管理, 2011, 31(S1): 36-37.
- [3] 杨永红. A建筑科技公司的创新战略研究[D]. 山东大学, 2023.