

# 水库移民精准脱贫扶持方式探究

吴静 吴优

长江勘测规划设计研究有限责任公司

DOI:10.12238/hwr.v5i6.3865

**[摘要]** 水库移民贫困群体的情况较为特殊,在迁移的过程中移民原有的生活模式发生了改变,许多移民难以适应新的环境,处于贫困的状况中。与此同时,水库库区以及移民安置的区域处于待发展阶段,基础设施的建设较为薄弱,能够承载的人口数量有限,水库移民的贫困状况长期难以改变。在这种情况下,需结合精准扶贫的政策,结合水库移民贫困的特点,选择合理的扶持方式。基于此,本文展开探究。

**[关键词]** 水库移民; 精准脱贫; 扶持方式探求

**中图分类号:** TV213.2 **文献标识码:** A

## Research on the Supporting Methods of Accurate Poverty Alleviation

Jing Wu, You Wu

Changjiang Survey, Planning, Design and Research Co., Ltd

**[Abstract]** The situation of the impoverished groups of reservoir immigrants is quite special. During the migration process, the original living mode of the immigrants has changed. Many immigrants have difficulty adapting to the new environment and are in poverty. At the same time, the reservoir area and the resettlement area are in the stage of development, the infrastructure construction is relatively weak, the number of people that can be carried is limited, and the poverty situation of the reservoir resettlers is difficult to change for a long time. In this case, it is necessary to combine the targeted poverty alleviation policy and the characteristics of the poverty of reservoir resettlers, and choose a reasonable support method. Based on this, this article explores it.

**[Keywords]** Reservoir resettlement; precise poverty alleviation; exploration of support methods

### 引言

水库移民的贫困面较广,同时受到特殊环境因素的影响,其贫困的程度较深。水库建设所在的区域多为耕地与林地,区域中原有的经济发展基础有限,许多移民以农业为主业。在库区建设完成后,移民人口集中在迁移的区域中,出现了耕地资源的极度缺乏,一些移民甚至失去生活来源,处于极度贫困的状态下。精准脱贫以及持续的扶持,能够有效改变水库移民的经济与生活状况。

#### 1 水库移民贫困因素分析

##### 1.1 自然历史客观条件的限制

水库所在区域原有的可应用自然资源就较为有限,因此在原有发展过程的地区经济水平相对较低,尤其是处于偏远山区的许多农民,都存在着不同程度的贫困现象,甚至会出现极度贫困集中

区域。在这些地区中,土地贫瘠,土壤的荒漠化严重,通过耕种收获有限,地区人口缺乏发展自我的经济条件。另外,水库移民的贫困也受到社会历史因素影响,在贫困现象较为集中的区域中,贫困群体的知识水平以及社会认识能力难以得到提升,存在着代际传递的贫困问题。水库所在区域往往远离中心城市,地区的经济发展并不充分,产业结构不符合现代化产业结构需求,地区经济缺乏发展竞争力,第二、第三产业的发展停滞,难以承载数量众多的劳动人口。在城市化的发展进程中,城乡界限不断模糊,原本属于农业人口的新开发区域人口,具有更好的经济条件以及适应能力,水库移民并没有竞争优势。

##### 1.2 政策的限制

首先,是土地的问题。水库移民的安

装工作难度极高,搬迁与安置的工作需要适应于地区的土地资源状况,许多情况下可应用的建设用地不能满足搬迁人员的需求,土地总体的可用面积有限。与库区相邻近的区域需满足自身的发展需求,原有的区域发展规划中一些建设用地将会用以建设地区的科教文卫公共设施,同时这些县区本身也需要承载一部分的人口流入,区域内部的建设须符合相关政策的要求。水库移民安置的需求,与地区中原有的发展需求之间出现了冲突。其次,是资金的问题。在移民安置的过程中,国家以及所在省区会给予一定的安置补贴,然而移民仍旧需要承担一部分的建设资金。安置补贴不到位或者自我经济能力不足,都会影响资金的及时供应,安置工作进展缓慢。

##### 1.3 移民劳动水平限制

在原有的地区综合文化教育水平以及家庭经济水平的影响,水库移民难以接受良好的教育,因此移民的文化水平有限。受到原有经济模式的影响,在农耕之外移民往往没有发展其他的副业技能,因此就业面较为狭窄。在搬迁之后,移民适应环境需要的时间较长,这种情况会进一步的加剧贫困问题。另外,扶贫工作的执行力度不足,未能够关注移民的就业培训的跟进服务,也影响了移民的就业状况。综合来看,在现代的经济环境下,移民能够提供的劳动范围极为有限,且难以发展。

## 2 水库移民精准脱贫扶持方式

### 2.1 调整工作思路,优化管理工作

首先,需要调整工作思路。精准脱贫扶持,需综合扶贫对象的具体状况进行。在原有的扶持方式中,整体的贫困状况影响着扶贫策略的执行。为此,可以建立具体的移民档案,详细记录移民的迁移状况、经济状况以及其他信息,如文化程度,家庭人口等。根据具体的状况进行评价,并提供多种形式的扶持。地区的实际发展状况对于扶贫工作也会产生影响,需从宏观角度关注地区经济的发展状况,分析地区的人口承载能力,选择具体的协调方案。

同时,需要应用现代化的管理手段,完成定性分析,量化评定的标准。在参与扶贫工作的过程中,民主代表的意见具有重要的作用,民主代表对于移民的现实生活状况有着细致地了解,有助于扶贫人员了解现阶段最为紧要的问题。可建立移民信息的管理系统,综合移民档案的信息以及区域发展信息、民主代表的意见等,确定管理的目标。

### 2.2 引导水库移民平稳安置

水库移民面临的迁移状况较为特殊,多数水库移民本身的经济条件较为有限,在迁移的过程中面临一定的困难。如,

在搬迁的过程中,迁移与安置存在时间差,根据相关政策移民会获得一定的搬迁补贴。然而,在原有的生活环境中移民缺乏对于其他地区情况的清晰认识,可能会出现困难。扶持工作需从这一阶段开始进行,结合移民的实际生活困难提供帮助。如,根据移民的意愿与分布状况,以自然村为整体的搬迁单位,帮助移民平稳过渡。在集体搬迁的情况下,移民原有的村落社会结构仍旧可以发挥作用,有利于扶持引导工作的进行。

### 2.3 针对移民状况提供技能培训

通过技能培训的方式,能够提升移民的劳动水平,同时在培训中也可以渗透认知的引导,有利于认知水平与技术水平的同步发展。库区政府以及移民管理相关单位,需结合移民的实际需求提供技能培训。例如,可以采取社会调查研究的方式,了解移民的综合劳动素质,寻找合适的技能培训路径。在移民文化水平较低的情况下,可以选择文化培训与技能培训的同步进行。为了适应于长期的扶持需求,地区需要组建稳定的技能培训师资力量,如可以集中地区中高校、企业等力量,组织开展培训。与此同时,需结合培训的实际状况,为移民提供就业路径。技能的学习以及认知水平的提升,是一个循序渐进的过程,移民难以在短期内掌握可生存技能,需做好培训的跟进与持续引导。

### 2.4 关注移民安置区域的基础设施建设

安置区域房屋建设水平以及配套的基础设施建设,对于贫困移民的生活方式以及精神状态会产生直接的影响。参与扶持工作的相关单位需关注移民安置区域的状况,提出合理的建设性意见。可以结合安置区域的自然条件状况同步建设文化娱乐的公共设施,这有助于移民生活水平提升。在区域中,学校等基础

教育的配套,对于解决教育困境,提升教育水平也能够产生积极影响。水库移民安置的区域,在许多情况下更为靠近中心城区,具有一定的教育资源优势,需结合扶持工作的发挥这一优势,缓解移民的贫困。

### 2.5 结合实际状况建立产业项目

移民村的经济的发展离不开产业支撑,库区农村贫困移民脱贫增收也离不开产业的发展。因此,库区政府应该在全面考察库区移民村基本情况和资源优势的前提下,全面推动项目扶持工作,促进地区调整优化产业结构、大力开发特色产业项目、利用帮扶资源和帮扶资金多种形式发展特色产业、为移民村特色产业提供产业基金支持等,促进当地产业发展,以带动库区移民就业以及经济水平的提升。

## 3 总结

在水库移民的精准脱贫扶持工作中,需要调整工作思路,优化管理工作,引导水库移民平稳安置。同时需关注移民就业引导,针对移民状况提供技能培训,结合实际状况建立起产业项目。另外,还要关注移民安置区域的基础设施建设,促进移民生活水平提升,为移民脱贫提供良好的基础。

### [参考文献]

- [1]刘永平.陆良县大中型水库库区移民脱贫解困规划[J].乡村科技,2021,12(01):37-38.
- [2]李彦强,金明良,冯秋生.水库移民精准脱贫扶持方式研究[J].人民长江,2020,51(10):201-204.
- [3]韦韡.广西库区移民精准扶贫工作的思考[J].中共南宁市委党校学报,2015,17(03):27-30.
- [4]陈子薇,许佳君.水库移民创业情况的调查与思考——以衢州市水库移民为例[J].水利经济,2017,35(1):70-74+78.