

浅论小型水库管理体制深化改革措施探究

王钦伟

新疆塔城地区额敏县水利局

DOI:10.12238/hwr.v4i11.3436

[摘要] 积极完善小型水利工程基础设施建设,是促进农业现代化发展的基础保障,同时对于促进水利工程行业的进步也具有重要意义。要想从根本上提升我国小型水利工程管理机制深度变革的效率,首先要求相关工作人员在日常工作开展过程中,不断积累实践经验,结合现阶段我国小型水利工程管理的发展现状,深入分析其中存在的缺陷,借助科学合理的措施加以完善,保证该项工作经济效益最大化,为我国社会主义经济的繁荣昌盛贡献力量。

[关键词] 小型水路; 管理机制; 变革; 措施

中图分类号: C93 **文献标识码:** A

为了深化改革小型水利工程管理制度工作的顺利运行,我国水利部门制定并出台了相关政策条例,这在一定程度上为变革工作提供了强有力的支持。为此,相关的工作人员应当综合分析现阶段全国范围内,以及各地方小型水利工程管理的发展情况,并将其中存在的问题作为主要依据,积极高效的采取有针对性的措施,弥补管理漏洞,进而促进我国小型水库管理机制的深化变革,同时加大管理机制的可行性,保证其基础设施建设符合现代化标准,提升行业经济在整个国民经济体系中的地位。

1 深入分析现阶段小型水库管理机制优化变革存在的缺陷

首先,水费及水价管理工作仍存在诸多缺陷,而相关体制变革也需要进一步深化。纵观我国范围内各地方小型水利工程的发展现状和管理工作的进展情况可知,用水管理部门会在特定的时间统一协调水费的收取,在完成水费收取工作后,相关工作人员再进行整体结算,并开展调度工作,这种工作模式,高效合理的解决了传统小型水利工程管理机制中存在的村镇两级收费问题,进而节约了区域内居民的生活开支,减轻经济压力的同时,也维系了生态环境的平衡稳定,对于贯彻落实可持续发展观念具有重要意义。结合上文可知,该项优化变革

措施在执行过程中,对地方村镇的经济效益造成了一定的负面影响,这严重降低了流动资金的利用效率,甚至出现周转亏空。除此之外,也极有可能造成水利管理部门工作缺乏标准规范性,管理制度混乱,由此可见,要想进一步在我国城镇中落实此项改革措施,仍然存在一定的难度,且大部分协会持强烈反对意见。

结合上文提到的实际改革措施落实情况,了解到大部分水利管理部门的领导决策层并未明确发声,态度保持中立,并未对实际问题进行综合的分析,且实际优化措施落实情况也不理想,水费及水价管理方面的变革工作还尚未达到预期水平。

2 具体优化措施

各级政府部门及机关单位应当给予优化变革小型水利工程管理机制高度的重视,并将其确立为阶段性目标,随着社会各界重视程度的加大,为水利工程管理机制变革的顺利运行创造了便利的条件,尤其是创新管理模式,拓宽资金渠道,对于优化变革小型水利工程管理机制有积极的影响。此外,还可以大幅度提升地方经济的稳定增长,并完善基础性设施的良性发展,呈现积极向上的发展态势,各级政府部门和机关单位为提高小型水利工程管理变革的效率,应当不断加大投入力度。例如,某地乡长在年度工作报

告中进行了成功案例分享,指出乡党委政府合理调配水利工程管理资金,并将其中的三分之一划拨给用水户协会,从表面上看,是增加了地方的财政支出,但站在基层群众的角度分析,这种做法极大的促进了用水户协会的良性发展,争取一次性拨款到位,以致于用水户协会不必再拓展其它资金渠道,减轻了乡政府的后续管理压力,进而合理的控制乡政府的资金流通。

总结上文的基本内容可知,各级政府部门和机关单位应当全面致力于优化变革小型水利工程的管理机制工作,并在实际工作过程中,逐步深化对制度变革的认知,明确其对完善自身发展的重要价值,从而降低水利工程领域经济纠纷概率出发,促进地方经济的快速稳定发展。在各个罐区内建立用水户协会的主要目的是促进组织机构积极参与水利工程的费用收缴工作,提高水利工程管理机制优化变革的效率,并在此基础上,为工程后续的体制变革奠定坚实的基础。

3 实际案例分析

某城市范围内共有120座小型水库,主要包括15座小(1)型水库和105座,小(2)型水库,全部坐落在山丘地区,具有数量多且分布广泛的特点,现在皆由所在园区进行统一管理。某城市于2015年被列为省级小型水库管理体制变革示范

基地,通过2年的积极探索和艰苦努力,终于在2017年经过评选达到国家标准化程度。

3.1 变革后的工作流程

(1) 确定工程产权归属,设立三权独立分化制度。根据分级管理的相关标准要求,明确产权归属及管理权限范围,通过适当分离所有权、经营权和管理权,逐步拓宽管理维护专项资金渠道,实现利用自身变革创造经济效益,维系可持续发展。

(2) 明确职责权限,建立等级责任制。由政府机关单位自行成立领导巡查组,建立完善的工作协调体系,明确各部门的职责权限,将水利站作为管理维护主体,而针对水库大坝安全管理工作负责人,则主要由水利站站长、园区行政负责人及分管负责人构成,并向公众下发调令通知。与此同时,市水利部门主管地方水利站工作,组建水利站专职管理队伍,积极强化维修养护队伍综合素质,在实际工作中,实施分级管理的措施。

(3) 确定经费统一标准,增加专项资金的利用效率。水库的资金由专职管理人员合理支配,而费用则按照小(1)型水库每年1.5万元的标准执行,小(2)型水库是每年1万元。关于维修养护费用的标准,则是小(1)型水库每年2.5万元,小(2)型水库每年1.5万元。经费主要由市财政部门统一下发,如果年度费用有结余,则存储到下一年度继续使用。

(4) 确定基础人员框架,管理梯队与维修养护人员要独立管理。在管理方面指定专门的管理层,而维修养护工作则由专业技术人员组成,积极强化管理专职人员的专业能力和维养人员的综合素质。人员分配标准为:小(1)型水库配备3—5人,小(2)型水库则是1—2人的标准。在全市范围内公开招聘,选择专职管理人

员共150人,统一签订劳动合同和责任书,经过严格培训后方可上岗。

(5) 建立管理标准规范,在监督管理工作中提高科技水平。创新优化小型水库管理模式,合理融入高效的信息化系统,针对小型水库的日常管理工作,构建相应的电子档案,组成一定规模的数据库,设立管理中心服务站,加大系统管理软件的研发力度,并建设配套的自然水检测站,对降水情况进行实时观测。

(6) 构建管理机制,采取动态考核的方式。让管理人员先开展工作,顺利通过考核后再划拨经费,并且对经费实行统一分类管理,这也是对管护费用实行动态管理的基本表现。在经费使用方面,制定全市统一的绩效考核标准,由考核结果决定经费的划拨标准。水利站负责专职管理员与维养队伍的管理,组织开展工作,监督工作行为的标准规范性,实施内部考核,并对阶段性工程实施验收,以季度为时间单位,考核专职管理人员的实际能力,并且通过工程验收和设计,以半年考核的模式检验维养队伍的进步程度,且将考核结果递送至相关部门领导处,将管理费用及维修养护费用直接划拨到队伍账户中。与此同时,将小型水库管理体制改革工作列为市重点发展项目,全面贯彻落实科学发展观的基本内容。

3.2 实际效果

(1) 优化了资产结构,改善了相对复杂的缺陷,并明确了管理工作的职责权限,弥补了管理方面的漏洞。明确界定了产权归属和管理范围,建立健全安全责任制,确立管理主体,将管理工作与维修养护独立分化,全面落实管理及维养专项资金渠道,建立完善的体系维护管理体制,从根本上解决基层水利在发展过程中存在的问题。

(2) 在过去,水利工程通常没有专人负责管理和维修养护,针对此,创新小型水利工程管护体制彻底改变了这一局面。通过构建专业管理团队和维修养护团队,全面贯彻落实管护工作,实现全年常态化,为其它小型水利工程的相关工作开展提供有力的依据,通过不断的积累经验,逐步缩小我国在此方面与发达国家的差距。

(3) 加大环境保护的投入力度,改善区域内的生态环境。建立完善的管理绩效考核标准,既能够完善基础设施,又能够调节水域环境平衡,防止绿色植物被破坏,维系工程发展与环境治理的双向进步,为人们提供舒适安逸的生活环境,维系社会关系的稳定。

4 结语

综上所述我们可以获知,尽管我国在小型水库管理方面制定并出台了相关政策,但随着时代的发展进步,传统管理模式存在的缺陷显露无疑,已经很难适应社会的发展需要,同时还会为工程的安全性带来严重威胁,阻碍其性能发挥。针对此,我国水利部门应当逐步创新优化小型水利工程管理模式,并采取科学合理的措施加以完善,最大限度的发挥水利工程的实际价值,维系工程的快速稳定发展,促进经济增长,为民生建设贡献力量。

[参考文献]

[1] 彭道生,牟爱莲,周维兵.小型水库安全管理现状及对策浅谈[J].南方农业,2017,11(029):113-114.

[2] 林莹.浅析水利工程造价管理与控制[J].广东科技,2012,21(5):80.

[3] 李爱花.中小型水库面临的问题及解决对策[J].科技致富向导,2013,(2):319+336.