

# 小型骨干水源工程建设探讨

杨青青

正安县水务局

DOI:10.12238/hwr.v4i11.3413

**[摘要]** 近年来,我国气候异常明显,降雨从时间和空间上分布不均都较为明显,大力兴建水利工程,兴水利,除水害,促经济社会发展迫在眉睫。我国水资源比较丰富,但由于水资源分布不均,开发利用程度较低。建设有调蓄调洪能力的骨干水源工程是兴水利、除水害,提高水资源开发利用程度最有效的措施,这也是促进经济可持续发展的需要。由于大规模开展水利工程建设,现有水利工程技术人员严重不足,技术力量比较薄弱,导致小型骨干水源工程建设存在很多问题。本文就小型骨干水源的建设进行探究。

**[关键词]** 小型骨干水源; 建设; 问题; 对策

**中图分类号:** D296.1 **文献标识码:** A

随着贵州社会经济的飞速发展,工业化、城镇化和农业现代化不断推进,社会对水的需求快速增加,水资源供需矛盾更加突出。而骨干水源工程的建设,能从根本上改善农村地区的灌溉及供水条件,对解决县城及周边城镇工程性缺水问题,优化区域水资源配置、增强城镇及工业用水保障能力、培育主导产业、调整农业产业结构、促进区域经济社会协调可持续发展以及打赢脱贫攻坚战都具有十分积极的作用,同时,更有效推动了贵州水利工程的跨越式发展。

## 1 骨干水源工程的概念

骨干水源工程是指对民用水、工业用水以及灌溉用水的骨干来源水资源的开发、配置和利用过程中起蓄水作用的水库及其配套设施。骨干水源工程按其工程投资额或水库的规模可分大、中、小三种类型。骨干水源工程的建设,对缓解水资源短缺问题具有十分重要的意义,也是解决工程性缺水的主要手段。

## 2 小型骨干水源工程建设存在的问题

### 2.1 设计方面

在小型骨干水源工程的设计阶段,就存在设计深度不够的现象。按照正规的设计程序,首先应做可行性研究,其次是招标设计,之后是施工图设计,之后沿着这个方向对工程的结构进行逐步完善,

对工程的项目成本逐步细化和分解,同时也要把设计依据的基本信息适当的加入到设计中,进一步证明设计的准确性。但是在实际的小型骨干水源工程设计工作中,没有彻底贯彻这个理念和步骤,基本在整个设计阶段只针对建设方案进行了研究,认为可行的方案就采集使用,对技术和经济观念的分析掌握不强。几乎没有针对可行性研究阶段的优化设计。而到了施工阶段的设计,针对施工现场地质地形,设计单位有时会对设计方案作出修改,导致施工图设计阶段的设计有所改变。究其原因,是各级政府对水源工程建设重视程度不够,经费不能有效落实,前期工作经费较为短缺,前期勘测设计力量薄弱,不能充分地设计方案进行论证,推荐方案和比较方案没有进行充足的比较,仅是简单的对投资等方面进行比较后便确定推荐方案。在工程实施过程中,设计概算漏项,设计变更,概算调整的项目时有发生。

### 2.2 施工方面

小型骨干水源工程的建设质量直接关系到水利设施的使用寿命,对工程的经济效益和社会效益也有深远影响。目前,水利工程建设管理水平已经取得了较大进步,但是施工队伍仍存在质量参差不齐的现象,对工程质量监督的制度也不十分完善,施工单位的管理制度

也不够健全,存在着很多建设管理违规等问题,这些都严重影响骨干水源工程建设的施工质量。所以在小型骨干水源工程的施工方面必须要采取有效措施,提高施工管理水平及施工质量。

### 2.3 管理方面

当前地方财政投入不足,导致小型骨干水源工程建后管理维护资金缺乏,管理机构也不健全,这就造成了已经投入使用的小型骨干水源工程在运行一段时间后,因为粗放式管理以及维护管理上的不足,出现各种各样的问题,严重影响了广大人民群众的正常生产和生活。虽然各级政府也在进行支持和优化管理,在水利建设、规划和布局、项目补助资金调度等方面给予扶持,但是这些资金在小型骨干水源工程建设过程中仍旧显得缺乏,致使一些项目不能按照进度完成,建设进度严滞后,拉长了建设周期,迟迟不能建成投入使用。而在管理上的粗放行为,造成很多已建成的小型骨干水源工程投入使用时间不长,就出现了明渠堵塞、垮塌、泵站遭到严重破坏等问题,使其过早地失去使用价值,也造成了国有资产损失。

## 3 解决小型骨干水源工程建设和管理中存在问题的建议

想要使小型骨干水源工程做到项目建设规划合理,有优良的施工质量,及健全的管理方式,就必须建立健全工程建

设管理体制和质量监督管理系统,并在施工过程中严格执行,使得工程质量达到验收、符合设计标准,这样才能使小型骨干水源工程实现造福于民,造福于社会的目标。

### 3.1 推进相对集中与农民自治相结合的法人机构

骨干水源工程建设项目根据实际情况,可以设置县级或区域性的工程建设项目及运行管理机构。对于村镇一级的技术难度不高的工程,可以采取水利建设部门与村镇联合管理的模式,在保证小规模灌溉基础上实现共赢,在这个过程中,对于投入使用的小型骨干水源工程可以由主管部门或镇人民政府履行项目法人责任制,由上级部门统一进行管理。这个法人机构在管理期限内,必须履行好自己的职责,建立和完善项目运行管理系统,成立运行管理组织和管理队伍,明确责任,确保有效和有序的管理方式。充分发挥地方政府、村镇管理的有效联动机制,以调动人的积极性,形成“谁使用、谁受益、谁负责、谁管理”的责任意识。同时,在施工过程中,建设单位要加强对施工单位、监理单位的监督管理,应要求施工单位按中标的项目经理和技术负责人切实到位,督促施工单位做好做实标后履约。在施工过程中督促施工单位细化、优化施工组织设计,监理单位要督促施工单位保质保量完成工程建设任务,要把好工程建设质量关,控制好工程建设投资。使在建骨干水源工程能更快更好更优质地完成建设目标任务并投入使用。

### 3.2 完善建设程序,科学规划,统筹安排

规划是水利工程建设的前提条件,合理的规划可以有效提高建设质量、合理利用资源,使该项目投入使用后获得更大的经济效益和社会效益。小型骨干水源工程主要包括水利工程渠道、小型水库、水泵站、水坝等,覆盖广泛,所以在小型骨干水源工程建设前进行全面的规划和设计十分重要。在设计过程中水务、农业、自然资源、发改等部门要进行联合规划,由一个部门抓落实,其他相关部门协调配合,联合制定统一的建设规划,报上级水行政主管部门进行统一审批后统一贯彻落实。

### 3.3 做好工程竣工验收,加快推进工程投入使用

小型骨干水源工程在完成批复的建设内容、并进行各项专项验收、通过竣工决算财务审计后,应申请工程竣工验收。工程竣工验收是小型骨干水源工程完成建设目标的标志,是建设全过程的最后一道程序,同时也是工程项目投入运行管理的第一道程序。是全面考核建设工作,检查是否符合设计要求和工程质量的重要环节,对促进小型骨干水源工程及时投入运行,发挥经济效益和社会效益,总结建设经验有重要作用,是工程建设过程的重要组成部分。工程竣工验收应在工程建设项目全部完成并满足一定运行条件后1年内进行,由批复工程项目建设的部门主持竣工验收。竣工验收主持单位应成立工程竣工验收委员会,严格执行工程验收程序和标准,严把验

收关。在经过工程竣工验收,工程项目质量达到合格以上等级的,竣工验收的质量结论意见应为合格。工程项目确定验收合格后,形成书面的竣工验收鉴定书,由竣工验收主持单位发送有关单位进行存档。如果经竣工验收委员会验收,工程质量达不到设计和相关规范规程标准,建设单位须对存在的问题进行整改,在整改完成后,提请竣工验收委员会进行复查,直至确认工程质量符合设计标准方可印发工程竣工验收鉴定书。

## 4 结语

小型骨干水源工程对农业和保障城镇及农村饮水安全具有非常关键的意义。不但是水资源的供给基础,还能够促进我国社会经济发展。虽然新时期小型骨干水源工程在建设及运行管理过程中,仍存在着一些问题,但只要找准问题所在并采取有效的应对措施,就能够促进小型骨干水源工程更好地发挥效益,带动水利工程快速发展。

## [参考文献]

- [1]杨琳.浅析中小型骨干水源工程施工阶段存在的主要问题及对策[J].江淮,2017,(5):46-47.
- [2]高慧.水利水电工程建设管理中存在的问题及应对措施分析[J].珠江水运,2020,(9):20-21.
- [3]吉章林.水利水电工程建设管理中存在的问题及应对措施分析[J].建材发展导向(上),2019,17(1):283-284.
- [4]白帆.水利水电工程建设管理中存在的问题及应对措施[J].城镇建设,2020,(5):334+341.