

山区农村水利工程建设管理

路启良

岳西县水利局

DOI:10.32629/hwr.v3i4.2039

[摘要] 山区农村水利工程建设对于农业经济发展非常重要,并且山区农村水利工程具有点多面广、形式多样,涉及到农田周边水利供应问题,是农民正常生产生活的有力保障。基于此,本文阐述了山区农村水利工程建设的重要性,对山区农村水利工程建设管理存在的主要问题及其措施进行了探讨分析。

[关键词] 山区农村; 水利工程; 建设管理; 重要性; 问题; 措施

山区农村水利工程主要包括小型水库、塘坝、蓄水池、水窖、引水工程、灌区抗旱水源工程等等,其主要为解决农田等耕地的灌溉、农村人畜饮水等问题而修建的田间灌溉工程。随着农田生产技术的发展与不断地提高,山区农村水利工程规模也在逐年扩大,与之相适应农田灌溉技术也已形成规模,节水灌溉技术等已成为农田灌溉工程的主流。所以山区农村水利工程包含了为各种农作物灌溉所用的相关设施,既有传统的渠灌工程,也有现代的节水工程。为了充分发挥其作用,以下就山区农村水利工程建设管理进行了探讨分析。

1 山区农村水利工程建设的重要性

山区农村水利工程涵盖面较广泛,分布在田间地头,其工程形式多样,不同形式的工程承担不同的功能,为了充分发挥其作用,山区农村水利工程建设的重要性主要表现为:

1.1 促进农村经济发展

我国山区农村水利的重点不是单纯扩大灌溉面积,而是配套田间工程、提高灌溉保证率,着眼于提高水分生产率和土地生产率,支持了种植结构和农业结构的调整,促进了农村经济的快速发展。

1.2 维护社会稳定

农业是安天下的产业,“三农”问题始终是中国改革与建设的根本问题。只有加强农业基础,确保农产品供给,才能顺利推进工业化和城镇化;只有加强农业基础,开拓农村市场,才能支撑国民经济的快速增长;只有加强农业基础地位,促进农业发展,农民富裕,农村稳定,才能保持整个社会的长期稳定,而山区农村水利工程是促进农业发展的基础。

1.3 提高抗灾能力

水资源的短缺,也将颠覆传统落后的大水漫灌。现在有的地方甚至出现了湖区干涸,饮水困难的情况。机井水源有的干涸,有的水源不足,不能满足抗旱的需求。因此这样建有山区农村水利工程的灾区就可以及时抗旱,而没有山区农村水利工程或者山区农村水利工程遭到破坏的地方就没有无力抗灾了。

1.4 保障粮食安全

确保粮食安全不仅要满足人们的基本生存问题,而且要确保在生活水平普遍提高情况下对农产品的广泛需求。然而

中国粮食生产面临着耕地减少、农业比较效益低、巨大的人口压力和水资源严重短缺的挑战。我国新增耕地的速度尚不足以抵消耕地减少的速度,增加粮食生产能力主要靠提高复种指数和提高粮食作物单产,但这两项措施在我国的多数地区均受到水资源短缺的制约。因此提高粮食生产能力,有赖于国家高度重视山区农村水利等农业基础设施建设。

2 山区农村水利工程建设管理存在的主要问题分析

山区农村水利工程主要是以各类渠道为主构成农田灌溉系统,并服务于农田生产,其基本都位于露天之下,受自然因素与生产经营模式及管理体制的影响,经常会发生不同形式的破坏或损毁,使其建设管理存在诸多问题,主要表现为:

2.1 前期规划问题

山区农村水利工程建设受到市场经济的影响,出现很多盲目的建设,根本没有考虑到水利工程需要的技术、开发的条件以及工程的社会经济效益。比如一个小型水库的建设,要是出现某一处的灌溉漏水的话,一般都不会有水利工程专家进行检查,所以说即便是政府愿意出面进行维修的话,这样的维修也不能有针对性,无法在根源上进行补漏工作。

2.2 建设资金不配套

只有建设完善的基础设施,尤其是大力建设山区农村水利工程,才能促进农业的快速发展。当前我国对水利工程建设重视程度比较高,逐年增加了资金投入,但是水利投资比例显得不够合理,山区农村水利建设上投入的资金较少。从山区农村水利设施管理情况来看,普遍存在着混乱的问题,人员安排不到位,投资主体权责不清晰,让水利设施面临着严重的破坏。

2.3 疏于保护与管理的问题

目前山区农村水利工程建设还没有得到广泛的重视,在资金投入方面还不能满足需要,所以建成之后的工程不是工程质量很低就是没有管理经费进行水利监管。在这样的情况之下勉强运行的山区农村水利工程显然会出现很多的故障,导致水利工程功能不能得到正常的发挥。这对于农民来说是隐性的灾害,因为要是出现水灾或者是旱灾的话,水利工程起不到效果就会让农作物受到破坏。

3 山区农村水利工程建设管理措施的分析

3.1 严格山区农村水利工程的规划勘察

第一、山区农村水利工程规划的分析。只有通过制定科学的规划方案,才能保证山区农村水利工程施工的顺利进行,从而确保获得预期的效益,同时需要认真执行相关规划,防止建设工作盲目与随意进行。山区农村水利工程建设需要进行实地考察,了解当地基本情况,根据实际需求做好前期规划,同时还要全面考虑到施工的流程与细节,才能开工建设。第二、山区农村水利工程的勘察设计要点分析。进入现场勘测和观察时,不但要查看工程地点情况,还要对周边区域做好考察,特别是要了解当地的地势、地形、环境、土壤等,对工程建设中,容易出现的难点问题进行梳理,把一些容易出现的问题事前解决,避免出现临时处理,仓促上阵的不利局面,保证施工符合实际,满足生产生活。

3.2 加大建设资金投入力度

山区农村水利工程建设在农业基础设施中占据着重要地位,对于农业生产具有重要意义。因此政府需要为山区农村水利工程建设加大提供资金与政策服务的力度,对城乡建设与发展作出统筹与规划,并让各项专项资金用到实处。由于涉农资金有着多种来源渠道,呈现出分散状态,这要求将相关措施落实到位,对资金作出科学的安排与利用,从而实现投资效果。

3.3 加强山区农村水利工程建设监管

主要表现为:

3.3.1 严格依据先申请审批,后建设施工,再竣工验收合格交付使用的原则。由水利技术人员深入实地,因地制宜,合理规划后申请上级部门审批,经上级部门批后再组织施工建设,工程竣工后经建设部门、施工部门及监理单位等各方验收合格,最终交付使用。从而逐步建立管理机制,完善建设程序,使山区农村水利工程建设不断往规范有序方面发展。

3.3.2 健全水利工程设计资质及工程建设招投标等管理制度。在经过上级审批立项后,工程应聘请有符合工程设计资质的水利设计院深入实地进行仔细、详尽的规划设计可行性研究报告、实施方案的规划设计。工程建设严格按照工程建设的“3项管理制度”进行,即项目法人负责制、工程招标投标制、工程监理制。一定把工程质量摆在首位,严格把好四关(材料设备关、施工队伍选择关、质量监理关以及工程验收关)。

3.4 强化现有山区农村水利工程的使用管理与维护工作
主要表现为:

3.4.1 建立分级负责制

根据工程建设所涉及的范围、投入资金的渠道对山区农村水利工程可按照行政区域,实行分级管理、分级负责。依据山区农村水利工程的建设和管护划分为工程管理、乡镇管理、村级管理以及农民用水户管理四级,明确各级管理责任,让责任到人,逐步实现“谁受益,谁管理”的良性管理轨道。

3.4.2 加强水法以及水资源保护法宣传

强化现有山区农村水利工程的使用管理与维护,需要提高群众素质,在法律上保障农民参与小型水利工程管理的合法地位。建立多形式的山区农村水利工程用水合作组织或水利协会,是目前实现山区农村水利工程管理行之有效管理模式,既是一种农民参与的水利合作组织,同时也是村级集体和群众个人民主自治方式的一种延伸,因此,应该在法律上得到明确的承认和保护。制定和完善农民用水者协会注册登记的有关法规,规范化管理,保证组织的合法性、基本权力和义务。

3.4.3 多渠道增加投资力度,完善山区农村水利工程建设、维护和运行管理

除政府持续稳步加大工程建设管理、维护投资外,可以通过社会、群众采取多种投资管理方式。如“土地规模化示范区”的管理模式、“村集体承包土地+转包小型水利”管理模式等多种行之有效的管理模式。这样多渠道融资模式可以缓解国家投资紧张局面,减轻国家的经济负担;可以发展山区农村水利民营化、企业化投入,解决水利投资不足的问题,进而逐步落实责任主体,降低管理成本,提高工程利用率。

4 结束语

综上所述,山区农村水利工程建设管理对农业生产发展具有重要影响,但是基于各种因素的影响,使得山区农村水利工程建设管理还存在很多问题,因此需要坚持因地制宜的原则,加强对其进行科学规划建设管理,从而充分发挥山区农村水利工程的功能作用。

[参考文献]

[1]左方生,崔德荣.农村水利工程建设管理存在的问题分析与对策建议[J].江苏水利,2014,(S1):60-62.

[2]邱洁.对于农村水利工程建设与管理的探讨[J].低碳世界,2017,(36):158-159.

[3]姚永强.水利施工行业安全隐患与处理措施[J].住宅与房地产,2017,(18):170.

[4]王朝均.农村水利工程建设长效管理机制建设解析[J].南方农机,2017,48(06):132+155.