

浅析水利工程运行管理方面存在的问题与对策

崔著东

吉林省长白山管委会环境与资源保护局

DOI号: 10.18282/hwr.v1i2.754

[摘要] 由于生活水平的提升,人们对生活质量也有比较高的要求,水利工程关系到国家民生的重要措施,是改善农业发展的重要手段,是改善人们生活水平的一项重要工作,是国家经济发展的基础。国家能不能做好水利工程运行管理工作是发展水利工程的关键。这篇文章简要的叙述了水利工程运行管理的基本特点和目前面临的问题,并提出了相应的对策。

[关键词] 水利工程运行管理; 问题; 对策

在早期,中国的水利工程以粗放型的形式存在,不过,现在在现代管管理的前提下,为了更好的顺应市场经济和社会发展,已经逐渐的向集约型转变。为了实现中国水利工程运行管理方面的现代化和规范化,针对这两种形式的管理和运行机制也随之衍生出来。

但是,目前处于刚刚开始转化的阶段,因此,距离完成四个现代化的目标还是会有比较大的差距的,因此,在这一方面,中国和发达国家还是相差比较远的,应该针对现有的水利工程运行管理中出现的问题进行具有针对性的整改。

1 水利工程的含义及类型

水利工程的作用不尽相同,类型丰富,涵盖多种类型。主要类型包括:大型大坝,病险水库、农田水利灌溉工程等。顾名思义,大型大坝是使用蓄水功能进行发电,解决电力资源来源的问题;病险水库就是在其他水利设施发生故障的时候对这些设施进行维修加固。农田水利灌溉工程主要是用来在有旱情的时候解决旱情问题。

2 水利工程管理运作中存在的问题

2.1 传统管理方式问题

水利工程的各个单位在计划经济的背景之下已经成为了具有一定规模的水利工程管理以及规范体系。这些体系比较符合当时的经济背景,可以有效的促进水资源的调度,将水资源和社会经济化发展融为一体。可以有效的保证我国社会经济整体发展的良性运行。不过,从整体开看我们就会发现,基层的水利单位的工程管理制度还停留在传统的管理理念之中,仍然等着上级指派水利建设和水利产品研发。

这种粗放型的管理方式在水利工程体系中的负面作用是十分明显的,影响到了工作效率,经济收益,同时也造成了职工之间收入的差异,影响整体的水上资源的经济效益。这种不顾自身发展的现象是十分普遍的。

2.2 管理体制的问题

由于中国水利工程建设十分快速,因此,中国水利工程存在的形式也是多元化的。

例如,防洪排涝,灌溉供水,发电,旅游等等,在一定的程度上推动了我国整体经济的发展。可以按照水利工程自身的功能特征将水利工程分为两种:生产经营类型和社会公益类型。

在管理方面可以称作地方管理和中央管理。这种管理形式的弊端是会形成单位混淆,管理部分自责不清,政权事件交叉等等负面影响,这样就会造成水资源统一管理,水政渔政管理,防洪安全等方面的管理问题的出现,对水利单位的长期发展来说是十分不利的。在现有这些情况下,想要明确各单位之间的管理和责任也是十分艰难的。

2.3 水价运行机制问题

中国国务院出台的相关政策中,要求严格的按照政策文件中的要求和水利单位自身实际情况结合的方式来实施成本预算。

在政策实行的几年来,也有很大一部分水利单位在进行水价成本预测的过程中没有按照要求来执行,目前是实收水价占成本水价的百分之40,这样就会导致水利单位不能维持正常的运行,员工收支不平衡,队伍不稳定等等负面影响,目前看来,中国水利单位的亏损现象是十分严峻的。

2.4 水利工程管理和养护机制问题

中国的水利工程大部分是在20世纪60年代左右建设的,是利用群众运动建设的,因为当时资金和技术水平都十分有限,因此,在大中型水利工程当中很多都存在着各项指标系数不达标的情况,比如建设标准低,工程质量不合格,设计要求低,防渗数据不匹配等缺点。这些水利工程经过多年的运行,普遍出现了严重的老化,损坏的现象,造成综合利用率不高,资源浪费等现象,这就引起了一些安全问题。

3 水利工程运行管理主要措施

3.1 明确权责,降低风险

将各个单位的责任明确,使水利工程的相关运行和管理,维护等工作都落实到具体的部门和人员身上,这样才能真正的发挥水利工程的作用。

一旦水利部门管辖的工程出现重大事故,那么就要按照法律规定来对部门进行管理。追究相关的责任,如果是下家单位出现安全事故的话,也应该按照程序追究相关责任。

在施工期间,应该明确相关人员的责任,严格的审核承包方的设计方案和施工技术,将施工中存在的风险降到最低。

水利工程管理工作应该兼顾工程质量,工期,和施工材料的质量,人员安全等等。这样才能保证工程的按期完成,有关部门应该在工程建设施工完成以后对工程质量进行严格的审查,积极配合其他部门的工作,保证水利工程顺利完成。

3.2 加强对水利工程的进度管理

应该结合施工情况科学的安排水利工程的施工进度,使二者可以和谐统一。应该及时的查看施工计划是否和水利工程施工的具体情况相符,及时的找出缺陷,认真协调施工进度和施工计划之间的不协调的地方,进一步的提升水利工程进度的速度的管理,保证工程按计划完成。如果水利工程的施工计划和施工进度有超过技术规定的范围,就要技术采取措施来进行分析和评估,如果会给工程带来严重的影响,就要采取相应的措施进行调整和优化,并且要保证水利工程施工中需药的原材料和设备供应及时和充足。

在水利工程施工进度的管理工作中,一定要积极的预测水利工程施工后期的影响。施工的各个环节的安排需药按照水利工程施工合同的相关要求来进行。并且要详细的制定相关的施工计划,为了加强施工各个环节的监督工作,我们应该制定一些分计划以便监督工作的顺利进行。

3.3 对水利工程质量进行管理

要对水利工程管理相关人员进行科学合理的安排,并且在安排工作任务时应该照顾到管理者的业务水平和工作能力。

水利行业发展的重要指标就是水利工程质量的好坏。良好的工程质量才能真正促进水利行业的健康发展,为工程带来经济收益。水利公司可以定期的安排相关人员进行施工质量讲解,开展相关的评比活动,对工作成绩优秀的相关人员进行奖励,激发员工的工作积极性和责任感。认真的讨论施工环节中遇到的问题,找出最适合的解决措施和办法。

与此同时,还需要增大施工各个环节的监督检查力度。同时应该重视检查施工细节,对各个细节进行细化处理,避免出现安全隐患。为了有效的发挥相关的监督作用,应该建立完善的施工监督机制,为水利工程质量提供良好的保证。

3.4 推进内部制度改革

如果水利单位是属于事业性质的,那么精简高效就是最主要的,合理的对内部管理机构进行优化,控制员工的编制,使每一个员工都发挥最大的作用,实行岗位竞聘制度。这样才能建立完善的工作目标机制,单位的领导和相关负责人要通过考核和竞争的方法来竞聘,实行优胜劣汰。

如果水利单位是属于企业性质的,那么最主要的工作准则是有明确的岗位职责,政企不分离,产权政策清晰,管理机制科学合理。这样才能实现现代化的管理制度。企业形式的水利管理单位需要有明确的法人管理体制,这样才能实现自主经营,让企业发挥出应有的作用。

在岗位安排上应该实行员工的择优入取制度,主管部门的职位是由上级部门或者董事会来聘请,要在管理过程中明确员工的工资待遇,将每一个王伟的工作职责明确,减少员工之间的工资差距,让管理模式多样化,顺应市场的需求。

3.5 理顺水价

供水税费是水利工程中的经济性收费。因此,供水价格应该按照补偿成本,合理收益,节约用水和公平负担这几项原则来进行成本核定,这样才能够充分的将水利管理部门的经济效益实现。

对于不同种类的用水,价格政策也是不同的,比如:要区分农业用水和非农业用水的价格差异,应该符合补偿供水的核算方式来进行农业用水价格的核算,将利润部分忽略。非农业用水的价格应该按照补偿供水成本,费用和计提合理的利润方式来进行核算,其中,水力发电用水是不包含在内的。

4 结论

总之,水利工程建设是一项于国于民都十分重要的工作,不管国家经济如何发展,农业基础建设都是一个国家作重要的根本,水利工程与农业的发展是紧密关联的,今天,中国经济发展进程越来越快,水利工程管理设施也应该与之配套,进行科学有效的管理,除此之外,也应该在管理过程中注重人才的配合与分工,同时要引进先进的管理技术和管理设备,这样才能更好的做好水利工程的管理工作。

参考文献:

- [1] 糟玉红. 试述水利工程运行管理存在的问题与对策[J]. 内蒙古水利, 2014-08-12.
- [2] 叶华. 水利工程运行管理中的问题及其对策[J]. 水利科技, 2015-04-12.
- [3] 艾克拜尔买买提. 水利工程运行管理中的问题及其对策探析[J]. 吉林水利, 2015-02-05.