

# 水利工程管理体制创新与实践研究

寇俊

昌吉市水利管理站（昌吉市三屯河流域管理处）

DOI:10.12238/hwr.v8i11.5885

**[摘要]** 水利工程管理体制创新与实践研究是针对当前水利工程管理面临问题的一项重要课题。本文分析了水利工程管理体制的现状,探讨了水利工程管理体制创新的理论基础,提出了水利工程管理体制创新的方向,给出了水利工程管理体制创新的实施策略。通过本文的研究,旨在为水利工程管理体制的创新提供理论支持和实践指导,推动水利工程管理水平的提升,保障水利工程的长期稳定运行和效益的充分发挥。

**[关键词]** 水利工程; 管理体制创新; 市场化改革; 实施策略

**中图分类号:** TVS **文献标识码:** A

## Research on Innovation and Practice of Water Conservancy Engineering Management System

Jun Kou

Changji Water Conservancy Management Station (Changji Santun River Basin Management Office)

**[Abstract]** The innovation and practical research of water conservancy project management system is an important topic for addressing the current problems faced by water conservancy project management. This article analyzes the current situation of the management system of water conservancy projects, explores the theoretical basis for innovation in the management system of water conservancy projects, proposes directions for innovation in the management system of water conservancy projects, and provides implementation strategies for innovation in the management system of water conservancy projects. The purpose of this study is to provide theoretical support and practical guidance for the innovation of water conservancy project management system, promote the improvement of water conservancy project management level, and ensure the long-term stable operation and full utilization of benefits of water conservancy projects.

**[Key words]** water conservancy engineering; Management system innovation; Market-oriented reform; implementation strategy

### 引言

水利工程作为国家基础设施建设的重要组成部分,对于保障农业灌溉、防洪排涝、城市供水、生态环境保护等方面发挥着不可替代的作用。然而,随着我国经济社会的快速发展和全球气候变化的影响,传统的水利工程管理体制逐渐暴露出诸多不适应性问题。这些问题主要包括管理机制的僵化、资源利用效率的低下、管理责任的不明确等,它们严重制约了水利工程的长期稳定运行和效益的充分发挥。

### 1 水利工程管理体制现状分析

#### 1.1 现有管理体制概述

当前,我国水利工程管理体制主要遵循“统一领导、分级管理”的原则,形成了中央政府、地方政府以及基层水管单位等多级管理体系。在这一体制下,水利部及其下属机构负责全国水利工程的宏观规划、政策制定与监督指导,而各级地方政府则依据自身实际情况,具体负责本区域内水利工程的日常管理和维护

工作。此外,还设立有专门的水管单位或管理机构,负责水利工程的运行、维护 and 安全管理。这一体制在保障水利工程基本运行、防洪减灾等方面发挥了重要作用,为我国经济社会发展和人民生命财产安全提供了坚实支撑。

#### 1.2 管理体制存在的问题

然而,随着经济社会的发展和外部环境的变化,现有水利工程管理体制逐渐暴露出一些问题。首先,管理机制相对僵化,缺乏足够的灵活性和创新性,难以快速适应新形势下的管理需求。其次,资源利用效率不高,部分水利工程存在重复建设、资源浪费的现象,影响了水资源的合理配置和高效利用。此外,管理责任不明确,各级管理部门之间的职责划分不够清晰,导致在出现问题时容易出现推诿扯皮的情况。这些问题不仅制约了水利工程管理水平的提升,也影响了水利工程的长期稳定运行和效益的充分发挥。

#### 1.3 问题分析

针对上述问题,我们进行深入分析发现,其根源主要在于体制性原因、人为因素以及外部环境的影响。从体制性原因来看,现有管理体制在权责划分、激励机制等方面存在不足,难以充分调动各级管理部门的积极性和创造性。人为因素方面,部分管理人员缺乏足够的专业素养和管理经验,难以胜任复杂多变的管理任务。而外部环境的变化,如气候变化、经济社会发展等,也对水利工程管理提出了新的挑战,要求管理体制必须不断创新和完善,以适应新的发展需求。因此,为了提升水利工程管理水平,保障水利工程的长期稳定运行和效益的充分发挥,我们必须对现有管理体制进行深入的改革与创新。

## 2 水利工程管理体制创新的理论基础

### 2.1 创新理论

创新理论起源于经济学领域,后逐渐扩展到管理学、社会学等多个学科,成为推动社会进步和发展的重要动力。在水利工程管理体制中,创新理论同样具有显著的指导意义。创新不仅意味着对现有管理模式的改进和优化,更意味着引入新的管理理念、方法和技术,以适应不断变化的内外部环境。通过创新,可以打破传统体制的束缚,激发管理活力,提升管理效率,实现水利工程的可持续发展。在水利工程管理体制创新中,我们需要关注技术创新、管理创新、制度创新等多个层面,形成协同创新的良好局面,为水利工程的长期稳定运行提供有力支撑。

### 2.2 体制改革理论

体制改革理论是研究如何通过改革现有的体制结构、运行机制和管理方式,以提高组织效率和适应能力的理论。在水利工程管理体制中,体制改革理论为我们提供了重要的思路和方法。传统的水利工程管理体制往往存在机构臃肿、权责不清、效率低下等问题,需要通过体制改革来优化结构、明确权责、提高效率。体制改革可以包括简政放权、市场化改革、引入竞争机制等多个方面,旨在构建一个更加高效、灵活、适应性强的水利工程管理体制。通过体制改革,我们可以实现资源的合理配置和高效利用,提升水利工程的整体效益,为经济社会的发展提供有力保障。

### 2.3 制度经济学

制度经济学是研究制度结构、制度变迁与经济发展之间相互关系的学科。在水利工程管理体制中,制度经济学为我们提供了深入的理论支撑。制度经济学认为,制度是影响组织行为和绩效的重要因素,良好的制度可以激励人们的积极性和创造性,促进资源的合理配置和高效利用。在水利工程管理体制中,我们需要关注制度的设计和完善,包括产权制度、激励制度、监督制度等,以确保水利工程的长期稳定运行和效益的充分发挥。同时,制度经济学也强调制度变迁的重要性,即随着内外部环境的变化,制度需要不断地进行调整和完善,以适应新的发展需求。在水利工程管理体制创新中,我们需要充分借鉴制度经济学的理论成果,构建科学合理的制度体系,为水利工程的可持续发展提供坚实的制度保障。

## 3 水利工程管理体制创新的方向

### 3.1 市场化改革

市场化改革是水利工程管理体制创新的重要方向之一。传统的水利工程管理往往过于依赖政府主导,缺乏市场机制的调节作用,导致资源配置效率低下。通过市场化改革,我们可以引入竞争机制,让市场在资源配置中发挥决定性作用。这包括推动水利工程建设和管理的市场化运作,鼓励社会资本参与水利项目的投资、建设和运营,提高水利工程的投资效益和管理水平。同时,市场化改革还可以促进水利工程服务的多元化和个性化发展,满足不同地区和群体的多样化需求,提升水利工程的整体服务水平和社会满意度。

### 3.2 法制化管理

法制化管理是水利工程管理体制创新的另一重要方向。当前,我国水利工程管理法律法规体系尚不完善,存在诸多法律空白和执法难题。通过加强法制化管理,我们可以建立健全水利工程管理法律法规体系,明确各级管理部门和水利工程单位的权责义务,规范水利工程的规划、建设、管理和运行行为。

### 3.3 科技化驱动

科技化驱动是水利工程管理体制创新不可或缺的方向。随着信息技术的快速发展,智能化、自动化等先进技术在水利工程管理中的应用越来越广泛。通过科技化驱动,我们可以实现水利工程的远程监控、智能调度和自动化管理,提高管理效率和响应速度。同时,科技化驱动还可以促进水利工程数据的共享和利用,为决策提供更加准确、及时的信息支持。

### 3.4 多方参与

多方参与是水利工程管理体制创新的又一重要方向。传统的水利工程管理往往由政府单一主导,缺乏社会各界的广泛参与和监督。通过多方参与,我们可以建立起政府、企业、社会组织、公众等多元主体共同参与的水利工程管理机制。这不仅可以增强管理的民主性和透明度,还可以充分发挥各方的优势和力量,形成协同管理的合力。同时,多方参与还可以促进水利工程管理经验的交流和分享,推动管理水平的整体提升。因此,我们需要建立健全多方参与的机制和平台,鼓励社会各界积极参与水利工程的管理和监督,共同推动水利工程管理体制的创新和发展。

## 4 水利工程管理体制创新的实施策略

### 4.1 政策建议

在推动水利工程管理体制创新的过程中,政策支持是不可或缺的一环。首先,国家应出台相关政策,明确水利工程管理体制创新的目标和路径,为各级政府和水利工程管理单位提供清晰的指导。这些政策应涵盖市场化改革、法制化管理、科技化驱动和多方参与等多个方面,形成全面而系统的政策体系。同时,政府还应加大对水利工程管理创新的投入,包括财政资金、税收优惠、金融支持等,以降低创新成本,激发创新活力。此外,政府还应建立健全监督和评估机制,对水利工程管理体制创新的实施效果进行定期评估,及时调整和优化政策,确保创新活动能够持续、有效地推进。

#### 4.2 组织机构调整

组织机构调整是水利工程管理体制创新的关键环节。传统的水利工程管理组织机构往往存在机构臃肿、权责不清等问题，严重制约了管理效率的提升。因此，我们需要对现有的组织机构进行深入的改革和调整。一方面，要精简机构，优化人员配置，提高管理效率。通过合并、撤销或重组等方式，减少不必要的层级和部门，实现组织机构的扁平化和精简。另一方面，要明确各级管理部门和水利工程单位的权责义务，建立健全决策、执行、监督相互协调、相互制约的管理机制。同时，还应加强跨部门、跨地区的协作与配合，形成协同管理的合力。通过组织机构调整，我们可以构建一个更加高效、灵活、适应性强的水利工程管理体制，为水利工程的长期稳定运行提供有力的组织保障。

#### 4.3 人才培养与引进

人才是水利工程管理体制创新的核心要素。当前，我国水利工程管理领域面临着人才短缺、结构不合理等问题，严重制约了管理水平的提升。因此，我们需要加强人才培养和引进工作，为水利工程管理体制创新提供强有力的人才支持。一方面，要加强现有管理人员的培训和教育，提高他们的专业素养和管理能力。通过举办培训班、研讨会、考察学习等方式，让管理人员掌握最新的管理理念和方法，提升他们的创新意识和实践能力。另一方面，要积极引进优秀人才，包括高校毕业生、海归人才、行业专家等，为水利工程管理注入新的活力和智慧。同时，还应建立健全人才激励机制，通过提高薪酬待遇、优化工作环境、提供职业发展机会等方式，吸引和留住优秀人才。通过人才培养和引进，我们可以打造一支高素质、专业化的水利工程管理队伍，为水利工程管理体制创新提供坚实的人才基础。

#### 4.4 技术支持与保障

技术支持是水利工程管理体制创新的重要保障。随着信息技术的快速发展，智能化、自动化等先进技术在水利工程管理中的应用越来越广泛。因此，我们需要加强技术支持和保障工作，为水利工程管理体制创新提供强大的技术支撑。一方面，要加大科技研发投入，推动水利工程管理技术的不断创新和升级。通过

设立科研项目、建立研发团队、开展技术合作等方式，攻克关键技术难题，提升水利工程管理的智能化和自动化水平。另一方面，要加强技术引进和应用，将国内外先进的技术和设备引入到水利工程管理中，提高管理效率和响应速度。同时，还应建立健全技术保障体系，包括技术标准、技术规范、技术培训等，确保技术的可靠性和稳定性。通过技术支持和保障，我们可以实现水利工程管理的现代化和智能化，为水利工程管理体制创新提供有力的技术保障。

#### 5 结论

通过对水利工程管理体制创新与实践的深入研究，本文得出了一系列有益的结论。首先，水利工程管理体制的创新是提升管理水平、实现水资源高效利用的关键。其次，市场化改革、法制化管理、科技化驱动和多方参与等方向为水利工程管理体制创新提供了明确的路径。在实施策略上，政策建议、组织机构调整、人才培养与引进以及技术支持与保障等措施对于推动创新至关重要。本文的研究不仅丰富了水利工程管理体制的理论体系，也为实践中的创新活动提供了有力的支持。通过持续推动水利工程管理体制的创新与发展，我们可以更好地适应经济社会发展和自然环境变化的需求，为水利工程的长期稳定运行和效益的充分发挥提供坚实保障。

#### [参考文献]

- [1]刘吉森.论析水利工程建设与水利工程管理[J].水上安全,2024,(19):152-154.
- [2]侯婧昕,高亚平.渭河西安段堤防工程标准化管理探索和思考[J].地下水,2024,46(05):293-295.
- [3]李赫.深化水利改革加快推动水利高质量发展[N].南方日报,2024-09-19(A02).
- [4]宋红岩.农村水利基础设施项目投融资体制探究[J].农村经济与科技,2024,35(14):83-85+93.

#### 作者简介:

寇俊(1984—),男,回族,新疆昌吉人,本科,高级职称,研究方向:工程建设,工程运行管理。