

# 基层水利工程标准化管理存在问题及对策

常艳梅

额敏县沙拉也木勒河水管所

DOI:10.12238/hwr.v8i9.5740

**[摘要]** 水利工程是我国基础设施建设的重要组成部分,其标准化管理对保证工程质量,提高管理效率,保证工程安全运行有着深远的意义。随着我国经济和社会的不断深入发展,水利工程在防洪灌溉、合理分配水资源和农业生产中扮演着重要的角色。但是,基层水利工程的标准化管理还存在着诸多问题,制约着水利工程标准化管理水平的提高。为促进基层水利工程标准化管理,必须采取多种措施,切实提高基层水利工程标准化管理水平,保证工程的安全、稳定运行,为国家经济和社会的可持续发展提供强有力的保证。

**[关键词]** 水利工程; 标准化管理; 问题; 对策

中图分类号: TV 文献标识码: A

## Problems and Countermeasures in Standardized Management of Grassroots Water Conservancy Projects

Yanmei Chang

Shalayamule River Water Management Office in Emin County

**[Abstract]** Water conservancy engineering is an important component of China's infrastructure construction, and its standardized management has profound significance in ensuring engineering quality, improving management efficiency, and ensuring safe operation of engineering. With the continuous deepening of China's economy and society, water conservancy facilities play an important role in flood control irrigation, rational allocation of water resources, and agricultural production. However, there are still many problems in the standardized management of grassroots water conservancy facilities, which restrict the improvement of the standardized management level of water conservancy projects. To promote standardized management of grassroots water conservancy projects, various measures must be taken to effectively improve the level of standardized management of grassroots water conservancy projects, ensure the safe and stable operation of the projects, and provide strong guarantees for the sustainable development of the national economy and society.

**[Key words]** water conservancy engineering; Standardized management; Problem; countermeasure

### 引言

水利工程施工质量是关系到水资源综合利用的重要问题。对此,必须对目前水利工程标准化管理存在的问题进行深入分析,找出问题的根源,制定相应的控制对策,强化队伍建设,提升员工专业素质,保证标准化管理要求的落实。水利工程建设的标准化管理及质量管理,是水利工程建设中一个永恒的课题,也是一个亟待探索与创新的课题。在今后的工作中,应加大科研和实践力度,推进标准化施工管理和质量控制技术水平的不断提高,为我国水利工程事业的高质量发展作出应有的贡献。

### 1 水利工程标准化管理的内涵

水利工程标准化管理,就是在水利工程的施工、运行和养护等各个环节,实行一系列标准化和系统化的管理办法,以提高工

程质量,保证工程安全,提高效益。水利工程标准化管理的核心内容,是指在水利工程的建设、运行和维护过程中,对水利工程的建设、运行、维护等环节进行全方位的标准化。这一管理模式强调了管理过程的标准化,程序的标准化,操作的标准化,为水利工程的安全、高效、可持续发展提供了有力的保证。我国水利工程涉及的领域很广,涉及水利工程、防洪抗旱和水土保持等多个方面,具有规模大,投资大,建设周期长的特点。因此,必须实行标准化管理,提高水利工程的整体管理水平,才能保证水利工程的安全、质量和效益。因此,要解决这些问题,提高水利工程的管理水平,就必须推行标准化管理。

### 2 基层水利工程标准化管理存在的问题

2.1 责任划分不到位

基层水利工程标准化管理中责任划分不清的问题主要表现为:没有明确的管理责任制,造成水利工程标准化管理责任主体不明,权责不清,责任主体缺失。例如,某地水利工程建设中,由于责任主体不清,工程建设过程中出现质量问题而不能投入使用等问题。水利工程项目管理职责划分不清,存在着多头管理和职能交叉的现象。就拿某市的某水库来说,水库的管理涉及水利、环保等多个部门,但是各个部门之间的职责划分并不清楚,所以在管理上经常会出现扯皮的情况,这对水库的正常运行造成了很大的影响,给水利工程带来了很大的安全隐患。

### 2.2 管理制度未能健全

一是水利工程标准化管理体制不能适应水利工程建设标准化要求,二是体制实施力度不够。目前水利工程管理体制存在着一些不足,不能适应水利工程建设标准化管理的新要求。另一方面,虽然管理制度比较健全,但是在实施过程中,由于管理者素质参差不齐、监督不力等种种原因,导致了制度的实施效果不佳,不能充分发挥作用。这就要求相关部门梳理、更新现行的管理制度,使之符合新的管理需要,并强化管理制度的实施,保证管理制度真正发挥作用。

### 2.3 管理经费不充足

近几年来,基层水利工程项目标准化管理资金不足的问题越来越突出。一方面,由于基层水利工程规模小、分布分散,造成了水利工程的管理成本较高;另一方面,由于国家对水利工程资金的投入较少,很难满足基层水利工程的实际需要。同时,基层水利工程的维护和更新也需要大量的资金投入,但由于资金的匮乏,基层水利工程的管理陷入了困境。这种资金短缺的状况,已严重影响到基层水利工程标准化管理水平与效果,成为制约水利事业发展的瓶颈。具体来说,造成这种状况的原因主要有:一是中央财政转移支付力度不够;二是地方政府面临着巨大的财政压力。由于疫情的影响,一些地区的财政收入出现了下滑,基层水利工程资金很难得到有效的保障。三是基层水利工程资金配置不合理;一些地区把管理资金投入到了维修和维护上,忽视了项目的标准化建设。

## 3 水利工程标准化措施

### 3.1 创新管理机制

水利工程标准与管理体系是其核心,有了完善、科学的制度保障,才能使工作人员有明确的引导时间,按要求开展工作。为此,在水利工程标准化管理体系建设中,应明确各岗位工作人员的职责及工作范围,梳理工作流程,严格按照水利工程项目的实际情况开展,相关工作人员共同承担责任,要坚持责任细化,使每个工作人员的责任更加清晰和准确,一旦管理人员的职责出现问题,要追究责任。在施工过程中遇到问题,应及时联系设计师和技术人员到现场研究,办理变更手续,整理相关资料,才能把水利工程建设推向一个新的高度。在明确了系统内容之后,要进一步细化,建立相应的台账,由工作人员按要求开展检查、维护、记录等工作,使标准化管理的要求落到实处。

### 3.2 明确各相关方管理责任

基层水利工程标准化管理中存在责任划分不清的问题。目前,水利工程标准化管理往往涉及多部门、多层次的协同工作,而实际操作过程中,各部门职责划分不清,造成了项目实施过程中责任主体不明、职责模糊等问题。这不仅导致企业管理效率低下,而且造成了企业资源的浪费。在水利工程维修工作中,如果责任划分不清,出现问题时,各部门互相推诿责任,最终会影响到工程的正常运营和维修效果。为此,必须改革现行的水利工程标准化管理模式,明确各方面的职责与义务,构建权责分明、分工明确的管理体制,提高水利工程的管理水平。

### 3.3 建立健全相应管理制度

要促进基层水利工程标准化管理,关键是要建立健全相应的管理制度。要明确各方面的管理职责,保证各级管理层级及有关部门各司其职,各司其职。在水资源开发利用和水环境保护治理中,各级政府机构、企业、企业以及用户都要承担相应的责任。

从项目立项,设计,施工,验收,运营,维修等各个环节都要建立完善的管理体系,以保证工程的质量与安全。在施工过程中,要严格按照施工规范要求,加强施工过程中的监督管理,保证工程质量。在运行维护方面,要建立完善设施设备管理体系,定期检查、维修、维护,保证设备正常运转。同时,加强水利工程的信息化建设,运用现代化的信息技术,使水利工程的管理更加科学化和精细化。如:水利工程标准化管理信息系统的建设与完善,项目管理信息系统的建设与完善;从而有效地提高基层水利工程标准化管理水平,为实现水资源可持续利用,改善水环境提供强有力的保证。

### 3.4 明晰标准化管理实践要点

水利工程标准化管理中的标识问题应调整,既要控制通用标识,又不能忽视不常用标识。所以,在实际工作中,要根据水利工程的具体情况和周边环境造成的影响,在合适的地方设置危险施工等常用的警示标识,提醒周围的人员做好个人防护,避免进入危险区域,并与现场的设备设施相结合,设置电闸、水利工程、基坑开挖等标志。在标识管理上,要做到一目了然,不管是内部人员还是外部人员,都能在靠近水工程区域时,一眼就能看清楚现场要注意的事项。与其他工程相比,水利工程有其自身的特点,根据工程规模可分为不同等级,不同等级之间的标准化管理也有明显区别,为进一步提高水资源综合利用率,在开发过程中做好保护工作,需要调整与创新水利工程标准化管理,在建立管理制度的同时,优化指标,以实现水利工程标准化管理。同时,对水利工程周边环境也要关注,严格贯彻节能环保和可持续发展的要求,注重对环境资源的保护,这就需要在水利项目设计阶段进行全面调查,掌握必要的信息数据。既要保证工程建设的顺利进行,又要对周边环境进行最大程度的保护,才能达到人与自然和谐相处的目的。

### 3.5 提升从业人员素质培训

针对水利行业从业人员的实际情况与需要,制定了一份详细的培训方案,该方案主要包含了工程现状,安全管理,运行管护,管理保障,信息化建设等五项目标任务,确保培训工作的针

对性和可操作性。组织水利从业人员参加水利基础知识、专业技能和创新技术等方面的专业知识培训。通过培训,掌握水利工程的基础理论与方法,提高水利工程专业素质与技术水平。组织技术人员前往标准化管理先进单位进行现场观摩与交流,重点关注短板,精准对标。着重对水利工程标准化评估细则和评估标准,以及管理单位标准化体系的建立情况,以及管理人员的工作要求等方面进行学习培训,培养一批推进标准化创建的业务骨干。对水利行业从业人员进行岗位技能培训;培训内容包括岗位职责、工作程序、操作规范等,使员工熟悉并掌握本岗位所需的基本技能与要求,提高工作能力与效率。

### 3.6 引入数字孪生技术

数字孪生技术作为一种新兴的信息技术,对水利工程标准化管理具有重要意义。将数字孪生技术应用于水利工程标准化管理,可以提升水利工程规划、设计、施工、运维的智能化水平,实现水利工程全寿命周期的数字化管理,提高水利工程应急响应能力。本项目以水利工程为研究对象,以水工程为对象,采用先进的传感技术、数据采集与分析技术,构建精细水利工程的数字孪生模型。该模型能实时反映水利工程运行状态、运行状态和运行风险,为管理人员提供决策支持。结合数字孪生技术的特征,对现行水利工程标准化管理体制与流程进行了梳理和完善。确保数字孪生技术在水利工程规划、设计、施工、运行、维护等各环节发挥最大效用,明确各环节的责任主体与协同机理。

### 3.7 合理增加管理资金投入

针对目前基层水利工程资金投入不足的现状,提出了加大管理经费投入的对策。第一,政府和有关部门要加大对基层水利工程的资金投入。在财政预算中,要对水利工程资金进行合理配置,保证基层水利工程资金充足。在这一过程中,要注重健全水利工程资金的使用监督机制,提高资金的使用效率,保证资金真正用在水利工程的各个环节上。第二,对水利工程项目的筹资方式进行创新。鼓励和引导社会资本参与基层水利工程,引入社会资本参与水利工程标准化管理。同时,应积极探索水利工程债券和产业基金等多种融资渠道,为基层水利工程项目提供多元化的融资渠道。第三,要加强对基层水利工程资金的监督管理,防止资金被挪用和浪费,保证资金的有效使用。

### 3.8 推进信息化平台建设

水利行业信息化水平较低是基层水管单位普遍存在的一个

“短板”,应与标准化管理相结合,加快水利智能化业务应用体系的建设,建立健全省—市—县三级立体互通互享的水利信息化监管模式及数字水利管理运行机制。运用信息技术,对项目的日常维护、隐患排查、安全监控、管理责任的落实进行了动态监控与网络管理。充分利用已有的信息资源,采取统分结合的办法,在具备条件的大中型水库、闸坝、泵站等项目中,建立独立的运营管理平台;其它小型水利项目,可由市、县、镇建立相对独立的服务平台。鼓励以租赁代建或政府购买服务方式,通过签订运行维护协议等方式,加强水利工程运营管理的数字化赋能。

## 4 结束语

综上所述,加强基层水利工程标准化管理,对于推动水利事业的高质量发展,具有十分重要的意义。在我国水利工程标准化管理实践中,虽然取得了一些成绩,但仍存在不少问题。这给基层水利工程标准化管理带来了很大的困难。但是,只有充分认识到这些问题,采取有效措施加以解决,才能促进基层水利工程标准化,促进水利事业的高质量发展。

## 【参考文献】

- [1]高松伟.水利工程运行管理标准化建设存在的问题及对策[J].农村科学实验,2024,(10):100-102.
- [2]竺汉新.基层水利工程标准化管理存在的问题及其建议[J].水上安全,2024,(08):25-27.
- [3]王靖宇,佟玲,金良泽.基层水管单位推行水利工程标准化管理的有关思考[J].水利工程与管理,2023,43(2):81-84.
- [4]龙秀梅.浅谈基层水利工程标准化管理单位的现状与出路[J].商品与质量,2022(23):13-15.
- [5]颜桂杰.关于加强水利工程标准化管理的思考[J].海河水利,2022(05):78-81.
- [6]朱亚东.关于全面推行水利工程标准化管理的思考[J].水利发展研究,2022,22(10):77-80.
- [7]张宝俊.水利工程建设安全生产及运行标准化管理分析[J].河北水利,2022(07):21.
- [8]许浩.对推行水利工程标准化管理标准化的思考[J].中国水利,2022(06):53+42.

## 作者简介:

常艳梅(1985--),女,汉族,新疆人,本科,职称:工程师、研究方向:水利工程管理方向。