

简析水利水电工程移民的后期扶持

孙钰凯

新疆水利水电勘测设计研究院有限责任公司

DOI:10.12238/hwr.v7i8.4941

[摘要] 水利水电工程项目建设对于社会经济发展具有重要价值,其建设前的移民安置工作特征非常明显,主要具有社会学、强制性、补偿性以及挑战性等特点。而水利水电工程移民的后期扶持工作有效开展,对于保证移民安置的科学合理以及移民的相关权益非常关键。就水利水电工程移民的后期扶持工作而言,主要体现在移民安置后的扶持工作,包括对安置区移民的医疗就医需求、日常生产与生活、土地资源分配、基础设施工程、义务教育以及就业技能培训等方面的扶持工作。但是在实际的水利水电工程移民后期扶持工作实施时,由于不同原因的制约,使得移民的后期扶持工作存在诸多问题,比如法律法规与政策不健全、相关扶持机构组织不完善、社会力量扶持不专业、扶持资金不足以及资金利用效率不高等方面的问题;此外还存在重工程、轻移民,重迁移、轻安置,人口管理不科学以及扶持项目不符实际等问题。因此为了保证水利水电工程移民安置及其后期扶持工作的科学合理,必须采取相关策略,旨在促进水利水电工程项目建设的有效推进。

[关键词] 水利水电工程; 移民; 后期扶持; 形式; 要求; 问题

中图分类号: TV 文献标识码: A

Analysis of the Post Support for Resettlement in Water Resources and Hydropower Projects

Yukai Sun

Xinjiang Water Conservancy and Hydropower Survey Design Institute Co., Ltd

[Abstract] The construction of water conservancy and hydropower engineering projects has important value for social and economic development. The characteristics of resettlement work before construction are very obvious, mainly including sociological, mandatory, compensatory, and challenging characteristics. The effective implementation of post migration support for water conservancy and hydropower projects is crucial for ensuring the scientific and reasonable resettlement of immigrants and the relevant rights and interests of immigrants. As for the post resettlement support work for water conservancy and hydropower project immigrants, it is mainly reflected in the support work after resettlement, including the medical needs, daily production and life, land resource allocation, infrastructure engineering, compulsory education, and employment skill training for immigrants in the resettlement area. However, in the actual implementation of post migration support for water conservancy and hydropower projects, due to different constraints, there are many problems in the post migration support work, such as incomplete laws, regulations and policies, incomplete organization of relevant support institutions, lack of professional support from social forces, insufficient support funds, and low efficiency in fund utilization. In addition, there are also issues such as prioritizing engineering over immigration, prioritizing migration over resettlement, unscientific population management, and supporting projects not in line with reality. Therefore, in order to ensure the scientific and reasonable resettlement of water conservancy and hydropower projects and their subsequent support work, relevant strategies must be adopted, aiming to promote the effective promotion of water conservancy and hydropower project construction.

[Key words] water conservancy and hydropower engineering; immigration; post support; form; requirements; problem

水利水电工程移民工作的开展,是由于堤坝、泵站、水闸等水利水电工程建设征地的要求,对工程项目影响的民众实施迁移的现象。而水利水电工程移民的后期扶持工作有效开展,对于保证移民安置的科学合理以及移民的相关权益非常关键。但是在实际的水利水电工程移民后期扶持工作实施时,由于不同原因的制约,使得移民的后期扶持工作存在诸多问题。因此为了促进移民后期扶持工作的顺利实施,以下就水利水电工程移民的后期扶持进行了简要分析。

1 水利水电工程移民后期扶持的主要形式

水利水电工程移民后期扶持工作形式有很多,常见的主要有:第一,资金扶持工作形式。水利水电工程移民过程中,其后期的资金扶持工作形式,需要遵循以人为本的原则,结合工程项目的实际以及当地的经济实际,确保后期的资金扶持工作公平公正公开,从而有效提升移民的后期生活质量。第二,公共设施工程建设的扶持工作形式。移民区的公共设施工程建设也是移民后期扶持的主要工作形式。主要是加强移民区的日常生活设施建设(比如自来水系统、排水系统等)、学校建设、医院建设等方面,以保障移民的正常生活需求。第三,产业扶持工作形式。结合移民区的实际(比如自然资源、交通等),在政府部门或社会力量的帮助下,引入适合移民区的相关产业,增加移民的收入。第四,就业技能培训教育的扶持工作形式。结合移民的个人意愿及其实际,对其开展工农业、信息产业以及服务行业等方面的知识技能培训教育工作,以提升移民的技能水平,增加其就业机会与收入。

2 水利水电工程移民的后期扶持要求

水利水电工程移民的后期扶持要求统筹规划、加大扶持力度、提升移民就业技能水平等方面。此外水利水电工程移民的后期扶持工作还要求符合时代发展、政策贯彻落实的要求,具体体现在:

2.1 水利水电工程移民的后期扶持要求符合时代发展。新时展的发展,对移民的后期扶持工作提出了新要求,比如乡村振兴战略的实施,要求移民产业的转型;依法治国的法律法规完善,为移民扶持工作提供法律依据,比如《土地管理法》和《民法典》等重要法律规定了移民补偿和与支援水利水电工程移民相关的土地征用。

2.2 要求政策的贯彻落实。据相关统计2006年到2020年底,《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》实施期间,大中型水利水电工程移民扶持项目惠及约2502万人。因此移民后期扶持过程中,需要全面解读《指导意见》,对移民后期扶持工作有新的认识。

3 水利水电工程移民的后期扶持问题分析

水利水电工程移民的后期扶持过程中,存在后期扶持法律法规与政策不健全、相关扶持机构组织不完善、社会力量扶持不专业、扶持资金不足以及资金利用效率不高等问题。就后期扶持的法律法规与相关机构而言,由于法律法规与政策等方面的不健全,造成在移民的后期扶持工作开展时,存在法律法规与

政策的重复与缺失现象;相关扶持机构组织由于不完善,造成职责不清、移民权益受损等问题;上述问题的存在,制约了移民后期扶持工作的顺利进行。从社会力量扶持不专业、扶持资金问题来说,由于社会力量的不专业性以及政府部门没有及时引导,使得移民后期扶持效果欠佳;由于移民的后期扶持资金需求量非常大,而其来源不足、利用率不高以及管理不善等问题的存在,阻碍了移民的后期扶持工作开展。此外,结合笔者实践工作经验,认为水利水电工程移民在后期扶持工作还存在重工程、轻移民,重迁移、轻安置,人口管理不科学以及扶持项目不符实际等问题。具体体现在:第一,重工程、轻移民方面的问题。水利水电工程移民的后期扶持工作实施时,重点关注后期扶持工程的建设状况,而忽视了移民的实际要求,使得扶持工程与移民实际不相符,造成安置区的人口密度大于政策规定的标准要求等方面问题,制约了移民后期扶持工作成效。第二,重迁移、轻安置方面的问题。现阶段的水利水电工程建设时,移民后期扶持工作在迁移安置的补偿方面,通常都注重迁移工作的完成,包括征地工作的开展以及资金的补偿等方面,而轻视移民安置工作的开展及其规划建设,比如生产资料与生活方式的变化、教育医疗以及就业机会的改变等。第三,人口管理不科学的问题。在水利水电工程移民的后期扶持工作开展时,由于前期未能充分做好移民安置区的原居民人口调查工作,比如安置区在外的务工人员没有统计或统计不全面,导致人口管理不科学,也给移民的后期扶持工作带来了难度。第四,移民扶持项目问题。首先扶持项目工程的设计与实际不符。扶持工程项目建设前,未能从全局进行考虑,没有做好工程选址、移民生活方式以及工程周边环境等方面的调查工作等,造成其设计与实际不相符;其次在移民扶持项目工程管理时,由于移民扶持项目工程建设或变更过程中,损害了原居民的利益,遭到其反对或要求补偿,从而导致移民扶持项目工程未能按时完成。

4 水利水电工程移民的后期扶持策略

4.1 加强移民后期扶持工作的科学规划。水利水电工程移民的后期扶持工作开展,必须进行科学的规划,包括扶持的教育医疗就业等基础设施建设等都需要科学规划,确保移民安置区与原居住区域规划一致,包括工程项目建设规划、自然资源利用规划、经济发展规划、环境保护规划等。比如就工程项目建设规划而言,首先需要结合原居住区域的规划实际与移民扶持规划与政策要求等内容,确定工程项目建设选址、规模、数量等,保障扶持工程项目建设可行性;其次要求规划工程项目建设顺序、投资以及管理工作等,以达到工程项目建设符合移民扶持工作目的。

4.2 健全相应的法律法规与政策。水利水电工程移民后期扶持工作需要在遵守法律法规与政策的基础上规范开展。而基于法律法规与政策存在的不健全问题,需要从工程项目的移民实际状况出发,健全法律法规,并且需要明确不同政府职能部门的职责,规避政策执行时存在重叠现象。并且要求结合移民后期扶持工作要求,建立健全相应的政策法规,比如在就业方面、教育

方面、医疗就医方面等建立健全有关政策法规。此外还需要及时做好相关政策制度贯彻落实的评价工作,如果存在不妥当之处,需要及时进行调整,以确保移民后期扶持工作政策法规可行性与科学合理性。

4.3完善移民扶持机构组织。完善的移民扶持机构组织,不仅能够提升水利水电工程移民的后期扶持工作效率,还能确保移民相关权益。在完善移民扶持机构组织过程中,首先需要明确不同部门的职责,优化扶持工作资源的合理配置,以确保移民扶持机构组织工作的顺利开展。同时需要提升从业人员工作能力,比如第一,要求从业人员在政策的指导下,增强服务移民扶持工作意识,了解移民扶持工作重点,提升其具备移民后期扶持工作的专业技能;其次移民扶持机构从业人员需要对移民做好宣教工作,包括政策方面的了解、就业技能方面的学习培训等,以提升移民的生存能力和适应迁移安置区的生活方式。

4.4提升社会力量扶持工作的专业性。社会力量对于水利水电工程移民后期扶持工作成效具有重要作用,其能够为移民的就业及其技能、社会保障等方面提供技术与资本的相关帮助,减轻了政府在移民后期扶持工作的压力。但是基于社会力量在移民后期扶持工作专业性的不足,降低了其工作成效,所以需要通过政府的引导、以及相关培训,以提升社会力量扶持工作的专业性。并且在社会力量扶持工作过程中,需要保证移民在不同扶持项目中的知情、参与以及监督等方面的权利。同时要求体现社会力量的资金与技术等扶持优势,以提升水利水电工程移民后期扶持工作成效。

4.5严格移民后期扶持资金管理。规范的资金管理工作对水利水电工程移民的后期扶持工作的有效开展非常关键。首先需要结合移民安置区的实况,编拟移民后期扶持工作资金的利用计划,确保资金利用的合理性,以提升资金利用效率。其次通过先进的大数据技术,建立移民人员管理或扶持工程项目及其相关资料的数据库,保证移民与工程项目的实际同登记数量相符,使扶持资金得到有效利用,确保移民的后期扶持资金得到规范管理。再次依据扶持人口数量或扶持工程建设实际,有效控制扶持资金发放数量。并且在扶持资金的实际发放过程中,需要根据移民数量与工程建设进度有序进行发放。最后要求加强对扶持资金的监管。加强移民后期扶持管理机构及其从业人员的监管,使其对扶持政策的贯彻落实,在确保移民权益的同时,保证资金的规范安全利用;同时强化不同政府部门对扶持资金利用过程中的合作与监督,以保证移民后期扶持资金得到合理应用;此外还需要通过完善的评估机制,开展对扶持资金利用后的评估,以达到移民后期扶持资金的监管目的。

4.6加大移民后期扶持项目的监管力度。在水利水电工程移民的后期扶持项目开展前,需要做好充分的调查工作,评估扶持

项目方案实施的可行性,确保扶持项目遵守法律法规与政策要求。在移民的后期扶持项目开展过程中,需要构建完善的监管体系,合理运用检测技术手段,加大监管力度,确保移民后期扶持项目建设质量及其有效开展,旨在促进移民后期扶持项目的按时交付。

5 结束语

综上所述,水利水电工程移民的后期扶持工作开展,主要是为了加强移民安置区的基础设施建设、提升移民生活质量、增加移民收入、提升移民的就业技能、确保移民安置区的稳定等方面。但是由于在实际的后期扶持工作中存在诸多问题,比如法律法规与政策不健全、相关扶持机构组织不完善、社会力量扶持不专业、扶持资金不足以及资金利用效率不高等方面的问题。因此为了确保水利水电工程移民的后期扶持工作成效,必须采取加强移民后期扶持工作的科学规划、健全相应的法律法规与政策、完善移民扶持机构组织、提升社会力量扶持工作的专业性、严格移民后期扶持资金管理以及加大移民后期扶持项目的监管力度等相关策略。

[参考文献]

- [1]王成芬,郑中和.白狮水库移民淹没指标及后期扶持项目建设对策[J].黑龙江水利科技,2021,(02):204-205+212.
- [2]徐喜艳.光山县水库移民后期扶持项目建设的对策与建议[J].河南水利与南水北调,2020,(02):91-92.
- [3]王昱淇,孙永平.加强新时代水库移民后期扶持管理的对策[J].广西水利水电,2022,(05):109-111.
- [4]边雅茹,耿威,闫晓亮,等.鄂尔多斯市大中型水库移民后期扶持工作实践与思考[J].内蒙古水利,2022,(04):17-19.
- [5]焦红波,牛茵茵.基于面板数据的水库移民后期扶持增收效果评估模型构建[J].华北水利水电大学学报(自然科学版),2021,42(5):46-51.
- [6]石昕川.基于乡村振兴战略的水库移民后期扶持创新模式研究[J].水电站设计,2021,37(3):69-71+89.
- [7]李彦强.对“十四五”时期水库移民工作的若干思考[J].水利发展研究,2021,21(4):28-31.
- [8]施满.云南大中型水库移民后期扶持项目实施的主要问题[J].云南水力发电,2020,(08):6-8.
- [9]孙永平,宋宁立.大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制方法[J].水利水电快报,2023,(01):110-112+117.
- [10]杨荣波.普兰店区水库移民后期扶持建设项目质量管理分析[J].地下水,2022,(01):267-268.
- [11]席磊,孙美元,李子薇.大中型水库移民后期扶持项目建立标准化管理体系探讨[J].价值工程,2022,(11):3.