

水利工程管理过程中存在的问题及改革措施

李晓云

河南朝泓建设工程有限公司

DOI:10.12238/hwr.v7i3.4737

[摘要] 水利工程在抗旱防灾、保障粮食生产、农田水源灌溉等方面具有重要作用,对人们的生活和生产起着至关重要的作用。水利工程既要截留、调节、分配、利用水资源,又要防控旱涝,主要涉及水库、运河、堤坝等,可以有效调动和储存水资源,提高排灌质量和效率,可以更好地服务当地居民,确保农业生产的可持续发展。为了使水利工程结构得到妥善利用并发挥长期管理运作作用,必须对水利工程进行有效管理运作。本文分析我国水利工程管理运作过程中存在的问题,并提出水利工程管理运作工作的改革措施。

[关键词] 水利工程管理; 运作; 存在问题; 改革措施

中图分类号: TL372+.3 **文献标识码:** A

Problems in the Process of Water Conservancy Project Management and Reform Measures

Xiaoyun Li

Henan Chaohong Construction Engineering Co., Ltd

[Abstract] Water conservancy projects play an important role in drought resistance and disaster prevention, ensuring grain production, farmland water irrigation and other aspects, and play a vital role in people's life and production. Water conservancy projects should not only intercept, adjust, distribute and utilize water resources, but also prevent and control drought and flood, mainly involving reservoirs, canals, embankments and dikes, etc. They can effectively mobilize and store water resources, improve the quality and efficiency of drainage and irrigation, better serve local residents and ensure the sustainable development of agricultural production. In order to make proper use of water conservancy projects and play a long-term operation role, it is necessary for water conservancy projects to be effectively managed and operated. This paper analyzes the problems existing in the management and operation of water conservancy projects in China, and puts forward the reform measures of water conservancy management and operation of water conservancy projects.

[Key words] water conservancy project management; operation; existing problems; reform measures

前言

近年来,随着我国水利工程的规模化开发,农业综合潜力显著提高,生态环境得到有效改善,为农业经济发展做出了很大贡献。然而,水利工程建成后,后续管理运作机制不够健全,导致工程效益无法提高,许多水利工程存在资金投入大、管理运作周期短、生产效率低等问题,不仅浪费了水资源,也阻碍了现代农业的发展,影响了农业效率和群众收入。在这种情况下,有必要积极优化水利工程的管理运作,应采取一定的措施加强水利工程管理运作,充分利用水利工程促进经济快速发展^[1]。

1 加强水利工程管理运作的重要性

在我国现代农业快速发展过程中,水利工程也呈现快速发展态势。我国水资源分布不均,水资源管理一直是关系国家管理和人民生活的重要问题。水利工程涵盖不同类型的水库、饮用

水设施、灌溉设施等。通过加强水利工程管理运作,进一步提高农业生产综合水平,可以保证充足供水,优化水环境,科学增强汛旱综合管理能力,不仅可以提高农作物的质量和产量,而且可以保证农业生产的稳定性,为发展贡献力量。推进水利工程,与粮食安全相联系,是关系到国家基本稳定的事项之一。我国水利工程大多建于二十世纪六七十年代,不仅建造标准很低,而且质量也很差。相关配套设施不完善,后续使用缺乏高效维护,同时老化现象十分普遍,大大削弱了我国对自然灾害的抵御能力和农业保护作用,这使得我国农业转型的发展十分困难^[2]。此外,我国地形相对复杂,土地辽阔,南北气候环境差异很大,不同地区降水变化频繁,呈现南涝北旱的特点。在经济发展中,“三农”问题始终是重中之重,水利工程的建设增加了群众的积极性,从而为解决“三农”问题贡献力量。

2 水利工程管理运作现状

水利工程管理运作特点如下: 一是数量多, 且多分散, 明显增加了管理负担; 二是涉及面积大, 具有强烈的群众性。水利工程管理运作现状主要如下:

2.1 资本投入不足

我国一些水利工程, 由于长期维护不善, 一定程度上制约了当地经济发展。水利工程不仅要建设, 还要进行管理, 整体上存在资金不足的问题。直接和间接成本是我国水利工程建设成本的主要组成部分, 水利工程的生产成本主要来自这两个模块。水利工程建设中的所有人工、材料和设备成本统称为直接成本。水利工程本身或各种水利工程使用的管理和投资, 如员工工资、各部门使用的行政费用、部分固定资产的折旧和维护成本等, 均为间接成本。由于水利工程的盈利能力低, 长期维护资金短缺, 导致水利工程无法使用, 设备陈旧, 效率严重下降。在水利设施管理过程中, 资金不足会导致管理机制和管理计划不健全。随着对水利设施的需求不断增长, 国家逐年加大对水利设施的投入, 但用于水利工程管理运作的不到1%, 不能保证水利工程的正常管理运作。资金不足会影响水利设施的服务效率, 专项资金不足也会限制水利设施的管理运作进度^[3]。要加强水利工程的潜力, 引进与时俱进的机器设备, 必须加大资本投入。

2.2 管理职责不明确

在水利工程管理中, 管理机制不完善导致管理责任分配模糊, 出现问题相互推诿。例如, 前期管理和后续养护资金投入过大, 由于分工不清, 对于水利设施管理运作, 一些企业总是执行粗放的管理规划, 不设立水利设施管理运作的专业单位。当水利工程设备老化、管道锈蚀时, 管理单位缺乏完善的管理机制, 导致管理责任不清, 同时在小型水利工程管理运作中群众的参与度降低, 越来越多的水利工程面临无人管理的问题, 因此很多小型水利工程的所有权和责任无法明确, 再加上管理运作的投入成本不足, 导致水利工程的老化、损坏和失效, 影响我国灌溉用水的实际效率。

2.3 缺乏科学的管理运作制度

水利工程大多建于二十世纪六七十年代, 使用寿命长, 养护维修不足, 导致运营效率低下。由于经营理念落后, 各种管理措施无法实施。造成这一问题的主要原因是管理人员的运作观念落后, 没有意识到自己对水利工程的管理责任, 认为水利工程是国家出资的, 损害赔偿由国家负责, 不由自己负责。因此, 在水利工程的管理运作中, 出现了运作制度不完善的现象。比如就小型水利工程的管理运作而言, 受自身机制影响, 所有权与主体责任不明确, 导致基层组织无法有效做好运维工作。过去, 我国对已完成的水利工程基本实行粗放管理制度, 为了方便用水, 一些人擅自切断或移动机器泵和闸门, 这导致了水利工程运营现状堪忧。

2.4 专业人员不足

我国现有的水利工程分布广泛, 项目场地占地面积很大, 同时地处偏远, 给后续的养护和维修工作带来了困难。尤其是管理

过程中缺乏专业管理人员, 难以及时更新设备, 阻碍了水利工程的正常运作。此外, 很多人员的受教育程度普遍偏低, 对管理机制的重视程度低, 对公共政策缺乏深刻理解, 社会责任感不强, 难以跟上时代发展步伐, 加之宣传工作和相关的技术培训缺席, 严重影响了专业人员参与管理运作的积极性。同时, 经济快速发展促成了城镇化进程, 导致大量年轻人员进城市发展, 再加上水利工程恶劣的工作条件, 从业人员的总数很低, 与水利工程所需的技术人才要求不相适应。

3 加强水利工程管理运作的措施

3.1 制定水利工程管理运作目标

长期以来, 我国水利工程管理运作困难, 有重建设轻管理的倾向。因此, 在水利工程管理运作时, 要制定管理运作目标, 只有在目标的指导下, 才能确保水利工程快速步入正轨, 注意以下几点:

(1) 水利工程需要有相应的管理人员组织, 研究相关工作方法, 并引入运营机制。

(2) 在水利工程管理运作中, 相关部门应履行自己的监督职能, 确保水利工程高效运作、完善管理运作机制, 及时消除管理运作问题, 创新水利工程管理运作模式。

(3) 灌区综合水利工程管理政策要以灌区总体规划为基础, 建立以水利生态为主线的灌区发展长效机制, 认真把灌区制定的水利工程管理制度落实到工程建设中, 在安全、环境、景观、文化和经济方面显著改善灌区水利工程的全面管理。

(4) 组织管理结构稳固, 确保所有组织的管理运作活动明确工作目标, 并赋予水利工程长期效益, 将这项工作作为符合相关管理要求的重要议程, 有效实施基础管理, 因地制宜灵活创新, 建立水利工程管理保障新机制, 落实管理保障资金, 积极有效支持水利工程管理运作和保护工作。

3.2 加强宣传工作, 将可持续发展纳入其中

为保证水利工程质量, 国家要针对相关技术人员提供培训, 积极引进高素质人才, 提高广告宣传力度, 提高群众的自治意识, 调动群众主观主动性, 积极参与保护水利工程。此外, 水利工程的建设和管理运作必须与经济的可持续发展相结合。近年来, 随着环保的重视程度不断提高, 要在水利工程建设中贯彻生态水利工程理念。各级水利工程管理人员要通过宣传册, 提高员工和群众自觉意识, 提高广大群众对保护农业用水和水利工程重要性的认识, 并加强思想教育, 鼓励他们积极参与和支持水利工程。此外, 政府在建设水利工程时, 还可以引入竞争机制, 全面调动群众的积极性, 尤其是要加强水利工程养护工作的宣传, 使群众正确认识水利工程养护工作的作用和重要性, 使群众持续参与水利工程养护工作和管理运作中。为了确保宣传效果, 除了传统的广播、下乡宣传等方式外, 还可以引入新媒体, 通过抖音、公众号等网络宣传工具进行宣传, 提高宣传的覆盖度。因此, 要做好广告工作, 鼓励群众参与工程的管理运作, 使群众真正成为水利工程的养护者和受益者^[4]。这种方法使群众能够积极参与水利工程的管理运作, 可以改善水利设施发展的现状, 为水利工

程的改革发展做出积极贡献。

3.3 经济化管理运作

保证水利工程有效管理运作需要充足的资金,要继续加大公共投资力度,充分利用资金,更有效的推行优惠政策。同时,开展有针对性筹款,投资水利工程的管理运作。在运作方面,根据投入份额分配使用优先权,形成市场化维护,促进水利工程运维专业化发展。此外,还应加强水利工程管理人员的技能培训,促进管理人员专业技能的提高,以提高基层水利工程的效率,为改变过去低效落后的管理局面提供必要基础。同时在富水地区,水利工程还可以发挥水库的发电作用,因此可以通过引入社会资本,鼓励水利工程建设者参与市场竞争。而随着我国的市场条件不断成熟和改善,水利工程的管理运作依旧需要政府干预,不能完全由市场分配,政府必须为水利工程提供基本保障,尽量减少水利工程使用中的风险,并确保水利工程的人员待遇,增加水利工程管理运作的整体稳定性。

3.4 明确管理人员的责任

水利工程要实行综合管理运作,制定科学的管理制度,并将责任按照实际情况分配给不同的管理人员,确保责任到人。同时,要树立管理人员的责任感,管理人员了解市场经济不断变化的规律。在管理责任分工中要考虑到水利工程项目的范围因素,按照地区标准建立健全绩效考核和奖惩机制,切实落实责任制,发挥水利工程在农业发展中的积极作用。在完善水利工程管理运作过程中,要加强相应的专业技术指导。由于我国地域辽阔,对此,水利主管部门要根据不同地区水利工程管理运作的实际情况,在深入研究制度和政策的基础上,制定科学、健全、有效的水利管理运作方案,完善水利工程管理制度,

特别是充分利用专业技术促进水利工程正常管理运作。因此管理人员在水利工程运作之初应接受技能培训。一方面,要培养管理人员的专业技能,只有这样才能保证管理有足够的力量解决水利工程管理运作中的不足,养护好水利工程项目。另一方面,对管理人员进行专业素质教育,也是提高管理人员责任意识的有效途径。

4 结束语

农业发展的健康与否与一个国家的社会经济长期稳定息息相关,水利工程作为高效农业生产的基本前提,对农业发展具有重大影响,特别是水利工程与农产品价值和群众收入密切相关。加强水利工程管理运作,促进高效优质灌溉,对促进我国农业长期可持续发展,建设小康和谐社会具有十分重要的现实意义。而水利工程管理运作的有效性,可以提高水利工程管理效果,充分发挥水利工程的价值和作用。因此,要结合现阶段水利工程管理运作中发现问题,从资金、主体、管理运作机制等方面入手,进一步提高水利工程的管理运作水平。

[参考文献]

- [1]杨贺.浅谈水利工程建设与水利工程管理[J].建筑工程技术与设计,2019(34):26-27.
- [2]金红艳.水利工程建设与水利工程管理探讨[J].建筑工程技术与设计,2019(34):25.
- [3]庄国华.积极推进水利工程管理现代化[J].建筑工程技术与设计,2019(35):75.
- [4]覃浩.水利工程项目管理重要性及管理重点[J].建筑工程技术与设计,2019(35):20-21.