

水利监理企业面临的困境及发展对策研究

门创霞

渭南市东雷抽黄工程管理中心

DOI:10.12238/hwr.v7i1.4667

[摘要] 水利工程是民生工程,对农业发展和经济建设具有重要意义。近年来,我国水利工程建设数量增多,给水利监理工作提出了更高的要求。水利监理企业要想解决新时期面临的问题和挑战,必须寻求一条科学合理的发展道路。通过不断增强自身的监理质量和效果,实现可持续发展,为水利工程建设提供有力支持。基于此,本文简要说明水利工程监理的内涵和作用,分析水利监理企业面临的困境,并提出相应的发展对策,希望促进水利监理企业发展。

[关键词] 水利; 监理企业; 困境; 发展

中图分类号: TU 文献标识码: A

Research on the Dilemma and Development Countermeasures of Water Conservancy Supervision Enterprises

Chuangxia Men

Weinan Donglei Yellow River Pumping Project Management Center

[Abstract] Water conservancy projects are livelihood projects, which are of great significance to agricultural development and economic construction. In recent years, the number of water conservancy projects in China has increased, which puts forward higher requirements for water conservancy supervision. In order to solve the problems and challenges in the new era, water conservancy supervision enterprises must seek a scientific and reasonable development path. Through continuously improving its supervision quality and effect, it can achieve sustainable development and provide strong support for the construction of water conservancy projects. Based on this, this paper briefly explains the connotation and role of water conservancy project supervision, analyzes the difficulties faced by water conservancy supervision enterprises, and puts forward corresponding development countermeasures, hoping to promote the development of water conservancy supervision enterprises.

[Key words] water conservancy; supervision enterprises; dilemma; development

引言

水利工程是一个综合性大工程,需要监理制度作为建设基础,保证工程顺利完成。在此背景下,促进了水利监理行业的发展。监理企业接受水利工程建设单位的委托,对整个施工过程开展监理,从而减少施工安全事故的发生,提高施工质量。当前,监理企业面临一些发展问题,应针对性采取措施进行解决,如完善企业监理制度、培养监理人才、做好工程计量管控等,从而提高监理工作的实效性和科学性。既提高自身的竞争力,也为水利建设事业发展做出更大的贡献。

1 水利工程监理概述

1.1 内涵

水利工程监理指具备建设资质的单位委托水利工程监理企业对水利工程项目进行整体监理的一项活动^[1]。水利工程实施监理的前提必须是建设单位委托,受理主体为水利工程监理企

业。根据我国法律规定,水利工程监理需按照委托监理合同和相关文件要求开展管理活动。当前,我国水利工程监理主要作用于水利工程施工阶段,对该阶段的参与主体、主体关系以及各项活动进行监督管理,保证参与主体的责任和义务充分落实,从而促进水利工程顺利完成。

1.2 作用

1.2.1 保障水利工程安全和质量

水利工程监理企业在水利工程建设过程中通过监理手段对建设信息、建设资源、建设人员等要素进行管理,从而保证水利工程施工质量。监理企业虽然不是工程的实际主体,但是监理企业员工属于专业对口人才,既具备专业的工程技术,也有一定的管理能力,进而确保能够对水利工程中各项施工活动进行有效监管。当出现施工问题时会第一时间采取措施,充分保证施工安全。如,施工企业的管理混乱、施工工艺错误、材料质量问题等,

针对不同问题采取科学监理手段,促进问题解决,帮助水利工程建设顺利完成。

1.2.2 规范水利工程建设中的各个参与主体行为

在水利工程建设中,水利工程监理企业和建设单位签订委托合同,按约定履行相应的责任和义务,包括控制施工全过程、做好质量管理、对施工企业进行监督等^[2]。水利工程监理贯穿于规划决策、具体施工、验收管理等阶段,对各个参与主体进行监管,从而有效约束施工行为,规避不良施工事故的发生。在施工过程中,监理企业和其他部门积极沟通和联系,及时传达施工要求,促进高质量建设。同时,监理企业参与到各个实际施工环节中,纠正错误行为和操作,对整体施工质量进行控制,从而推动施工工作顺利开展。

2 水利监理企业面临的困境

水利监理企业对水利工程建设质量具有重大影响,但是在实际监理职责履行过程中存在诸多问题,导致监理作用没有得到真正体现,影响了水利工程建设效果。主要有思想方面认知错误和重视度不足、市场规范性低、工作人员素质不高以及发展动力欠缺问题,使监理企业对水利建设开展监理管理的科学性和实效性低。具体如下:

2.1 建设单位存在认知错误

水利建设单位委托水利监理企业开展监理管理,但对监理单位和监理工作的认知较为模糊。首先,建设单位对委托监理和不委托监理没有正确区分,且没有认识到委托监理的重要性。其次,挑选委托监理企业时没有慎重考虑和全面衡量,实际工作时监理企业不满足建设所需的服务质量,进而导致工程施工质量低下。同时,建设单位委托监理企业后觉得自己的责任转移到了监理企业,即便事故发生也不需要承担责任。且用雇主的身分对监理单位工作施压、随意干涉。最后,没有正确认识委托合同中的监理酬金,对双方利益造成不利影响。这些错误认识导致监理企业无法有效落实自身职责,降低了监理实效性,使得水利工程建设质量变差。

2.2 监理市场尚不规范

由于监理行业发展时期较短,市场还处于初级阶段,很多方面不规范、不成熟。具体来说:第一,监理市场中市场规律和市场保护法则存在冲突,一些项目尚存在政府额外收费现象,进而使监理企业生存空间狭小。第二,政企没有完全分开,结构混乱。在竞争同一个水利项目时有较多不公平问题,如部分政府为了给自己的下属企业争取更大的利益,透露信息或采取不当手段使企业中标。这种情况导致监理市场竞争的不公平,越来越多小型或私立监理企业倒闭。第三,建设单位招标时没有考察监理企业的信誉,仅停留在表面,缺乏科学依据。虽然很多监理企业员工具有较高的专业能力和服务水平,但是有些监理企业的信誉较低。第四,当前监理企业数量多,但规模小,整体监理水平不高。这些问题严重阻碍了监理行业发展,不利于监理企业在水利建设中发挥作用。且一定程度上影响我国监理市场秩序的构建,大大降低了市场经济机制的调控作用。

2.3 工作人员素质较低

小型监理企业遍地开花,对工作人员的职业要求各有不同,进而素质参差不齐^[3]。同时,水利工程监理工作需要常年奔波,工作条件较为艰苦,且监理工资不高,进而留不住高素质人才。监理企业聘请的退休人员较多,能够处理各种常见问题,但是人员精力和时间有限,无法跟随工程奔波,且对新工艺、新技术的接受程度低,无法开展高效工程管理。此外,水利工程建设特点导致人员流动性大,对监理工作,社会普遍认可度不高,进而人才不愿意投入到监理工作中。即便承担了监理职责,一些人员也不会珍惜自己的工作。

2.4 核心发展动力不足

监理行业发展动力主要有两方面,一是外部动力,二是内部动力。具体来说,利益是企业发展的根本,当前监理企业所获得的监理酬金不能满足生存和发展的要求。监理效益不足,进而企业生存受制,无法实现进一步发展。且建设行业对监理工作的约束过大,监理人员的地位较低。而内部结构中监理企业归属不明确,有的归政府管,有的归设计院管,而所有制形式中又包括行政事业单位。职责划分不明,缺乏统一管理。在这种情况下,有的企业过于追求利益,不重视优化运行,进而无法形成内部凝聚力。企业没有凝聚力,内在发展动力自然而然下降。

3 水利监理企业有效发展策略

3.1 加强监理重要性宣传,强化认知

监理自诞生之初就受到广泛关注,其对水利工程建设具有不可估量的作用。以往水利工程建设没有监理,出现了一系列重大安全事故,而监理后事故概率明显降低。新时期下,水利工程建设越来越多,对监理的需求增强。对于监理的重要性,应大力宣传,让更多人意识到开展监理的重大作用。这样不仅有利于增强水利工程建设的安全性、规范性和合理性,而且能够提高监理的社会地位,吸引更多人才。可以通过媒体报道、网络宣传、报纸传播、图书出版等方式开展监理重要性宣传,转变人们的认识,使人们形成一个全面正确的理解,为工程事业的开展奠定良好思想基础。尤其要做好建设单位的宣传工作,改变固有认知,使之充分认识到委托监理的工作内容、工作任务、工作方式等。在实际工程监理过程中,辅助监理人员开展监理,保证建设工程质量,从而有效防止建筑工程事故的发生。此外,监理企业要对自身进行宣传,树立良好的企业形象,引导人们正确认识自身。

3.2 完善监理法律法规,规范市场

随着监理行业的发展,监理法律法规建设迫在眉睫。近年来国家和政府给予高度关注,出台了一系列政策和措施,取得一定的效果,但在实际落实上还需要更多的时间和努力。为了规范监理市场,政府应加大法律投入,完善监理法律和相关条例,确保各项要求得到执行。同时,应加大检查力度。对参与监理活动的企业和个人开展严厉检查。一旦发现违法行为,立即施加惩戒,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究^[4]。让监理企业得到良好发展,减少不公平现象。并逐步推进政企分开制度,让企业自行竞争和发展,避免政府干预导致了不公平性。这是规

范市场的重要措施,也是保证监理企业可持续发展的关键。此外,监理企业质量参差不齐导致监理效果不佳,对此运用市场规则淘汰不规范、不合格和信誉低的企业,不断拔高监理整体水平。只有高服务质量、高专业能力和高信誉值的监理企业才能受到推崇,获得监理效益。在招投标工作上,政府必须严格监督,按照招投标法开展。为了提高招投标的规范性,鼓励每一位工作人员遵守自身的职业道德,避免压价行为,从而促进建设单位、监理企业和业主的共赢。

3.3 推进监理企业制度建设,增强竞争力

监理企业内部制度建设对企业各项工作的开展具有直接影响,决定着监理工作质量。因此,必须进一步推进监理企业制度建设,优化和完善监理各项工作细节,从而充分保证监理质量和效果。新时期下,监理企业应结合自身的发展规划、方向和需求,构建科学合理的现代监理企业制度。做到权责明确,责任清晰,实现高效运行。首先,完善产权制,给员工一定的企业产权,让员工真正融入到企业中。由此,加强员工的主人翁意识,促进员工积极主动地开展工作的。其次,改革组织结构,辅助推动政企分开,形成自身的经营管理模式。这样有利于监理企业长远发展,创造更大的经济效益。最后,在企业实力不断增强的基础上,做大规模,扩大自身的经营收入,为后续发展打下坚实基础。同时,打造自身品牌,抢占国际市场。通过优化和完善自身运行机制来激发内在活力,从而提高竞争力,实现可持续发展。

3.4 做好人员培训工作,提高素质

监理企业人才队伍建设应从多个方面开展,以薪资提升和社会地位提高为中心,提高原有员工的工作认同感以及吸引优秀人才进入。首先,优化工作人员的工作环境,潜移默化间提高人员的幸福指数,从而促进其积极主动投入到工作中。其次,扩大晋升渠道。除了岗位工资激励外,还要给优秀人才更多的发展机会。引导人才参与到企业管理中,使之对公司有更大的信任。最后,加强人员培训。定期组织监理理论知识和技术能力培训会议,发挥高层技术人才的带头作用,不断提高企业员工的综合素质。同时,增强他们的职业精神和素养,让他们在培训中对自身岗位有更加深刻的认知,从而爱上监理职业。光有专业能力,缺乏敬业精神,对企业来说没有太大的作用。所以,企业要加强对工作人员的思想文化培训,让工作人员在监理工作中能够认真落实自身职责,实现个人价值,从而获得他人尊重。此外,在吸引人才方面,监理企业应面向社会选拔人才,不断吸纳具有专业技

术能力和组织管理能力等人才,打造高素质人才队伍,促进监理整体水平提高。

3.5 强化工程计量和工程变更控制,避免建设超预算

工程计量控制工作是水利监理工作的一大重要内容,影响着水利工程施工效果。现阶段,大部分施工合同形式为单价承包合同,施工工程款结算和施工工程量相挂钩,而水利工程对工程量的计算准确度决定工程造价。因此,必须严格监督好工程计量工作,防止出现计算错误。这就需要监理企业认真细致的审核工程量,约束工程计量人员行为,保证工程计量结果和实际情况相一致。在审核过程中,监理人员应反复对比施工图纸和施工现场,分析施工单位提供的工程计算表。若是发现不合理之处,立即和有关人员沟通和联系。必要时期还可以在施工过程中开展预控,当出现工程量较大偏差时,发出控制提醒,之后需要和业主、设计人员、施工单位探究解决办法,并做好整个过程记录。此外,对一些项目进行计量时应严格按照技术规范开展操作,复核业主批准的施工图纸。监理人员在监理工作中需熟悉施工图纸,对施工进度、施工环节和施工成本有一个精准把控。针对现场计量和工程变更问题能够提出宝贵的意见,帮助计量人员完成计量工作,从而减少多报、乱报的现象,避免水利工程超预算的出现。

4 结束语

综上所述,监理行业发展前景广阔,但在高速发展阶段出现很多问题,影响了监理企业经济效益。对此,监理企业应充分认识到这些问题,对自身的困境深入研究,寻找破境之路。结合内外部发展现状,监理企业应树立正确的思想认识,提高重视度,做好人才队伍建设。同时,完善运行机制,提高整体监理工作质量。在水利工程监理时,应落实自身职责,不断开拓创新,为水利建设发挥出巨大价值。

[参考文献]

- [1]梁剑权.水利工程监理工作中存在的问题及对策[J].广西水利水电,2019,(04):120-122.
- [2]李佳.水利工程建设监理现状及发展对策[J].山西水利,2019,35(07):51-52.
- [3]甘敏.水利监理企业面临的困境及发展对策分析[J].珠江水运,2018,(21):58-59.
- [4]张筑平.水利监理企业面临的困境及发展对策[J].黑龙江水利科技,2014,42(08):275-276.