

# 初探新发展阶段下“四水共治”

乔传亮<sup>1</sup> 赵永立<sup>2</sup>

1 睢县水利局 2 惠济河睢县管理段

DOI:10.12238/hwr.v6i5.4396

**[摘要]** 文章结合河南省睢县兴水治水具体情况,从目前新发展阶段下“四水共治”的总体目标和基本原则、以及“四水共治”的要点任务和具体保障措施四个方面论述了“四水共治”的重要性、紧迫性和必要性。希冀对保护水资源、保护水环境、防治水灾害、保障水资源供需平衡、推进河长制湖长制工作的落实、推进睢县乃至河南水利事业和经济发展有所裨益。

**[关键词]** 兴水治水; 四水共治; 经济发展

**中图分类号:** TV213.4 **文献标识码:** A

## Preliminary exploration of "four waters under the same governance" in the new development stage

Chuanliang Qiao<sup>1</sup> Yongli Zhao<sup>2</sup>

1 suixian Water Conservancy Bureau 2 suixian management section of Huiji River

**[Abstract]** Combining with the specific situation of preventing floods by water control in Sui County, Henan Province, the article discusses the importance, urgency and necessity of the "four waters with the same governance" from four aspects: the overall goal and basic principles of the "four waters with the same governance" under the current new development stage, and the key tasks and specific guarantee measures of the "four waters with the same governance". It is hoped that it will be beneficial to protect water resources, protect the water environment, prevent water disasters, ensure the balance of water supply and demand, promote the implementation of the river chief system and lake chief system, and promote the water conservancy and economic development of Sui County and Henan.

**[Key words]** prevent floods by water control; four waters with the same governance; economic development

### 引言

为深入贯彻落实生态文明思想和新时代治水兴水方针,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路,以着力解决水资源保护开发利用不平衡不充分问题为主线,以全面保障水安全为目标,推进河长制湖长制落实,加快重大水利工程建设,持续提升水资源配置、水生态修复、水环境治理、水灾害防治能力,以水资源的可持续高效利用助推全县经济高质量发展。

#### 1 总体目标

到2025年,水资源利用效率和效益明显提升,地下水超采得到进一步控制,河湖保护和监管明显加强,综合防灾减灾救灾能力显著提高。睢县用水总量控制在1.15亿m<sup>3</sup>以内,重要河湖水功能区水质达标率达到75%以上,农田灌溉水有效利用系数提高到0.68,万元工业增加值用水量下降到22.43m<sup>3</sup>;建立责任明晰、

运转有序、监管有力、和谐安全的水事秩序。农村居民集中供水实现全覆盖,全面解决贫困人口饮水安全问题。

到2030年,节水型社会基本建立,地下水开发利用基本实现采补平衡,水质优良比例持续提升,美丽河湖目标基本实现,现代化水治理体系和治理能力显著提升,水安全保障能力进一步增强。主要河道防洪标准达到10-20年一遇,主要河道及洼地除涝标准达到5年一遇;农田灌溉水有效利用系数提高到0.69,万元工业增加值用水量下降到20.19m<sup>3</sup>。

到2035年,睢县水资源水生态水环境水灾害问题得到系统解决,节水型社会全面建立,城乡供水得到可靠保障,水生态得到有效保护,水环境质量优良,防灾减灾救灾体系科学完备,基本形成“系统完善、丰枯调剂、循环畅通、多源互补、安全高效、清水绿岸”的现代水利基础设施网络,水治理体系和治理能力现代化基本实现<sup>[1]</sup>。

#### 2 基本原则

2.1 坚持高效利用水资源

坚持节水优先,将集约节约用水贯穿水资源开发利用、优化配置、管理保护的全过程。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,把水资源承载能力作为刚性约束。坚持水资源用途管制,统筹当地水、过境水、外调水,科学配置生活、生产、生态用水。

### 2.2 坚持系统修复水生态

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持保护优先、自然恢复为主,实施山水林田湖草系统治理。统筹自然生态各要素,让良好的水生态成为提高人民群众获得感的新增长点。

### 2.3 坚持综合治理水环境

坚持污染减排和生态扩容两手发力,标本兼治、综合施策、系统治理,全面巩固和提升水环境治理成效。围绕百城建设提质工程,做好“以水润城”文章,设水生态文明城市。严格水功能区监管,实施入河污染物减排限排,创新水污染治理和水环境保护体制机制。以建设美丽宜居村庄为导向,综合整治农村人居环境,为老百姓留住鸟语花香田园风光。

### 2.4 坚持科学防治水灾害

贯彻落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念,坚持各级党委和政府的领导和主导地位,落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量,加快补齐防汛抗旱短板,全面提升抵御水旱灾害的综合防范能力,实现防汛工作“一个确保、三个不发生”目标。

## 3 重点任务

### 3.1 加强水资源保护

#### 3.1.1 合理开发利用水资源

编制完成水资源综合规划、地下水开发利用和保护规划、饮用水水源地安全保障规划、城市雨洪利用规划、中水回用规划、农业节水发展规划,按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”思路,把河湖管护和水资源承载能力作为区域经济社会发展、重点建设项目布局和有关规划的重要组成部分,进一步加强规划水资源论证、建设项目水资源论证、取水许可管理和水资源用途管制,加快水资源监控系统建设,建立健全区域水资源承载能力监测预警机制。2025年基本完成水资源监控体系建设和水资源承载能力监测预警机制建设。

#### 3.1.2 实施国家节水行动

按照国家节水行动的统一部署,落实万元国内生产总值水耗指标等用水效率评估体系,把再生水、雨水和循环水等非常规水源纳入水资源统一配置。建立健全节水激励机制,鼓励节水产业发展,推动用水方式实现根本性转变。抓好工业节水,发展农业农村节水,加快实施农业节水技术改造。

#### 3.1.3 加强水功能区监督管理

合理确定水域纳污能力,严格入河排污口监督管理,严禁污水直排入河,强化入河排污口设置审批。对排污量超出水功能区限制排污总量的地方,停止或限制审批新增取水和新建、扩建入河排污口。推进水功能区划优化调整,明确河流域纳污容量和

限制排污总量,核定水功能区纳污能力,严禁超标排污,加强水功能区水质监测。

#### 3.1.4 开展入河排污口整治

启动入河排污口专项整治,研究推进方案,开展调查摸底,贯彻落实《河南省入河(湖)排污口监督管理办法》。编制入河排污口优化布局和整治方案<sup>[2]</sup>。

### 3.2 扎实推进河湖管理与保护

#### 3.2.1 强化涉河建设项目管理

严格履行洪水影响评价制度,建立健全涉河建设项目审批公示制度,加强全程监管。探索建立建设项目占用水域补偿制度,按照等效替代、消除对水域功能不利影响的原则实行占用补偿。

#### 3.2.2 开展河湖水域岸线环境综合整治

落实管护责任,加强日常保洁,建立长效机制。清查并依法处理非法侵占河湖水域岸线,违规建设建(构)筑物、围河造地、人为破坏河流资源、擅自改变河势、违规设置入河排污口等行为,清理河湖管理范围内的加工企业、小作坊、“农家乐”、厕所、畜禽养殖等,清除河湖管理保护范围内的垃圾、秸秆、渣土、杂物等废弃物及水面漂浮物。

#### 3.2.3 持续打赢水污染防治攻坚战

环保、城管、住建、农业、交通等部门,要强化城镇生活污染治理,推进农业农村污染防治,实现市确定我县“十三五”水环境质量目标。

#### 3.2.4 加强水生态修复

加强河湖水量调度管理,全面推进水系水网建设,恢复河湖水系的自然连通。加强河流沿线生态修复和植被保护,开展河道绿化,实施湿地生态保护,确保水生态环境持续改善<sup>[3]</sup>。

### 3.3 全面提升引黄补水能力

①西部乡镇以惠济河为依托,重点疏浚引惠西支渠、西陵南支渠、胡吉屯沟、祁河西支、祁河、碱场沟、小沙河、茅草河、茅草沟、陈小楼沟、芦庄沟、蒋河、范洼沟、朱庄沟、通惠渠、幸福渠。②中部乡镇和民权县沟通协调,疏浚吴堂河(涧岗沟),从民权老城干渠向通惠渠引水。③东部乡镇以民睢干渠(申家沟)为依托,重点治理皇台干渠,解决东部乡镇引水“卡脖子”问题,向利民河、申家沟、柴寨沟、申家沟老道、帝丘支渠、陈岗沟、余屯沟分水。同时,治理引惠东流干渠,联通通惠渠和申家沟水系。

### 3.4 加强饮用水水源保护

#### 3.4.1 加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理

划定并规范集中式饮用水水源保护区,推进规范化建设。深化地下水污染防治。定期监(检)测、评估集中式饮用水水源、供水单位供水和用户水龙头水质状况。开展集中式饮用水源地环境保护专项行动,加强城市备用水源建设。完善集中式饮用水源地突发环境事件应急预案,建立饮用水源地污染来源预警、水质安全应急处理和水厂应急处理三位一体的饮用水源地应急保障体系。实施公共供水管网覆盖范围内地下水井封停。

### 3.4.2开展农村水环境综合整治

把农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理,加强农村河湖管理保护,压实县乡村三级河长责任,充分发挥村级河长作用,推动村民共治,解决好乡村河流管护问题。以房前屋后河塘沟渠为重点,通过农村河塘清淤整治和沟渠疏浚、清障等措施,提高沟渠行洪排涝能力,增强水体流动性,改善水质,恢复改善农村水生态环境。

### 3.5加强水灾害防治

强化防洪薄弱环节建设,强化防汛抗旱能力建设,建立“天-空-地”一体水旱灾害监测预报预警网络。加强多层次应急救援力量,提升抢险救灾队伍、物资和装备统筹保障能力。

### 3.6强化乡村水利基础设施建设

#### 3.6.1实施农村人居环境整治3年行动

推进农村生活污水治理,开展乡村生态清洁小流域建设,实施农村清洁河道行动,改善农业生产条件和农村人居环境。

#### 3.6.2有序发展规模化集中供水

2025年完成农村饮水安全巩固提升工程。推进农村供水工程提档升级、配套改造、联通并网,建设规模化供水工程。健全工程管理机构,完善工程良性运行体制机制,探索政府、企业、社会多元化管理运营模式。

#### 3.6.3持续加强农田水利建设管理

明晰小型水利设施产权,明确管护主体,健全基层水利服务体系。以田间工程配套为重点,查漏补缺,打井配套,敷设农田灌溉管道,疏挖田间灌排沟渠,打通农田水利“最后一公里”。

#### 3.7加快智慧水利建设

利用物联网、卫星遥感、无人机、视频监控等技术和手段,持续完善监测网络,构建水文水资源、河湖水域岸线、水土流失、水工程、水生态、水环境等涉水信息全要素动态感知的监测监控体系。优先推进防汛抗旱、水资源管理、农村水利、河湖管理、堤防安全监测等智慧水利建设。新建水利工程要把智慧水利建设内容纳入设计方案和投资概算,已建水利工程要加快智慧化升级改造。

## 4 保障措施

### 4.1加强领导,协同联动

实行四水同治行政首长负责制,县政府成立由主要领导挂帅,分管领导主抓,相关部门主要负责同志参与的领导机构,建立政府推动、部门联动的领导机制。细化明确各级政府和各有关部门责任,构建领导有力、责任清晰、协同联动的工作推进体系。

### 4.2依法治水,强化监管

全面加强水事综合执法,为四水同治提供良好的法治环境。探索部门之间联合监督检查、联合执法机制,加大日常执法巡查和现场执法力度,严厉打击非法取水、非法排污、非法采砂、违法设障、侵占河湖水域岸线等破坏水环境、危害水生态、影响

水安全的水事违法行为,用法律、法规、体制、制度保障和推进水利现代化。

### 4.3深化改革,促进发展

全面推行河长制湖长制。落实最严格水资源管理制度,把以水定需作为经济社会发展的红线、不可逾越的底线。按照谁污染、谁补偿的原则,推动建立河湖生态补偿机制。全面深化改革,推进四水同治体制机制创新,加快构建系统完备、科学规范、运转高效、立体多元的水治理体系。

### 4.4科技创新,规划引领

充分发挥规划的引领和约束作用,编制与空间规划衔接融合的总体规划及相关专项规划,形成四水同治规划体系。制定实施方案,建立健全推进机制,加快项目实施。落实用地政策,加强土地保障。

### 4.5创新融资,加大投入

在积极争取国家政策和资金支持的同时,加大公共财政支持和投入力度,基本建设资金、财政专项资金、地方政府债券要向四水同治工程项目倾斜。鼓励和支持社会资本投入水利建设与运营,多渠道筹措建管资金。

### 4.6加强督导,严格考核

建立督导督查制度和问责机制,对主动作为、成效显著的予以表扬激励;对措施不力、消极等待、进度缓慢的通报批评,视情节依法依规问责追责,并与农田水利基本建设“红旗渠精神杯”评比挂钩,实行一票否决。将最严格水资源管理制度和四水同治任务完成情况纳入政府绩效考核体系,考核结果予以通报并向社会公布,同时作为领导班子和领导干部奖惩的重要依据。

## 5 结语

睢县深入贯彻落实生态文明思想,加强领导,强化措施,切实把“四水同治”作为践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针的有力抓手,坚持高起点部署,高标准规划,高质量推进,持续掀起水资源、水生态、水环境、水灾害治理热潮,让睢县人民有更多的获得感。

## [参考文献]

[1].尹弘在全省四水同治工作推进会上强调系统谋划标本兼治持续提升四水同治工作实效[J].河南省人民政府公报,2020(24):26.

[2].郑州市人民政府关于印发郑州市四水同治2019年度工作方案的通知[J].郑州市人民政府公报,2019(03):42-47.

[3].丁新科.“四水同治”重塑美丽生态[N].河南日报,2019-04-25(008).

## 作者简介:

乔传亮(1985--)男,汉族,河南省睢县人,本科,工程师,睢县水利局,研究方向:水利水电工程建设与管理。

赵永立(1973--)男,汉族,河南睢县人,大专,工程师,惠济河睢县管理段,研究方向:水利水电工程建设与管理。