

# 基层水利管理存在的问题及对策研究

马露

缙云县水利局

DOI:10.12238/hwr.v6i3.4328

**[摘要]** 随着人们对水资源利用需求的不断提升,水利工程建设与运行的压力越来越大。在这一时代背景下,我国水利工程管理中存在的问题逐渐暴露出来。其中基层水利管理工作出现的一些弊端与漏洞越发受到重视。基层水利工程管理由于资金与人才的缺乏导致管理意识淡薄、监管不力以外,还存在相关制度约束不足、财务管理、人事管理、安全管理等问题。因此本文针对基层水利工程管理的特点入手进行分析,全面阐述管理存在的问题以及优化措施,为提升基层水利工程管理的人员素质,强化相关管理体系,促进基层水利的健康发展提供参考。

**[关键词]** 基层水利; 管理问题; 养护维修; 管理体系

**中图分类号:** TV **文献标识码:** A

## Research on Problems and Countermeasures of Grass-roots Water Conservancy Management

Lu Ma

Jinyun County Water Conservancy Bureau

**[Abstract]** With the continuous improvement of people's demand for water resources utilization, the pressure of water conservancy project construction and operation is increasing. Under the background of this era, the problems existing in China's water conservancy project management are gradually exposed. Among them, some disadvantages and loopholes in grass-roots water conservancy management have attracted more and more attention. In addition to the weak management awareness and ineffective supervision caused by the lack of funds and talents, there are also some problems in grass-roots water conservancy project management, such as insufficient institutional constraints, financial management, personnel management, safety management and so on. Therefore, this paper analyzes the characteristics of grass-roots water conservancy project management, and comprehensively expounds the existing problems and optimization measures of management, so as to provide reference for improving the personnel quality of grass-roots water conservancy project management, strengthening relevant management system and promoting the healthy development of grass-roots water conservancy.

**[Key words]** grass-roots water conservancy; management problems; maintenance and repair; management system

## 引言

基层水利工程是完成地方水资源利用控制的重点工程,也是保证当地居民正常生活的重要设施,包括:河堤、水库、灌溉工程、防洪工程以及各个小型水利水电工程。因此,优化基层水利工程管理是保障区域内水资源安全使用与开发的重点内容,也是构建和谐社会、促进和谐社会发展的必然途径。当前,考虑到基层水利相关管理人员的综合素质以及管理设备等问题,相关管理人员应进一步完善管理质量,提升管理技术,利用现代化信息技术建立水利管理大数据库,促进信息的实时传递,提高基层水利工程项目的整体质量。

## 1 基层水利工程管理的意义

基本水利工程的正常运行不仅可以改善当地居民的生活品质和居民的人身安全,还能在一定程度上促进社会的经济发展,对提升农村地区的生活水平具有重要意义。但是在基层水利工程管理过程中,由于主观和客观原因的双重作用,其管理优化具有一定难度。首先,分析基层水利工程管理可以促进水利工程的正常运转,减少安全隐患的出现。其次,基层水利工程管理的优化可以对水利工程建设、运行、养护管理进行细分,对基础水利工程的各个环节进行细分,然后在每个施工环节实施控制措施,规范工程建设过程。以此实现管理体系的不断完善,明确后期水

利工程的维护内容。最后,由于基层水利工程质量关系到人民生命财产安全和区域经济发展。因此,水利工程采取科学合理的控制措施,可以对管理人员的职责与管理范围进行划分,确保工程管理有序,管理有质,对存在的安全隐患可以及时的排查与消除。

## 2 基层水利管理的特点

### 2.1 复杂性

目前针对基层水利的界定范围还具有一定的争议,总体而言,县级以下的水利基础设施建设均定义为基层水利工程,这一类水利工程涉及的地域广泛多变。因此,基层水利工程管理的复杂性主要分为两个方面:其一是水利工程项目本身的复杂性,包含了:水坝、水库、泵库、供水等基本水利设施,也包含水土保持,水力发电、防洪设施等功能性水利工程。由于工程类型复杂导致管理内容也较为多变,给管理带来了一定难度;其二是管理机构的复杂性,基层水利工程很难由统一的部门或机构进行管理,而是由基层水利单位、政府机构、地方协会、公共服务机构以及广大人民群众共同组成,部分基层水利工程的产权不明确,因此可能产生几方共同管理的情况。也由此产生了各方意见不一或利益不均产生的管理疏漏,甚至导致无人管理、无人养护的情况出现。

### 2.2 综合性

同一流域基层水利工程建设对促进区域经济发展具有重要作用。然而,基层水利工程由于资金不足、规划不当导致的建设周期过长、建设质量不佳、运行效果较差等问题时常存在。且由于各个工程建设的外在环境也各不相同,促使建设管理需要综合性分析,把气候、地理等环境因素进行综合考虑。除此之外,在水利工程的建设和管理中,还应考虑工业和文化因素,以促进该地区的长期发展。

## 3 基层水利管理中的不足

### 3.1 主观管理认识不足

目前,区域经济的发展促使基层水利工程数量开始增加。虽然水利工程建设对促进区域农业发展起到了积极作用。然而,在加快基础设施建设的过程中,一些地区管理不善,重建轻管的思想偏差十分严重,导致水利工程建设后无人管理,无人维护从而导致工程荒废。从目前的情况来看,我国基层水利管理人员在管理过程中主观意识上存在专业素质低的情况,主要体现在以下几个方面。首先,基层水利管理人员在管理过程中容易偏离管理理念。有的管理者在管理中只重视建设过程,不重视后期的养护过程,且缺乏相应的监督。一些管理人员单一的注重水利工程的管理,却缺乏团结群众的思想,导致管理力量薄弱,水利工程破坏严重。在整个管理过程中,经常会出现主观性强、工作过于随意的情况。其次,由于水利工程管理者缺乏较高的管理水平。许多相应的技术人才不断调离,导致缺乏人才支撑。同时,一些基层水利管理人员在管理过程设计腐败,使得工程资金无法落实,管理团队出现消极情绪。这样的工作态度必然导致管理上的漏洞,不利于基层水利工程的长远发展。

### 3.2 施工管理体制不健全

目前,基层水利管理体制存在一些问题。首先是建设期间的管理问题:其一、施工方案的制定受复杂的地理环境影响,方案审查不全面,最终影响水利工程无法按期完工。其二、对施工企业资质管理不健全,导致没有施工资质的小企业进行施工,严重影响后期工程质量,导致水利工程使用寿命短,维护费用高。其三、不完善分包、运输和管理体制也是导致水利工程建设效率低、质量差的主要问题之一。

其次是在管理过程中的体制问题:其一、由于部分基层水利工程所属权不明确导致在管理过程中出现的问题无人负责、无法及时解决。其二、区域水利主管部门对基层水利工程管理制度的不完善导致基层管理单位人员素质不高、责任不明确影响管理效果。其三、基层水利工程缺乏完善的应急管理措施,一旦出现紧急情况,水利工程受到破坏危及人民生命财产安全时,没有快速准确的处理方案。其四、当地水利部门管理僵化、运行模式单一,对当地农业发展产生了负面影响。

### 3.3 建设、管理方面资金短缺

随着对水资源需求的不断增加,国家已经开始加大对水利工程建设投入,但远远不能满足基层水利建设的巨大的需求,导致建设过程中的资金链断裂,无法继续建设。由于资金短缺导致的基层水利工程质量不达标、工程的运行能力普遍较低。一旦发生较为严重的自然灾害,水利工程将无法抵御,造成严重的经济损失。此外,资金短缺还导致相关管理人才的减少与施工材料和工艺的选择,这一点也会直接影响水利工程的建设和运行。

### 3.4 工程后期维护管理存在问题

在基层水利工程建设中,既要搞好设计规划加强施工质量管理,又要注意后期的维护和管理。由于大部分基层水利工程是公益性工程,在管理上较为忽略,且一些地区对群众的宣传不足,也导致后期水利工程的维护与使用出现问题,一些地区的水利工程无法及时维护。例如:一些水利工程自然环境与人类社会的双重影响,工程本身受到了破坏,运行效率下降,然而由于缺乏有效的巡查管理,以及群众的忽视无人反馈,导致工程安全隐患大大增加,甚至会威胁到下游地区的安全。除此以外,在一些水利工程中,监督管理单位没有充分参与水利工程的后续工作,工程运行中的违规行为没有及时发现和处理,给工程质量带来了潜在风险。

## 4 优化基层水利管理工作的措施

### 4.1 强化主观管理意识

在主观层面上全面加强基层水利工程管理意识,积极推进水利工程的运行效率。这就要求各管理部门要更新观念,首先保证基层水利工程管理水平的提高,强化管理责任意识。树立系统思维,采取多层次管理方法,全面提高基层水利工程的管理效率。通过信息化权限建立创新思维和新监管机制的建立强化各部门之间的信息沟通。除此以外,通过宣传引导、信息披露和监督机制,发动群众共同参与,树立共同水利工程治理理念,提高基层水利管理效率。水利管理者应该意识到自己的责任,承担责任,履行责任,强化责任。

#### 4.2完善基层水利管理体制

针对基层水利工程管理中体制建设的问题,推进管理体制改革的。首先要明确水利工程产权和各单位责任。产权明确后有所属负责机构定期派人水利工程进行安全检查,履行水利工程管理职责。推动基层水利工程管理专业化、市场化发展。确定并建立基层水利管理站,为水利机制快速且有效的管理提供支撑。

#### 4.3增加资金投入

很多基层水利工程管理都是有政府出资拨款,因此资金的投入与落实市提升管理的重要途径。在加强政策和资金投入的同时,政府还应要求有关机构和部门筹集资金,建立完善的资金管理机制,避免一些大型水利工程管理资金短缺。同时,为了保证水利工程管理的顺利进行,必须加强资金管理。资金管理是水利工程运行的基本保障,也是水利管理的主要内容。首先,资金管理的目标应该是为人民服务。为了有效提高水利管理机构的运营能力,必须重视资金管理,不断提高水利资金管理效率。将基层水利管理站的人员和工作费用纳入财政预算,落实资金保障,确保管理站人员的工资收入和社会保障,建立正常的资金增长机制。

#### 4.4注重后期养护管理

在基础水利工程建设与使用过程,管理单位必须发挥应有的作用。确保施工质量的同时也要确保后期运行中的养护维修

工作落实。因此,基层水利管理人员应顺应时代发展潮流,认识到水利工程维修已由分散低效向机械化、专业化、高效化转变,水利管理与维修也要充分利用先进技术和机械化设备,不断提高养护水平,使基层水利工程的维修与养护与现代化技术相结合,节约养护成本与人力资源成本。

### 5 总结

综上所述,随着经济与技术的进步,基层水利工程管理已经受到了越来越多的关注。如何增加基层水利工程的使用寿命与运行效率,确保工程效益与安全是目前需要关切的问题。针对在基层水利管理中存在着诸多的问题,分析这些问题并且积极地去解决,建立现代化管理机制,利用自动化机械设备,实现基层水利工程管理的科学化、现代化发展。

#### [参考文献]

- [1]王济宁.加强与提高基层水利工程质量水平策略分析[J].决策探索(中),2020,666(10):41-42.
- [2]崔致平.关于加强基层水利工程运行管理的思考[J].农业科技与信息,2020,1(9):117-118.
- [3]刘恩莲.水管体制改革下小型水利工程维修养护问题的探讨[J].农技服务,2017,34(01):166,168.
- [4]石永红.基层水利工程管理工程现状与解决措施研究[J].工程建设与设计,2017,(19):11.

### 中国知网数据库简介:

#### CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

#### CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

#### CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。