

农村安全饮水工程管理问题与对策分析

裴利计

伊宁市农业农村(水利)局

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3114

[摘要] 近年来,政府为有效解决农村饮水安全问题,持续加大对农村饮水工程的建设力度,以地方政府财政投入为主、饮水用户广泛参与为辅,取得了诸多显著成果,迈入农村饮水安全巩固提升的全新发展阶段,对实现饮水安全发展目标有着重要意义。但与此同时,在工程管理层面上仍存在诸多问题有待解决,难以充分发挥工程应用效能。因此,本文对农村安全饮水工程管理现状进行简要分析,并提出问题解决对策,以供参考。

[关键词] 农村安全饮水; 工程管理; 解决对策

1 农村安全饮水工程管理现状及主要问题

1.1 工程发展不平衡

与城市区域相比,农村区域的人口密度较小,用水用户分布位置较为分散,不利于工程管理工作的开展,使得工程建设成本与管理成本较为高昂。例如,部分用水用户所处区域过于偏远,周边缺乏饮水水源,且地形地貌复杂,多为丘陵山坡。基于现有技术水平与建造资金,无法在这类区域建设安全饮水工程,最终导致工程发展不平衡。同时,部分地区的管网入户率与水费回收效率较高,在客观层面上摊薄了安全饮水工程的运行及管理成本。但仍有部分农村区域的管网入户率较低,如若水厂按照相关规范保持正常运行状态,则所回收水费远低于供水成本与管理成本,导致这类安全饮水工程“入不敷出、难以为继”。总体来讲,则是农村安全饮水工程点过于分散,实际管网用户率远低于城市区域。

1.2 管理机制不健全

从工程管理角度来看,目前绝大多数处于运行状态的农村安全饮水工程处于入不敷出的运营状态,实际供水成本较为高昂、且部分设备老化程度严重,需要管理部门持续投入大量资金。但目前在农村安全饮水工程管理体系中,并未对管理职责制度进行明确规定、有效落实。地方政府为缩减管理成本,选择将部分工程对外承包经营管理。但由于具体管理条例内容较为模糊、缺乏相关监管机制,部分承包商普遍存在管理人员专业素养良莠不齐、管理流程不规范的现象,所供水质往往较差。同时,从产权职责角度来看,农村安全饮水工程主要分为两类,由多种投入主体结合的饮水工程,以及政府出资建设的安全饮水工程。其中,由政府出资建设的农村安全饮水工程产权较为清晰,资金投入、工程管理职责由地方政府承担。而第一类由多种投入主体结合建设的安全饮水工程产权较为模糊、责任主体过多,普遍存在资金来源不稳定、管理职责模糊推诿等问题。现行工程管理体系也未对这一问题做到有效解决。

1.3 资金投入不足

目前多数地区普遍存在农村安全饮水工程点过于分散、管网入户率及水费回收率较低的问题,需要企业及管理部门持续投入大量资金,方可维持安全饮水工程的正常运行。而目前来看,所拨付财政资金扶持力度较小,由于没有解决工程运营入不敷出问题,单独依靠财政资金扶持,无法彻底解决工程管理成本与设备检修、更新资金问题。同时,在饮水规划过程中,往往将工程所处区域70%左右的人口上报、纳入至安全饮水投资计划,并将剩余人口归类至已实现饮水安全的群体。但在农村安全饮水工程建设及管理计划编制环节,则将全部人口均纳入工程建设及投资计划当中。因此,实际个人投资额度普遍为相关标准的2/3,工程建设与管理资金较少,加大了资金缺口。

1.4 管理意识薄弱

首先,部分主管部门及管理机构侧重于农村安全饮水工程建设,对工程管理工作的重视程度有所不足,从而体现出管理理念落后、管理经验不足等问题,难以做到对工程现有管理资源的有效利用。同时,近年来,虽然我国提出实现饮水安全的发展目标,并逐年加大对农村安全饮水工程的建设力度,但配套宣传力度有待提高,部分用水用户对安全饮水工程的建设必要性、所起到的积极影响缺乏深入了解、正确认识,导致民众参与度不足,没有对各项工程管理计划及措施做到贯彻落实。

2 农村安全饮水工程管理优化策略

2.1 明确工程性质

农村安全饮水工程的主要建设目的在于,实现安全饮水发展目标、加强农村基础设施建设力度,缩小城乡生活质量水平差异,对全面建设小康社会、发展新农村有着重要现实意义。同时,考虑到当前多数农村安全饮水工程处于入不敷出的运营状况,应将这项工程视为作为一项准公益工程,加强政府公共财政体系的资金扶持及政策扶持力度。

2.2 解决产权归属及管理职责问题

针对由多种投入主体结合建设的安全饮水工程,应将工程归于集体所有,要求主权方协调沟通,组建合作组织或实体经营机构,负责工程运营管理工作。同时,地方政府可酌情向这类安全饮水工程提供一定的政策扶持、资金补贴,并对水费计费标准等进行明确规定、监管。同时,上述提及,可将农村安全饮水工程归类为公益工程,各级地方政府应承担相关管理职责、落实专项经费,充分发挥自身监管职能。例如,地方政府主管部门结合实际情况,基于工程管理体系,针对性编制实际管理需求相贴切的管理机制,明确管理流程与各项条例内容,引入权责机制与奖惩机制。在受到人为因素影响,出现各类管理问题时,管理部门对相关责任人进行追责惩处,反之则对其进行嘉奖。

2.3 健全工程管理制度

在不同农村安全饮水工程中,所存在管理问题以及面临的难点都有所不同,部分管理问题具有代表性,部分问题则不具备大范围出现的基础条件。因此,主管部门应对处于运营状态的各项农村安全饮水工程实际情况进行调查分析,汇总整理所存在的管理问题与漏洞。随后,分析问题成因、评估问题可能造成的影响后果,以此为主要参照,持续对我国现行农村安全饮水工程管理体系进行优化完善。同时,为加强民众及社会舆论的关注度与参与度,确保各项管理条例与实际情况相贴切,可选择引入听证会制度,或是构建反馈机制,定期评估各项新订管理制度的实施情况、是否取得预期效果。例如,为减轻地方政府财政负担,可选择召开听证会,综合各地农村安全饮水工程的运营成本、该地区人民群众的收入水平及消费能力,探讨是否可以提高供水水价,以及水价上调幅度。

2.4 强化人员培训及宣传力度

水资源管理中存在的问题及解决对策分析

萨塔尔·吐尔逊

伊宁县水利管理总站

DOI:10.32629/hwr.v4i6.3038

[摘要] 水资源是人类赖以生存的基础,同时也是维持社会经济的重要保障。新疆地区人均水资源十分丰富,但受到时空条件的制约,其分布并不均衡,由此也造成了该地区水资源供给与社会经济发展需求严重失衡。加强水资源管理工作能够实现水资源的优化利用,对于新疆地区的和谐稳定发展具有十分重要的意义。本文简要阐述了新疆水资源特征,重点就水资源管理中存在的问题及解决对策进行全面探讨和研究,希望推动新疆地区水资源管理水平的全面提升。

[关键词] 新疆; 水资源管理; 问题; 解决对策

新疆位于我国西北边陲,是陆地面积最大的省级行政区。近年来,新疆地区社会经济取得了快速发展,同时也形成了农业、工业的规模化生产。然而,水资源管理一直以来都是新疆地区所面临的一项社会难题,特别是农业生产规模的不断扩张的今天,水资源需求总量也在不断攀升,由此也导致了新疆地区供水压力日益加大及地下水水资源的过度开采。现阶段,我国新疆地区水资源供需压力十分严峻,如果不能有效落实水资源管理工作将严重制约新疆地区社会经济的繁荣稳定发展。

1 新疆水资源总量及其特征分析

1.1 地表水资源基本情况

新疆位于我国西北部,是典型的温带大陆性气候,加之其处于欧亚大陆腹部,气候干旱少雨,因此单位国土产水量较少,且分布十分不均。然而新疆特有的“三山夹两盆”地势特点,也孕育了大小河流570余条,由此也给新疆带来较为丰富的水资源补给。据统计,新疆年均河川径流量达884亿立方米,地下水储量252亿立方米,此外还有丰富的冰川储量。因此从整体上看,新疆地区水资源总量十分丰富。

1.2 分布特征

1.2.1 地理空间分布不均

作为我国陆地面积最大的省份,新疆各地区之间无论气候特征和地势地貌都存在巨大差异,由此也造成水资源在地理空间分布上十分不均衡。从水资源分布上看,面积占比仅为三成的北疆单位国土面积产水量却为南疆的3倍,而超10%面积的东疆地区水资源总量仅占全疆的3%,特别是哈密、吐鲁番地区水资源更是极为匮乏。由此可见,新疆地区水资源在地理空间分布上十分不均。

相关部门与管理机构应加强人员专业素养培训工作开展力度,将新型安全饮水工程管理理念、模式、新订管理制度等作为主要培训内容,全面提高管理人员的服务意识、水源保护意识与管理水平,及早建设现代化、复合型的饮水工程管理团队。同时,构建配套考核评审机制,定期对管理人员专业素养、工作完成情况进行综合考核,将考核结果作为人事调动管理、岗位晋升的主要衡量指标。此外,加强农村安全饮水工程的宣传力度,向人民群众推广普及建设安全饮水工程的意义、水源保护技术等等。如此,可以为农村安全饮水工程的推广普及提供基础条件,便于工程管理工作的开展。

2.5 开发集中性饮水工程

为解决工程点过于分散、建设及运营管理成本过于高昂的问题,地方政府与主管部门可以采取行政手段,或是对区域规划方案进行适当调整,将原本处于分散状态的农村区域、人口居住点进行集中。对这项措施的采取,可以在实现预期工程建设目标的同时,适当减少工程点数量、集中工程

1.2.2 河川径流高度集中

作为新疆地区水资源补给的重要渠道,河川径流分布也存在高度集中的情况。从河川径流量角度来看,以额尔齐斯河、伊犁河等为主的18条大河便占据了全疆超85%的水资源,这些河流主要集中于北疆地区。而在其他500多条河流中超过八成的河流年均径流量均不足1亿立方米,其年均径流总量也仅占全疆河川径流总量的10%左右。由此可见,新疆地区河川径流量也存在高度集中情况。

1.2.3 河川径流季节性强

除去地理空间分布极度不均的特征外,新疆地区水资源在时间分布上也存在不均衡的特征。受温带大陆性气候特征影响,夏季为新疆地区的主汛期,因此降雨及冰川融化相对较多,而冬季则大大相反。据统计,夏季新疆河川径流量占全年总量的50%以上,而春秋两季基本相同,冬季降水及河川径流量最低,不到全年10%。由此可见,季节性强是新疆地区水资源分布的重要特征。

1.3 近年来水资源需求变化趋势

受全球气候变暖等客观因素的影响,我国新疆地区年均降水量呈上涨趋势,一定程度上缓解了水资源匮乏的不利局面。但与之相对应的是,随着社会经济的发展,新疆地区用水需求也在逐年递增,特别工业、农业及生态建设等工作都极大的增加了水资源消耗总量。因此从整体上看,我国新疆地区水资源供需压力仍十分紧张,争水问题十分严峻。

2 现阶段新疆地区水资源管理存在的问题

2.1 水资源供需矛盾大

一直以来,自治区政府都十分重视新疆地区的经济建设工作,由此也

管理资源。

3 结语

综上所述,虽然我国近年来在农村饮水安全领域取得诸多工作成效,有效提升了农民生活品质、减少涉水性疾病出现率。但是,应意识到在工程管理层面上仍存在诸多问题与不足。因此,应转变管理理念,掌握各项管理问题及出现成因,灵活采取上述优化策略,构建工程长效运行管护机制,保证农村安全饮水工程正常运行。

[参考文献]

- [1]张东梅.农村安全饮水工程管理问题与对策分析[J].科技创新与应用,2020(04):185-186.
- [2]韦华刚.农村饮水安全工程管理现状及对策[J].农家参谋,2019(22):30.
- [3]周少敏,李娜娜.浅谈农村饮水工程管理存在问题及对策[J].陕西水利,2019(05):219-220.