

# 浅谈水利工程监理工作存在的问题及解决措施

徐高瑞

昌吉市三屯河流域管理处努尔加水库管理所

DOI:10.32629/hwr.v4i4.2923

**[摘要]** 水利工程是关系到社会经济发展、社会和谐稳定的一项利国利民的重要工程,是我国国民经济发展的基础保障性工程。在水利工程建设过程中,工程监理是水利工程项目管理中不能忽视的环节。工程监理工作的质量,直接影响到水利工程建设的质量和后期运行效果。

**[关键词]** 水利工程; 监理工作; 存在的问题; 解决措施

水利工程建设单位普遍存在对工程建设法律法规的不了解,工程建设程序和行业技术标准的不清楚,工程建设专业技术不够强等问题。这些问题往往造成工程的投资、进度和质量失控。为了解决这一现象,国家自1988年开始引进工程建设监理制。

近年来我国水利工程监理工作取得了一定的成绩,一定程度上促进了我国水利工程质量的提升。但在这个发展的过程中,也显现出了一些问题。现就针对存在的问题进行分析,并提出相应的解决措施。

## 1 水利工程监理工作存在的问题

### 1.1 没有严格实施设计监理

水利工程设计监理是受建设方或业主委托对设计单位工程设计阶段进行监督、管理的人员或机构。其主要的目的是做好设计成果质量控制和设计工作进度控制。

我国水利工程监理主要针对工程施工建设期开展的监理服务工作。但在水利工程项目前期设计阶段没有严格实施设计监理。

我国的水利工程从项目的立项、可研、初设、及施工准备等前期工作主要是业主与委托的设计单位进行开展。业主及一些主管单位对设计监理缺乏之科学的认识,认为立项、可研、及设计阶段主要是建设单位跑手续,设计单位搞设计,设计成果靠评审,在此阶段完全没有必要委托设计监理。

其次目前国内监理人员普遍没有从事过水利工程设计工作,欠缺水利工程设计方面的法律法规、行业设计技术标准及设计技术等专业知识,不能胜任设计监理方面的工作。

上述因素使得水利工程设计监理的发展受到了制约。水利工程建设过程中,缺少了设计监理的监管,使得一些工程出现了一些问题:一是对水利工程设计成果质量不能得到很好的控制,设计中可能存在设计缺陷和设计遗漏;二是对水利工程设计工作进度没有进行控制,造成水利工程项目招标及施工期间图纸滞后现象;三是对不能对设计方案的经济投资及经济效益进行很好的控制,可能在设计方面就造成一定资金浪费或达不到最优的经济效益。

### 1.2 水利工程项目实施过程中监理的作用发挥有待提高

首先是监理承接业务的方式不够规范。主要存在两方面的问题:一是监理单位选择挂靠与工程资质要求相符其他监理单位来承揽工程监理业务,造成工程实际的监理服务能力达不到工程建设需要,最终影响工程投资、进度、质量的控制,工程经济效益降低;二是监理行业中围标串标现象仍然存在。围标串标行为属于无序竞争、恶意竞争行为,是妨碍了工程监理业务市场的正常竞争机制的行为。这种行为会造成工程的监理业务的招标不能择优录取,严重制约了监理工作的效用。

其次是业主和施工单位对工程建设过程中建设方、监理方及施工方的职责权限的不了解,常常出现业主过多的参与工程管理监理的权限内,同时施工方在工程建设过程中过多的与业主直接进行业务往来,造成监理的

工作基本程序流于形式,监理作用的发挥很难得以发挥,造成工程建设进度滞后,工程的效益下降。

最后是监理单位为了低价中标承接业务,大多监理单位压低取费标准。中标的监理单位为了能够争取到相应的利润,就只能从监理机构的人员、设备的数量配置和结构配置上大打折扣。例如:监理人员配备不及时、人员数量不足,高技术人才轮巡多个工地,仅留刚毕业或初入水利行业的监理人员等等。这种一味的低价中标方式直接影响水利工程建设监理作用的发挥。

### 1.3 水利工程监理人员管理水平有待提升

首先水利工程监理人员是要具有较高或较强的专业专业技术理论知识,还要掌握了解相关的法律法规、组织管理等知识的工程建设复合型人才。而目前国内大部分监理工作人员多为大中专院校应届毕业生、基建管理单位退休人员和从事其他行业受阻转入进入水利工程监理行业的人员,这些人员无论是专业知识、组织协调力、管理能力还是工程建设相关政策的把握均缺乏一定的不足。这些的不足势必会对水利工程建设监理管理的质量和工程的质量在成一定的影响。主要影响有:一是部分监理人员缺乏监理职业道德和政治思想素质,在工程建设过程中存在吃拿卡要的现象,或者有些监理人员存在拿工资混日子,在业主和总监理工程师检查工地时做做样子,对工程的质量漠不关心;二是监理人员业务能力有限,在工程监理过程中不能使施工单位信服,直接影响到施工方对监理指令的执行和监理行为及方案的审核意见、建议产生怀疑,最终造成工程建设监理工作失控,监理工作形同虚设;三是监理人员工程质量和安全事故事前控制能力不足。工程建设过程中往往出现一些质量缺陷、质量事故或安全事故,这些问题最好的解决办法就是做好相应的事前措施,使得隐患在可控的范围内。工程建设事前控制做不好,轻者会造成事中事后补救带来的人力物力财力等资源的浪费,重者可能造成较大的质量安全事故。

## 2 解决措施

### 2.1 推进设计监理快速发展

一是完善水利工程监理制度,将设计监理纳入到工程监理制度中,强制实施工程建设设计监理,确保水利工程建设从立项审批、设计、招标及工程施工等全过程监理;二是研究完善设计合同和设计监理合同规范性范本,避免建设单位与设计单位、设计监理单位签订的服务合同中存在双方的权利和责任不明,设计成果的深度、合理性和经济性方面目标不明确。三是研究探索科学合理的设计监理业务运营方式,可依托水利工程设计单位推行开展设计监理业务,弥补水利工程设计监理工作方面管理及技术水平;四是完善水电水利工程建设监理规范,增加工程勘察设计阶段设计监理工作相关内容,明确设计监理权限及责任、工作内容、工作程序和工作方法。五是完善工程建设相应的法律法规,明确设计单位严禁同时参与建设工程的设计和监理业务。

## 2.2 充分发挥监理的作用

一是严格执行工程招标投标制, 强化监督水利工程招标全过程, 招标信息及时公开; 二是加强市场监管, 建立企业诚信制度, 核对、完善企业或个人信息。发现围标串标、挂靠等企业, 依法追究其监理企业及个人责任, 同时将违法违规的企业或个人划入企业诚信、个人诚信黑名单; 三是建立完善水利工程建设管理培训制度、考核制度, 提高水利工程各参建方的管理水平, 明确业主、监理及施工等个参建方的职责权限, 充分认识工程监理的重要性; 四是规范监理取费标准范围。明确招投标过程中对于过低取费的企业标书直接进行废标处理。

## 2.3 建立绩效考机制, 加强监理队伍建设

一是进一步的完善监理人员的持证上岗和注册制度, 加强考核持证人员的现场实际工作水平, 建立现代、规范、科学的监管理体系; 二是根据工程建设相关法律法规及工程监理规范, 建立监理人员监督管理体系, 形成监理考核机制, 规范监理人员的监理行为, 加强对监理人监理工作及监理行为的监督检查, 促使监理机构各项工作良性开展; 三是加强监理人员的业务和技术培训。首先以增强监理人员责任心为重点, 提高监理机构人员职业道德、思想品德的整体素质。其次是提高监理人员业务的培训, 培训内容要结合水利工程建设特点, 要具有针对性, 将理论知识应用到实际的工作中。四是完善水利工程监理从业人员结构, 根据水利工程涉及的行业设定相应的监理人员, 避免监理人员专业结构单一。

## 2.4 规范水利工程的市场秩序

在水利工程监理工作中, 相关部门需要出台相关的政策法规, 进一步规范监理市场秩序, 提高监理方、建设方、施工方的法制意识, 建设完善的水利工程市场, 确保水利工程项目建设活动的规范性, 及时地约束监理市场中的各项不规范行为。并且, 监理单位还需要强化监理人员资质审核力度, 严格规范监理市场的准入门槛, 严厉审查无证上岗、假冒持证的监理单位, 从根本上控制监理人员素质不满足要求的现象。除此之外, 项目负责人还需要提高自身的责任意识, 严格落实责任制度, 明确责任人的职责, 按照市场原则合理地选择监理队伍, 避免出现监理队伍转包问题。并且, 项目负责人需要组织工程竣工验收工作, 还需要加强建设方、施工方和监理方的协调作业, 针对监理方的各项合理性建议, 及时地予以思考和采纳, 还需要规范监理团队的承接业务方式, 实行正规竞标方式, 严禁出现靠关系、走后门的承接业务方式。

## 2.5 严格落实水利工程全过程监理工作

在水利工程项目建设过程中, 监理单位需要全面落实各项监理工作, 将其渗透到水利工程全过程中, 并做好以下工作: 首先, 在水利工程监理准

备阶段, 监理单位不仅需要掌握水利工程的详细资料, 还应该根据具体建设目标、质量要求、进度时间等各项要求, 分析水利工程项目建设目标, 以此为基础制定合理的监理措施, 并引进高素质的监理人员, 做好事前监理准备工作, 为水利工程项目建设的顺利实施提供基础保障。其次, 在水利工程项目建设过程中, 监理单位需要严格按照相关方法和要求, 合理地开展各县监理工作, 针对水利工程建设内容实行全天候监理方法, 并加强和施工方、建设方之间的交流、沟通, 为水利工程项目建设质量的提升提供支持。最后, 在水利工程事后监理过程中, 监理单位需要组织施工方、建设方共同开展工程验收工作, 根据自身的专业知识和实践经验, 指出工程哪些部分不达标以及各项指标是否符合建设要求, 在水利工程各项建设内容均符合要求后方可签字确认。

## 2.6 在工程监理的技术方面要坚持创新

在现代化社会的发展中, 监理单位需要强化工程监理技术创新力度, 注重人员、物资管理工作, 导致监理工作中遇到了很大难题, 而工程监理技术创新可以为监理工作的开展提供保障。现阶段, 建筑工程监理单位的信息量很大, 为了更好地保存和利用各项监理信息, 确保监理信息查询、使用的便利性, 监理部门需要针对图纸信息进行数据化处理, 提高监理信息的准确性, 引进先进的监理技术, 做好监理工作技术创新工作, 提高工程监理工作的整体效率。

## 3 结束语

水利工程监理工作的质量, 直接影响到工程建设的质量和后期运行的质量。因此水利工程各参建方要高度重视监理工作, 充分发挥监理对水利工程监督管理作用, 保障工程建设投资控制、进度控制及质量控制, 确保工程充分发挥应有社会和经济效益。

## [参考文献]

- [1] 刘浩. 浅谈水利工程监理中存在的问题及对策[J]. 技术与市场, 2015, (08): 257+258.
- [2] 程留艳, 侯春喜, 崔淑君. 中小型水利工程施工监理问题之我见[J]. 河南水利与南水北调, 2010, (10): 53+55.
- [3] 苏丹丹, 刘罡. 中小型水利工程项目招投标存在问题及对策[J]. 吉林水利, 2009, (03): 70-71.
- [4] 沈文涛. 水利工程监理存在的主要问题和对策[J]. 科技创新与应用, 2013, (35): 220.

## 作者简介:

徐高瑞(1981—), 男, 河南商丘人, 汉族, 本科, 工程师, 研究方向: 水利水电工程; 从事工作: 水利工程建设与管理。