

谈小型农田水利建设管理现状与措施

艾买尔·吐尔逊

拜城县水利局

DOI:10.32629/hwr.v3i8.2363

[摘要] 随着农业的快速发展,小型农田水利工程建设也呈现快速发展的趋势。根据小型农田水利建设的发展情况来看,做好小型农田水利建设的运行和维护是非常有必要的,农田水利建设管理能够在很大程度上促进农业经济快速发展,进而提升国民经济。本文主要从加强小型农田水利建设管理的必要性出发,分析了小型农田水利建设管理的现状,并提出了几点有效改进农田水利建设管理的措施。

[关键词] 小型农田水利; 建设管理; 现状

我国作为农业大国,农业在我国占有较高的地位。随着经济的快速发展,农业生产也在不断创新生产方式,而农业生产中农田水利设施是非常关键的,农田水利设施的完善不仅给农业生产带来较大的便利,也在很大程度上促进了农业经济的发展,为此,加强农田水利建设是非常有必要的。

1 加强小型农田水利建设管理的必要性

建设小型农田水利工程的目的是为了给农业发展带来较大的便利,提升农民旱涝保收的能力,进而提升农业经济。同时,小型农田水利工程还能够节约大量的水资源,实现水资源的重复利用。为此,建设小型农田水利是非常有必要的,建设的目的是运行使用,做好农田水利的管理和维护,使其更好的应用才是最终目的。管理和维护涉及到农田水利工程的可持续发展,在使用过程中,做好管理工作是非常关键的。农田水利工程具有较强的季节性,以水稻的灌溉为例,将近有半年的时间都处于闲置状态;而防洪防涝的设施有时近几年才会使用一次。从使用特点来看,做好日常的管理工作是非常有必要的,否则水利工程很容易因日常管理不当,造成损坏,这样不仅会影响农田水利工程的发展,还将会造成很大的资源浪费。

2 小型农田水利建设管理的现状

2.1 缺乏宏观规划和统筹

尽管,近年来各个地区都制定了相应的水利规划,能够在一定程度上实现对农田水利的建设管理,但是从实际发展现状来看,水利规划和实际水利需求之间还存在很大的差距,其主要表现在以下几个方面:一是在制定水利规划之前没有进行相应的调研工作,导致水利规划的可操作性不强,虽然国家对于农田水利建设的投入力度在不断增加,农田水利建设也迎来了新的机遇和发展,但是由于水利规划的可操作性较差,导致其在防灾减灾方面仍有一定的欠缺。二是水利规划比较滞后,经常会发生规划和建设脱节的情况,致使水利建设项目不能一步到位,从而造成资源的浪费。三是水利专业人才匮乏,由于编制水利规划的人员不够专业,在编制过程中,往往没有结合地区的实际情况,而直接采用“嫁接”的形式,其针对性往往不够^[1]。

2.2 管理责权不明确,农民参与性低

在小型农田水利工程管理中,我国仍采用传统的粗放管理模式。传统的管理模式并没有明确的划分依据,而且对于水利工程的日常监督和管理工作也并不是很重视的,从而影响了小型水利工程的稳定运行。在水利工程中,机电设备带病运行、灌溉工程老化等都是较为常见的问题。此外,在部分地区,还要求农民参与到小型农田水利工程管理中来,但是由于缺乏健全的管理制度,农民的参与性往往较差,再加上很多农民对于小型农田水利管理的政策不太了解,在认识上也存在一定的误区,认为农田水利管理与自身关系不大,导致其在管理上消极怠工,不认真对待,从而无法保障农田水利管理的效果。

2.3 资金不到位,缺乏有效管理

在农田水利工程管理中,由于资金管理不足,导致其在管理中出现各种问题,尽管目前,很多地区都在大力扶持水利建设,但是在资金上还存在的问题,资金短缺使得农田水利工程的常规性维护得不到有效的保证,从而影响农田水利工程的顺利进行。此外,部分地区在农田水利管理中存在一定的盲目性和随意性,没有充分结合地区的发展情况,导致其在工程技术、社会经济效益等方面难以兼顾到位,使水利工程出现问题。

2.4 管理机制有待完善

健全的管理机制在农田水利工程中是非常有必要的,健全的管理机制是做好农田水利工程的关键。然而从现阶段农田水利的现状来看,农田水利管理机制仍有待改善,目前的管理机制比较单一,难以调动工作人员的积极性,其管理效率较低,严重制约了农田水利管理的发展。在大部分农村地区,都没有设置专门的农田水利管理部门,更没有专业的管理人员,大多数都是靠农民自主管理^[2]。此外,一些小型的农田水利管理部门存在重建设轻管理的问题,建立了农田水利工程,但却长期处于无人看管的状态,使水利工程出现后期损坏,这不仅造成了资源的浪费,还严重影响了农田水利工程的效果。

3 小型农田水利建设管理的措施

3.1 科学规划, 确保水利项目的实施

在小型农田水利建设管理中实行科学的规划是非常有必要的, 科学合理的规划是落实水利项目的根本依据, 在编制科学规划时, 首先需要做好前期调研工作, 充分了解当地的实际情况, 广泛听取群众的意见, 在必要的情况下还可以召开群众代表大会, 切实考虑群众对农田灌溉、防洪防涝等方面的意见, 保证水利规划具备可行性。同时, 在编制水利规划时, 还要考虑水利工程的发展前景, 使水利规划切实符合实际情况, 确保水利工程项目的顺利实施。

3.2 转变管理观念, 加强农民参与

小型农田水利对农业经济发展有较大的促进作用, 其在农业经济中占有较高的地位, 为此, 各部门需要不断转变管理理念, 将水利工程落到实处。同时, 在农田水利管理中还需要按照“谁投资、谁所有、谁收益”的原则来充分调动农民的积极性, 让农民积极参与到农田水利管理中来。此外, 政府在政策上还需要多加支持, 对于积极参与农田水利管理的农民要予以一定的奖励, 进而激发农民参与管理的积极性。水利管理工作是非常关键的, 做好水利管理能够保证水利设施在农业发展中起到良好的效果^[3]。

3.3 拓宽筹资渠道, 加大资金投入

在农田水利管理中增加资金投入是非常有必要的, 然而单纯的政府投资已经无法满足实际的管理需求了, 为此, 在水利管理中, 建立多元化、多渠道的资金投入是非常有必要的, 政府要通过多种途径和手段来解决资金短缺的问题, 加大资金投入力度, 这样才能确保农田水利工程的顺利实施。以新疆阿克苏地区拜城县为例, 截止到2018年, 农田水利设施不断完善, 资金投入近2.8亿元, 新建各级防渗渠道92公里、配套渠系建筑物31座, 其中主要完成木扎提河大型灌区温巴什干渠16公里, 卡拉苏河中型灌区赛里木干渠8.7公里, 维护清理灌溉渠道846.42公里、改善农业灌溉面积34万亩, 实施克孜尔乡、赛里木镇等7个乡镇(场)高效节水滴灌2万亩, 惠及群众2500户、1.1万人, 同时也一次性解决了东边乡镇险工险段防洪问题。

3.4 完善管理机制

在小型农田水利管理中完善管理机制是非常有必要的。在管理过程中, 首先要明确职责, 对产权进行明确的划分, 将

农田水利管理工作落到实处。管理部门要采用先进的管理方式, 来提升管理效率和水平。而投资小型农田水利企业的企业也应该积极参与到管理和维护中来, 进而保证农田水利工程的社会效益。在管理过程中, 一旦农田水利工程出现任何事故问题, 都需要追究相关人员的责任。只有不断完善农田水利工程中的管理机制, 才能更好地保障水资源的供给, 使农田水利工程发挥充分的作用。下图为小型农田水利设施集权治理模式。

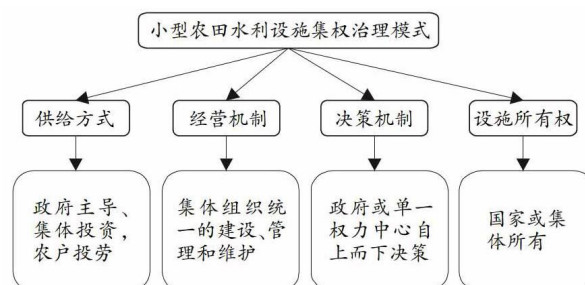


图1 小型农田水利设施集权治理模式

4 结语

小型农田水利工程在农业发展中起着非常重要的作用, 然而, 从现阶段来看, 农田水利基础设施在建设管理中还存在一定的问题, 为了使水利工程设施发挥作用, 提高水利工程运行的效率, 做好农田水利工程的维护和管理是非常有必要的, 只有切实解决当前水利工程中存在的问题, 才能保证小型农田水利的顺利运行。

[参考文献]

- [1]王兴峰.关于小型农田水利工程建设管理问题的探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2016,(21):10-12.
- [2]周镇来.小型农田水利建设管理中的问题与相关措施[J].农业与技术,2015,(2):63.
- [3]吴海平.新时期小型农田水利工程建设管理对策分析[J].建材与装饰,2018,534(25):290-291.

作者简介:

艾买尔·吐尔逊(1982--),男,新疆拜城县人,维吾尔族,本科学历,工程师,研究方向:水利工程;从事工作:水利工程测量,规划设计,施工。