

# 农田水利灌溉管理存在的问题及对策分析

江丽汗·托汉

精河县水利管理处

DOI:10.32629/hwr.v3i6.2216

**[摘要]** 水利工程作为我国国民经济的基础保障产业,其建设管理的水平事关农业发展的情况。新时期,观之我国的农田水利灌溉管理工作,虽然取得了突破性的进展,但是面对严峻的灌溉形势,还是存在着一些尚待解决的问题,影响着灌溉的效果。因此,本文研究农田水利灌溉管理存在的具体问题,并提出针对性的解决策略,希望能为农田水利灌溉工作,乃至我国农业及经济发展,提供一定帮助。

**[关键词]** 农田水利; 灌溉管理; 存在问题; 解决对策

## 1 实施农田水利灌溉管理的重要意义所在

一直以来,我国都是农业生产大国,长期自给自足,并仍在逐步扩大生产规模。而农业发展必然离不开水源,农田水利灌溉的建设、运行和管理工作,直接影响着农业生产的收成,关系着农业发展、粮食安全与国民经济水平。自古至今,农田水利建设从未停歇,且在改革开放后进行快速发展阶段。但是,我们必须清醒地认识到,这些发展都是建立在基础层面的,并未作出巨大范围的进步改变。由于我国人口基数巨大,农田覆盖面极其广泛,水利灌溉一直存在很大压力。不匹配的水利灌溉制约着农业的发展水平,提高农田水利灌溉管理工作,科学完善相关保障措施,持续改善农民的生产生活已经迫在眉睫。所以说,重视农田水利灌溉建设与管理,推动农田水利灌溉工程不断健康、稳定、持续发展,具有十分重要的意义。

## 2 当前农田水利灌溉管理存在的问题分析

### 2.1 管理观念亟待革新,管理模式较为陈旧

由于我国的灌区灌溉管理模式,是从计划经济体制中衍生,因此或多或少地还会受到陈旧管理思想的束缚。虽然伴随市场机制的形成,农田水利灌溉工作取得了一些较大的改革成果,但是灌溉管理的模式还是相对落后,局限于防汛抗旱、收缴水费与工程维护等基础层面。加之管理人员对农田水利灌溉管理欠缺科学认知,导致工作效率不高。具体管理未能置身于市场主体高度,简单依靠计划经济体制来管理,管理的模式与方法不够科学合理,远不及农田水利灌溉的发展脚步。

### 2.2 管理制度存在疏漏,灌溉秩序相对混乱

就我国的农田水利灌溉工程而言,有关灌溉管理体制仍旧存在一些疏漏,欠缺科学系统的保障体系,未能形成一套行之有效的管理制度,来规范责任部门的放水与农民大众的用水行为。具体表现在,一些管理人员权责不分,建设、管理、使用环节相脱离,缺乏有效的监督与管护,同时不能进行科学的灌溉指导,导致灌溉秩序相对混乱。再者,还表现在农田水利灌溉的管理机构缺乏自主经营权利,主要以灌溉工程的建设、收纳管理水利费用等方式来获取经济利益。很多地方

没有制定细致的收费收取制度,未能严格执行阶梯水价,也缺乏科学控制,存在谋取个人私利的情况,给农民增加了负担。

### 2.3 水事违章仍在增多,执法力度严重不足

近年来,我国为了确保农田灌溉事务的正常顺利进行,出台了一系列的法律规章制度,但是具体贯彻落实的效果并不够明显。水事违章事件仍在不断增加,不同程度地影响着一些农田水利灌溉工程正常发挥作用。相关法律制度难以在得以严格落实的原因,主要在于执法人员存在懈怠心理,责任心不强导致执法不严现象。使得农户没有法律规则意识,将生活污水排入干渠、支渠,垃圾随处丢弃在灌区,给灌溉的渠道清淤、处理水质污染工作,增加了很大的难度。而且由于市场经济发展,土地价格极速增长,农户存在着公然侵占渠道的问题。

### 2.4 专业人才十分缺乏,管理信息化程度差

人才始终是制约任何领域发展的关键因素,也是农田水利灌溉管理的症结所在。当前我国从事农田水利灌溉管理工作的专业人才十分欠缺,缺乏先进的思想理论与科学技术指导实际灌溉工作,很难实现高效率、全覆盖的农田水利灌溉,影响农业飞速发展和区域经济效益。而且,用于农田水利灌溉管理的通讯与网络技术,与其他领域存在很大差距,缺乏成熟的用水管理系统,信息化程度也不够高,不能科学整合利用资源,工作效率差,且灌溉效果不好。仅依靠人工,对实际用水情况和用水调度,需水、来水、配水分析调配不够科学合理。

### 2.5 农民参与度不够高,资源浪费相当严重

当前时代,工业高度发展提供给农民众多的就业机会,导致很多农民进城务工,降低了农业生产的兴趣及依赖,参与农田水利灌溉管理的积极性较为低迷。而农民大众作为拥护农田水利灌溉管理的主体,参与度低则直接制约着管理工作的有序推进。此外,由于管理部门与用水农户之间存在着买卖关系,有些为了提高自身的经济利益,甚至鼓励农民多用水,造成用水无节制浪费水资源,同时水污染问题严重。加之阶梯水价得不到执行,也导致了农民节水意识的淡薄,认识不到节约用水对于自身的好处。管理部门对于水资源不能

做到科学调配, 农民缺乏合理用水的引导, 都影响着农田水利灌溉的有序实施。

### 3 有效应对农田水利灌溉管理问题的策略

#### 3.1 积极革新管理观念, 科学变更组织方式

农田水利灌溉管理部门, 要具备与时俱进的思想, 积极革新传统的管理观念, 实施科学先进的农田水利灌溉管理工作。包括转变工作作风, 做到以人为本, 使管理服务让群众满意。需要在灌溉前、灌溉中、灌溉后实施严格谨慎的处理, 坚持办实事、做好事, 尽可能地解决农民的用水需求, 最大化地提高工作的效率。同时, 还要不断加大基础设施的利用率, 变更落后的管理组织方式, 上级部门要调配一些农业技术人员到农村地区进行农田水利灌溉技术支援, 将先进的技术和理念带入到灌溉的管理工作中来。

#### 3.2 持续完善政策体制, 合法操作接受监督

农田水利灌溉管理部门, 要继续建立农田水利灌溉的长效机制, 不断完善管理体制。一方面, 要制定节水灌溉的投入产出政策, 完善有关灌溉设备生产审批、监督、检测方面的制度, 明确权利责任, 监督各项农田水利灌溉政策落到实处; 另一方面, 要规范农田水利灌溉的管理工作, 持续细化制度条款, 做到有章可循, 重视产权保护, 坚持责任与利益并行。同时, 要加强工程维护, 重视灌溉设施的可持续性利用; 还要加强水量科学调配, 合理提升供水的效益。在实现制度的完善后, 要注意确保从收费到配水各环节进行公开透明的操作, 严防暗箱操作, 出具各种正规的单据发票, 做到水准款清, 自觉接受农民大众的监督等。

#### 3.3 加大执法贯彻力度, 严肃处理违法行为

针对水事违章问题, 从国家层面要继续深入立法建设, 完善农业节水灌溉的法律法规保障体系。农田水利灌溉管理部门, 要全面贯彻水法, 构建专门的节水组织, 制定用水制度, 扩大宣传执法力度。注意以硬性法律规范农民灌溉的行为, 减少水事违章的现象。执法人员要做到依法执行、执法必严、违法必究。还需要当地政府, 以及各部门之间的沟通配合, 如水务、环保、公安、司法等执法部门要相互联系、通力协作, 发挥联动效应, 联合保障农田水利灌溉工程的建设与维护。

#### 3.4 加大人才培养力度, 提高信息建设水平

农田水利灌溉管理部门, 要注重专业管理人员的引进, 制定人才培养计划, 与高校合作定向输入综合性管理人才。对在职人员进行定期的专业知识, 技能素质培训, 执行严格的奖惩

考核制度。在管理工作中, 一旦发现有谋取私利的行为, 要严肃惩戒扭转风气。同时, 要加大农田水利灌溉管理的信息建设, 配备相应的管理软硬件设施, 构建管理系统平台, 促进信息资源的交流互通, 提升管理的效率。积极探寻以人才创新, 提高农业灌溉用水的效率, 更新和改进的灌溉技术的路径。

#### 3.5 调动农民参与热情, 培养科学灌溉自觉

新时期, 要将民众参与作为农田水利灌溉管理工作的关键环节, 管理部门要加大科学灌溉的宣传力度, 充分调动农民参与建设管理的积极性, 形成用水户参与式的灌溉管理模式。具体可以由管理人员通过走访农户, 深入田间地头, 细致耐心地为农民讲解政策精神进行推广; 还可以定期召集民众, 进行集中宣讲和动员, 使广大用水户了解科学灌溉、节约用水的意义; 再者通过调整水价, 用恰当的经济手段抑制农业用水的浪费。多管齐下使农民端正认识, 对正确农田水利灌溉管理模式达成共识, 自觉拥护灌溉的科学管理, 并积极参与到灌溉管理工作中来。

### 4 结语

总之, 国家政府与社会各界对于三农问题高度关注, 加强农田水利灌溉工程在内的各种农业基础设施建设管理工作至关重要。水利部门必须与时俱进, 根据现在凸显出来的管理问题, 进行深入分析与科学解决, 重点改善农田水利灌溉设施利用率低下、技术水平不足、管理体制等问题, 全面地优化农田水利灌溉的管理工作, 以助力我国农业及经济的快速健康发展。

### 【参考文献】

- [1] 李小娥. 农田水利灌溉管理存在的问题及对策[J]. 中国建材科技, 2019(06):24.
- [2] 李玉才. 基层农田水利灌溉管理存在的问题及对策[J]. 农业科技与信息, 2019(06):15.
- [3] 杨光泉. 农田水利灌溉工程管理存在的问题及解决对策[J]. 吉林农业, 2019(05):30.
- [4] 蒋小玲. 农田水利灌溉管理存在的问题及对策分析[J]. 农业科技与信息, 2019(02):15.
- [5] 刘红亮. 农田水利灌溉管理存在的问题及解决对策[J]. 农业工程技术, 2018(11):15.
- [6] 甘海云. 农田水利灌溉管理存在的问题及对策[J]. 农业科技与信息, 2018(16):89-90.