

# 浅谈水利工程建设与运行管理有机结合

范颜军<sup>1</sup> 朱赛<sup>2</sup>

1 宿迁市市区河道管理中心 2 宿迁市水利工程建设监理咨询有限公司

DOI:10.32629/hwr.v2i11.1713

**[摘要]** 水利工程与人们的生活有着千丝万缕的联系,其可起到预防洪涝灾害以及合理调配水资源的作用,因此其成为了我国社会发展中的重要民生工程。在水利工程建设和运行的过程中,由于受到多种因素的影响,无法充分发挥工程的最大效益,故而有必要将建设与管理有机结合起来,从而更好地展现出工程的实际功效。

**[关键词]** 水利工程; 建设; 运行管理; 有机结合

如今,在水利工程运行管理中存在着一定的不足,建管失调是导致这一现象的主要原因,并且其对后续工程也产生了较大的影响。为了更好地解决这一问题,应积极结合水利工程管理与建设,减少管理过程中的成本投入,增强工程的稳定性与安全性,从而推动我国水利工程的平稳发展。

## 1 水利工程运行管理的重要性

水利工程的功能性与其发挥的作用存在正相关关系,所以,水利工程功能的正常发挥必须要以建立完善的运行管理体系为基础。水利工程建设中运行管理的作用不言而喻。现阶段的水利工程管理中,很多管理人员认为只要做好建设管理工作就可完成工作任务,忽视了运行管理工作。又由于大多数的水利工程建设项目均具有较强的公益性,导致人们通常十分重视建设管理,而忽视了运行管理,一些工程在建设的过程中甚至直接忽视了管理工作。我国的部分水利工程建设,其执行力度明显不足,体制也存在着较为明显的滞后现象。不仅如此,水利工程运行时间较长,且维护保养工作不是十分到位,在维修的资金上也存在着较为明显的不足,再加上水利工程出现问题后无法及时地维修和处理,上述这些问题均也在一定程度上威胁了水利工程周边地区的发展,对人们的生命安全和人身安全都构成了十分不利的威胁。

## 2 水利工程建设与运行管理中的问题

水利工程建设与运行工作不断发展,工程建设与运行管理的效率不断提高,内容也发生了较大的变化,但是在水利工程建设与运行管理工作中依然存在着较为明显的不足,其也成为了制约水利工程建设发展的重要因素,我们需要对此予以高度重视。

### 2.1 建设与运行管理各自独立

水利工程施工中,一些工程项目会采用建设性的管理措施,其对水利工程施工的安全进行了严肃的监督和管理,进而保证了工程的施工质量。但在水利工程交工后,为了减少成本投入,交工后立即将建设模式转变为运营管理模式,也就是说对水利工程的整体状态进行管理,这与运行管理存在着本质的区别,进而严重影响了水利工程的管理质量,在管理中甚至忽视了工程需要重点关注的主要问题,最终阻碍了水利建设维修工作的顺利开展,在维修的过程中投入了更多

的成本。与此同时在建设管理的运行管理模式下,管理人员无法全面地掌握有关资料,对水利工程建设过程中的一些重要项目没有形成全面和细致的了解,从而影响了运行管理的整体效果。另外,工程施工方与管理方没有形成有效的沟通,双方并未对水利工程建设的具体资料以及实际情况予以科学的分析和交流,这也是建设管理与运行管理混沌不清的重要原因。且运行管理和建设管理之间各自独立,而这也一定程度上威胁了水利工程的安全运行。

### 2.2 工程规划中建设与运行的结合点不足

水利工程建设中涉及到多项内容,因此在水利工程建设中,规划工作占据着非常重要的位置,规划工作的顺利开展对工程的经济效益和运行效率有着决定性的作用。但是现阶段水利建设和规划过程中,人们并不重视建设管理与运行管理的有机结合,使得两种运营方式依旧处于各自为政的状态。该模式影响了研究规划方案的时效性,并且也在一定程度上降低了执行标准。同时在水利工程建设前期规划的过程中,并未对建设管理与运营管理充分的结合,在这一过程中也影响了水利工程的运行质量,导致工程建设与设计之间存在着较大的出入,工程施工质量得不到有效的控制。

## 3 工程建设与运行管理有机结合的策略

上文中我们主要分析了水利工程建设与运行管理中存在的问题,若要保证水利工程的平稳运行,就必须采取多种措施推动工程建设与运行管理的有机结合。

### 3.1 工程建设与运行管理的背景有机结合

水利工程建设中,建设管理与运行管理的职责单位不同,这也是建设管理与运行管理无法有效对接的主要因素。也正因工程建设中没有将运行管理与建设管理充分结合,所以在工程建设中也出现了较多的问题。对此,应积极开展水利工程改造工作,从而促进水利工程建设管理和运行管理的有机结合。相关部门可积极参与到工程建设的前期工作当中,同时对前期工作的每一个环节予以科学的监督和控制,主要才能真正实现建设与管理相结合的基本目标。

### 3.2 工程研究阶段的有机结合

尽管研究阶段只是水利工程项目的起始阶段,但是这一阶段的运行与建设管理工作也应得到人们的高度重视。由于

这一阶段应对工程的多个层面进行更为科学和完善的项目评价,如经济效益和社会环境效益等,因此只有在运行环节合理利用上述数据资料,才能更好地实现既定目标。

按照我国相关文件的要求,在工程可行性研究中,初步确定管理机构人员的编制和生产生活用房规模,并以此为基础提出水利工程管理的基本办法,从而确定工程管理与保护区的具体范围,然后再提出土地征用与管理的意见要求,并对不同区域的土地利用规则、管理办法和重点措施进行仔细的分析和研究,这也为管理机构内部建设与运行的有机结合奠定了法律基础。另外,在水利工程可行性研究中,应仔细分析现有资料的数据,科学估算工程运行过程中可能产生的各类费用,并将其纳入到项目工程资金预算当中,最终形成相对完善的可行性报告。且在项目启动前及时解决项目建成后可能产生的运行经费不足的问题。

### 3.3 工程设计阶段的有机结合

工程设计方案对工程建设的费用和成本以及工程建成后的效果均会产生较大的影响。基于此,在设计的过程中,应高度重视工程运行与建设管理。且在这一阶段需慎重考虑运行管理过程中可能出现的各类问题。从用户的基本需求入手,完成工程设计和性能检查工作,这样一方面可有效保证工程建成后的实用性,另一方面还可提高工程的科学性及其合理性。此外,在工程设计中将设计工作与工程实践有机结合,能够完善设计方案,并且还可减少水利工程建设和运行过程中的安全隐患及问题,减少了工程改造的资金投入。

### 3.4 工程建设阶段的有机结合

水利工程建设环节是水利工程项目最为重要的环节,因此在工程建设中应加大资金投入的控制力度。运行管理部门在日常工作中可以用户的身份完成招标合同的执行、工程建设等工作,同时还要将安装调试与检查验收的各项参数应用于工程建设之中,防止项目建设的过程中出现明显的不足,以此保证水利工程的平稳运行,且在这一过程中也成功减少了运行管理的成本投入。

站在工程质量的角度来看,水利工程管理单位也是水利工程的使用者,因此水利工程必须要满足运行管理部门对工程功能的要求。运行管理单位以工程使用者的身份,对工程

建设进行全面的控制和监督,如工程机械设备的选择、监督和出厂验收等。这种管理模式也可有效控制工程建设过程中可能出现的安全和质量隐患,完善工程质量管理综合水平,最终有效提高管理的效率,降低管理成本。

除此之外,运行管理部门在日常工作中要积极参与到工程阶段性验收当中,与此同时在验收工作中还要将关键环节作为验收的重点。充分参与现场机械设备安装调试,在这一过程中需积极地收集和整理信息资料,进而更好地掌握设备运行的情况,确保水利工程建设完成后机械设备依然保持良好的运行状态。不仅如此,还需参与到工程验收及安全检测工作中,从而及时发现安全隐患,并采取有效措施积极控制安全隐患,加强工程项目的安全性与可靠性。

在水利工程建设与管理中,运行管理部门应当参与工程建设的资金投入环节,成为资金投入的主体。待工程完工后,再对工程进行严格的验收,并且还要按照水利工程的基本要求开展试运行工作。充分利用上述环节做好过渡工作,可使管理部门全面了解并掌握工程建设和运行管理中的每一个环节,从而保证工程建设与运行交接工作的顺利进行。

### 4 结束语

现如今,人们的生活质量显著提高,社会生活中需要更多的水资源,因此国家相关部门务必高度重视水资源问题。而当前我国水利工程建设和运行管理过程中依然存在着较为明显的不足,其中以运行管理与建设管理并未实现有机结合最为突出。所以在水利工程建设中,要转变以往的思想观念和工作模式,高度重视建设管理与运行管理的有机结合,利用二者的融合,有效促进我国水利工程的平稳运行,为我国城市建设带来巨大效益。

### [参考文献]

[1]赵培.浅谈水利工程建设与运行管理结合的问题及措施[J].工程技术研究,2018(04):159-160.

[2]刘萍萍.水利工程建设与运行管理有机结合的分析[J].珠江水运,2017(02):62-63.

[3]郭永刚.水利工程建设与运行管理有机结合的分析[J].四川水泥,2017(08):182.