

# 新疆农村水利工程建设存在的问题与措施

阿依努尔·阿不都热衣木

新疆巴州库尔勒市水利局

DOI:10.32629/hwr.v2i10.1605

**[摘要]** 我国的新农村建设工作涉及到的领域和内容众多,同时也会受到诸多因素的影响。现阶段,农村发展的各个方面都与水利工程息息相关,因此也对水利工程建设与管理提出更高要求。本文主要以我国新疆地区的农村为例,对水利工程建设中存在的问题进行探讨。

**[关键词]** 新疆;农村;水利工程建设;问题;措施

现阶段,在我国很多农村地区的水利工程建设和管理工作中都存在不同程度的问题,从而也制约着农村经济的健康稳定发展。在对这些问题进行解决的过程中,需要得到当地政府以及相关部门之间的辅助与支持,同时还要结合现存问题,提出针对性解决对策,从而最大限度发挥出农村水利工程的社会价值,推动农村经济的可持续稳定发展<sup>[1]</sup>。

## 1 新疆农村水利工程建设管理的主要内容

以我国新疆伊宁县为例,该县在近年来发展过程中已经成功完成多个水利工程项目,其中包括井工程5项、小型农田水利工程3项、牧区水利工程4项以及水土保持工作的12项,解决了多个村子的生活饮水问题。工程建设过程中,具体项目管理内容主要包括以下几项:

### 1.1 前期准备工作

按照民主和科学等方面的要求,强化对施工现场的勘探与侦查,结合工程设计级别和标准,严格执行相关标准和规范,确保前期勘察设计工作满足具体的建设要求。在编制好实施方案、可研报告之后,可由上级专家对项目进行审查和论证,以确保项目的可行性。从根本上杜绝未批先建、低质量设计、违规审查等问题<sup>[2]</sup>。

### 1.2 项目审批管理

结合工程建设的要求和规范,强化设计勘察测量。明确各阶段工程的设计等级和标准,以保证设计工作具有足够的广度和深度,对项目审批制度进行进一步完善,使整个建设过程中都具有公开性和透明性。

### 1.3 项目招投标管理

结合国家相关法规规定,严格执行正确的招投标程序,以进行公开招标。对于农村地区的安全饮水工程建设,通常是由州水利局负责物资招标采购,在正式开始招标之前,需要编制出完整的招标文件,并交由上级进行全面审查,以实现整个招投标活动的公正性、公开性和公平性<sup>[3]</sup>。

### 1.4 合同管理

依据国家现有的合同法,要求项目法人和项目主管严格履行自身职责,具备良好的契约精神,在实践中不断提升合同履约水平,对违法分包以及工程建设转包等行为进行规范,对水利工程建设中拖欠农民工工资的问题进行杜绝。

### 1.5 工程管理

完善水利工程保障机制,逐步落实好安全管理制度,将“社会效益最大化”。

作为基础和前提,将人民健康作为终极目标。在农业灌溉管理工作中,可以用水户协会为基本单位,并由其进行统一调度和管理。在每一年开始灌溉之前,用水户协会都要向当地的上级部门提交申请计划。水总管单位在结合用水户的实际种植面积和承包面积的基础上,对水资源进行科学合理的分配,以实现水资源的高效利用,制定出完善可行的配水计划,从根本上杜绝水资源浪费问题<sup>[4]</sup>。

### 1.6 安全生产管理

建立专业监管和安全生产综合监管相结合的管理体系,对安全生产责任制进行逐步落实,对相关安全责任主体加以明确,强化对现场的安全管理,结合工程建设实际要求,选择合适的安全生产技术,加大对各种事故隐患的排查力度。

## 2 新疆农村水利工程建设管理现状

首先,我国地大物博,南北方气候和降水差异明显,且属于极度干旱和缺水的国家,在资源含量上也明显不足,水资源在时空和地理上存在着严重的不均匀现象。具体表现在季节性缺水 and 区域性缺水方面,现阶段,由于我国水资源匮乏问题的产生,目前已对国家经济的健康稳定发展造成了严重影响。

其次,新疆农村地区水利工程设施在经过了一段时间的应用之后,现已出现了严重的老化和残废问题,已远远无法满足当前实际发展需求。此外,在整个新疆地区,还有个别区域农田并未配置水利基础设施,从而也直接增加了农田灌溉工作的开展难度。此外,水利工程管理体制也不够完善和健全,缺乏灵活性和顺畅性,工程管理质量十分低下。

最后,水资源应用效率低、资源浪费等问题,在当前的新疆农村水利工程建设管理中工作十分常见,且工程设备的维护工作也比较落后,沟渠水资源渗漏问题较为严重,从而使原本就不够稳固的渠道更加容易受到损害,进而对水利工程社会效益的充分发挥产生了直接阻碍。与此同时,在制定节水政策和推广节水技术的过程中,也存在较多缺陷

和不足,水资源浪费现象比较严重<sup>[5]</sup>。

### 3 提升新疆水利工程建设管理质量的有效建议

#### 3.1 建立科学可行的管理措施

水利工程建设是新农村管理工作中的关键性内容,要实现效益与管理的有效结合,改变传统的管理思想和模式。对于建设完成的小型水利工程项目,一定要经过提前的试验,合格之后才能转交给相关个人或单位,将责任落实到个人。与此同时,还要颁发产权证书和使用权限证明,并通过水利工程专业的管理、应用、维护、个人承包等形式来实现,从而逐步形成全新的、可行的工程管理模式。

#### 3.2 加大水利工程建设资金投入力度

我国自古以来都是农业大国,农作物的出口量和产量巨大,因此,在建设农村地区小型水利工程的过程中,一定要保障足够的资金量,使各级政府能够在中央的正确指导下,更好的履行自身职责,提升责任意识。与此同时,政府部门还要做好与财政部门之间的衔接与协调,争取获得更多的建设资金<sup>[6]</sup>。

#### 3.3 强化项目之间的联动性

在此过程中,要努力实现南水北调工程、国家水利基础设施建设工程和农村水利建设工程之间的有效融合,强化项目之间的联动性,最大限度发挥出国家财政资金的重要作用和价值,调动水利工程群众劳动投入和资金投入的积极性。此外,还要将涉及到支农项目和水利工程项目的因素进行融合,为劳动投入、重点区域资金以及重点工程项目等提供保障。加大对各地方公益性水利工程建设维护资金和地方财政资金的投入力度,最大限度调动起群众和基层参与水利工程建设的热情和积极性<sup>[7]</sup>。

#### 3.4 充分发挥职能作用

各乡镇可定期开展水利工程建设工作会议,对水利建设管理目标进行逐步落实。各村领导和管理人员需深入现场开展监督工作,对于发现的问题要及时解决,同时还要不定期对各村水利工程建设状况进行检查,选优评差。县级水利部门也要充分发挥出自身的职能作用,做好协调、监督、指导和服务工作,确保水利工程建设工作能够在规定期限内保质保量的完成。

此外,在开展农村水利工程建设管理工作的过程中,在县政府和县委的引导之下,县水利局应全面落实好科学发展观,并坚持走可持续发展之路,逐渐树立起踏实、稳重的工作作风,为社会主义新农村建设事业的更好发展奠定良好

基础。

#### 3.5 科学规划,强化施工管理

要不断的提升项目前期的工作质量和效率,加大投入力度,全面落实好项目前期的各项工作。与此同时,还要强化对项目的服务与跟踪,为项目活动的顺利开展奠定良好基础。此外,还要对工程建设程序加以明确,对组织施工进行重点规范。对于重点项目,水利部门可派遣专业技术人员进行分片管理,强化质量监督和技术指导,努力培养出一批高素质、高水平的管理人员,提升农村小型水利工程建设管理质量,解决农村地区的水利灌溉和生活用水问题。

### 4 结语

综上所述,农村地区的水利工程建设管理属于一项系统性、长期性、复杂性的工程,且很容易受到多种因素的影响,工作开展难度较大。为此,在今后发展过程中,相关部门应结合目前工作中现存的各种问题,提出针对性解决对策,加大资金投入力度,完善各项基础设施,以此为工程建设管理质量的稳步提升提供保障。本文主要以我国新疆伊宁县为例,分析了目前管理工作中存在的问题,并给出几点有效建议,目的在于促进我国农村水利工程的不断完善,提高管理水平,为农村经济的健康稳定发展提供保障。

#### [参考文献]

- [1]伊力夏提·艾则孜,赛买提·阿克江.新疆水利水电工程土石方平衡和物料调配中存在的问题分析[J].中国农村水利水电,2014,(4):139-141.
- [2]张强.简析基层县市农村饮水安全工程建设过程中存在的问题及采取的措施[J].科技风,2015,(2):111.
- [3]吴兴荣.新疆北屯大型灌区农田水利工程建设与管理问题初探[J].中国水运(下半月),2012,12(5):91-92.
- [4]王新民.新疆玛纳斯河流域农田水利工程运行维护管理的对策[J].工程技术:引文版,2017,(2):208.
- [5]权鹤.抓好小型水利工程施工增强农业抵御灾害能力——新疆地区小型农田水利施工中的主要问题[J].吉林农业,2016,(5):94.
- [6]伊力夏提·艾则孜,赛买提·阿克江.新疆水利水电工程土石方平衡和物料调配中存在的问题分析[J].中国农村水利水电,2012,(04):139-141+144.
- [7]赵金虎.新疆水利水电工程建设征地农村搬迁人口调查中的问题及对策[J].水利发展研究,2013,13(8):73-74.