

浅议小型水库工程管理存在的问题及对策

高杰

湖北禹龙水利水电工程有限公司

DOI:10.32629/hwr.v2i10.1593

[摘要] 水库是指通过建造拦河或者在山沟或河流的狭口形成的人工湖泊。水库的作用,主要体现在防洪作用和兴利作用两个方面,具体包括供水、蓄水灌溉、发电、养殖、航运等等。水库的类型按照总库容可以分为小型水库、中型水库和大型水库三类,小型水库的总库容一般在10-1000万 m^3 之间,其中小二型水库的总库容为10-100万 m^3 ,小一型水库的总库容为10-1000万 m^3 。为了发挥小型水库工程的作用,本文简述了小型水库工程管理的重要性,对小型水库工程管理存在的主要问题及其对策进行了探讨分析。

[关键词] 小型水库工程;管理;重要性;问题;对策

1 小型水库工程管理的重要性分析

我国水资源贫乏,人均水资源在世界上排名靠后。小型水库虽然是小型水利工程,但在农业灌溉、防洪减灾、供水、水产开发、水能发电、维护生态等方面发挥着重要作用,对社会经济尤其是农村经济的快速发展起着不可替代的作用。然而,由于小型水库自身特点和历史、经济等原因,导致很多小型水库疏于管理,水库的安全运行存在较多隐患。因此有必要对小型水库的管理进行分析,找出有效的管理策略,确保小型水库的安全运行并产生更大的社会效益、经济效益。

2 小型水库工程管理存在的主要问题分析

2.1 管理理念问题。传统小型水库工程管理存在以工程建设、配套设施的管理为主的理念,主要针对小型水库的大坝、溢洪道、闸门等进行管理,而对小型水库的水资源开发利用、保护等重视不够。实际上,小型水库不仅能为现代农业发展提供支撑,而且也能为发展乡村旅游提供更多机会。在小型水库除险加固工程普及的状况下,小型水库的管理应更加重视安全运行、水文地质勘探、文档资料整理、管理制度汇编等内容,为提升小型水库工程管理水平奠定基础。小型水库工程管理不应停留在工程管理方面,管理范围应扩大,工作人员的管理理念也应更新,在总结小型水库工程管理经验的基础上强化水资源开发利用、水资源保护等意识。

2.2 管理体制问题。小型水库数量很多,加之分布一般比较分散,产权不清,管理责任很难落实。绝大部分的小型水库由乡镇、村委会管理,而管理人员基本上都是由村民兼任,一座小型水库有一名村民管理就很不错了,有的小型水库根本无人监管。以云南省祥云县为例,仅有4座小一型水库由水务局管理,其余都由镇村组管理。有人管理的小型水库,管理职责也局限于每年冬季灌溉时放水,谈不上工程检查、险情上报等。而小型水库的主管部门也没有足够的工作人员开展检查巡视,基本的巡查检查制度不健全,检查记录不完整、不规范,小型水库的异常情况和水位变动情况掌握不够,

因此也不能为上级水利部门提供可靠的小型水库工程管理决策依据。这些原因导致了小型水库的管理人员缺乏专业技术知识、管理手段落后、整体管理水平不高,制约了小型水库工程管理机制的革新。

2.3 管理经费问题。大部分小型水库的管理运行和维护经费,几乎都要靠自己解决,管理经费没有稳定的来源渠道,政府和社会投入不足。以某省为例,能落实管理经费的主要是小一型水库,但总额仅占到全省小型水库的10%左右。由于小型水库经营面积狭窄,大多以养鱼为主,因此收益很低,通过自营经费根本无法满足日常的运营和管理需求。小型水库基本都在农村,农村业务的繁多导致财政资金难以覆盖,无法落实专项管理经费,这也是导致许多小型水库无人管理的原因。管理经费难以保障,又缺乏社会资金投入渠道,导致一些小型水库带病运行、安全隐患较大,只有到汛期出现问题甚至接近报废才会引起重视。

2.4 应急处理问题。很多小型水库在运行的过程中均没有设置相应的应急处理措施。同时在应急处理方面也存在着明显的不足。首先是小型水库在运行的过程中并没有设置非常完善的应急预案,同时也无法充分落实。很多小型水库没有建立有效的防灾措施,也没有先进技术的支持,所以无法制定科学的有针对性的应急预案。其次是一些小型水库在应急资金的供应方面也存在着明显的不足。小型水库分布广泛,财政预算都没有将小型水库的应急处理规划在内,因而很多小型水库得不到足够的应急处理资金。镇街地区的小型水库尤其如此,此外在物资供应方面也无法得到满足,所以无法及时开展小型水库的抢险救灾工作。最后是小型水库大多处于偏远地区,周边交通条件不佳,交通设施相对简陋。如果水库出现险情,物资无法及时送达,因此无法得到及时处理。此外受交通因素的影响,抢险救灾工作也的不动充分的保证。

3 小型水库工程管理问题的对策分析

3.1 转变管理理念。各级政府要结合本地区实际,制定小型水库工程管理办法,规范小型水库工程管理,更新传统

的管理理念,让相关部门和管理人员意识到小型水库工程管理的重要性,认识到水资源利用、水资源保护在水库管理中的地位。具体来说,小型水库工程管理要贯彻现代水库管理理念,总结以往水库管理过程中存在的问题、隐患处置办法等经验,结合新时期、新形势和新要求,重塑管理制度与管理标准、管理方法,逐步实现现代化管理。小型水库的现代化管理,不但要管好工程还要管好资源;必须全面贯彻安全第一、预防为主的原则;实现标准化管理和自动化管理;高度重视技术资料档案管理。小型水库数量多、分布分散,给管理带来了很大麻烦,为此要通过确权划界工作,明确不同地方政府和相关部门的管理职责,把小型水库工程管理职责落实到每一个组织机构和个人身上。首先,明确小型水库工程管理中乡镇、村的干部的职责分工,行政主官、主管部门责任人、分支机构负责人以及村干部的管理责任,经过社会公示后接受人民群众的监督。其次,明确村级水管员的职责。在完善小型水库工程管理制度的基础上,与聘用的水管员签订协议或合同,明确水管员的职责与权力,确保小型水库的正常运行能得到管护。

3.2 健全管理体制。结合小型水库工程特点,按照所有权、管理权和经营权适度分离的原则,要因地制宜采取专业化集中管理及社会化管理等多种管护模式。专业化管理方面,聘用专业的水利工程人才对小型水库实施专职管理,聘用合同中明确管理人员的职责权限、薪酬福利等,尤其是要求管理人员要服从防洪调度和水库安全管理,明确违约惩处机制和奖补机制。社会化管理方面,对承包者要进行合同管理,明确水生态环境保护和工程安全前提,对责任人要定期组织培训和教育指导。监督管理方面,水管部门、环保部门应强化协作与沟通,共同组织开展做好小型水库的环境保护、环境监测和水利工程防护等工作。为了增加水库收益,在确保安全的原则下,允许水库的承包经营与租赁工作,收益作为水库的维护养护费用;调动承包经营者参与水资源开发与保护的积极性,推动小型水库工程管理的多方联动及综合治理。

3.3 完善财政保障机制。针对小型水库工程管理经费不足的现状,国家和政府应健全财政保障机制,拓宽水库管理经费来源渠道。首先,把小型水库工程管理统一划归县(市)

管理,以此来确保本级财政预算中包含小型水库工程管理经验。乡镇、村组的水库管理机构 and 人员,都由县(市)进行统一管理,实现资源的节约与统筹,确保大部分小型水库的管理经费都有一定保障。其次,国家应加大对小型水库的关注力度,除了除险加固等经费保障外,加大资金投入,让水库管理部门有稳定的资金来源。最后,鼓励社会参与小型水库的建设与维护。鼓励企业、经营承包者个人等对小型水库的投资和资金支持,吸纳社会公众良好的小型水库管护建议,多渠道获取资金。

3.4 建立健全小水库应急体系。首先要制定科学全面的防灾预案,其中主要有人员的转移、防洪处理以及物资的配置等。同时还要以确保水库下游安全为重要前提制定一个更为科学具体的应预案,保证预案具有可行性。其次是地方政府一定要十分关注水库运行的稳定性和安全性,在财政预算当中将小型水库的管理经费纳入到财政支出中,提高拨款力度,确保物资供应。最后是要采取有效措施保证水库周边通讯设备和交通设施建设的质量和水平,积极改善水库周边的交通条件和通讯套件,进而确保救援队伍以及救援物资能够及时到达再去。最大程度减少损失。

4 结束语

综上所述,小型水库是我国水利工程的重要组成部分,小型水库工程管理经验事关地方社会经济的发展。基于各种因素的影响,使得小型水库工程管理存在较多的问题,因而有必要分析小型水库工程管理存在的问题,同时提出有效对策,从而保障小型水库工程安全运行。

[参考文献]

- [1]孙步军,李际良.小型水库工程管理存在的问题及对策[J].建筑工程技术与设计,2014,(27):544.
- [2]陈玉莲.小型水库运行管理及调度方法的探讨[J].黑龙江水利科技,2015,(5):169-171.
- [3]吴小杰.小型水库管理问题及其改善措施[J].南方农业,2016,10(15):238+240.
- [4]林树文.小型水库工程管理中存在的问题及应对措施[J].中国高新技术企业,2016,(7):116-117.
- [5]彭皓.浅析鼎城区小型水库工程管理存在的问题及对策[J].科学导报,2018,(09):56.