

农村小型水利工程状况分析及建议

钱新娜

蓝田县河道管理处

DOI:10.18686/hwr.v2i8.1453

[摘要] 在农村基础设施建设当中,农村水利水电工程是非常关键的构成部分,并且发挥着至关重要的作用,对于农村地区农民生产生活条件的进一步改善发挥着显著性的突出作用。可是,在目前许多工程施工作业当中,权责模糊不清、投入力度较小、发展严重落后等问题是非常突出的,这些现实问题的存在对于我国农业生产能力的提升造成了极大的阻碍。接下来,本文针对农村小型水利工程状况进行系统性的分析,针对当前情况给出合理性的发展建议,希望能够对大家有一定的可参考性价值。

[关键字] 农村小型水利工程; 状况; 发展建议

1 农村小型水利工程发展状况分析

1.1 工程建设缺乏前瞻性

在我国,小型蓄水工程通常是于上世纪五六十年代所创建的,呈现出集中建设的显著特征,很多水利工程聚集在一起,整体技术水平较差,经常会有工程勘测、设计、施工标准不统一等问题的发生。一些工程技术工作者对施工现场根本不了解,只是看到了局部利益,盲目进行工程建设,整体工程质量水平一直处于较低的状态。

1.2 工程质量差隐患问题较多

通常情况下,水利工程的修建年限是非常久的,但当时在那个时候根本没有专业化的施工团队,并且,国家在此方面给予的资金支持是非常少的,小型蓄水工程通常是以土质工程为主,很大一部分的工程是一边进行规划一边施工,在工程建设成功之后很多配套设备却出现匮乏的局面,不少工程长年失修,且出现坍塌、渗漏等一系列问题,工程整体蓄水性能急剧下滑,拦蓄防洪能力极弱,在这种情况下如果有洪涝干旱问题的出现,势必会威胁到当地人民群众的生命健康与财产安全。

1.3 工程建设和管理机制不健全

农村小型水利工程在刚刚建设的时候,通常是以村镇为中心进行修建的,只有针对重点发展的地区国家政府部门才会给予相应的财政支持,小型水利工程在修建成功之后通常是交由村级进行管理的,并且,产权归属于村集体所有。小型渠系按地域管辖,农业税在没有完全取消的情况下,水利工程建设与日常维修都是按照国家农田水利统一标准来加以完成的;在农业税正式取消之后,两工款相继取消,广大人民群众以往投劳集资的积极能动性早已消失殆尽,在这种情况下,农村小型水利工程建设与维修工作的开展可以说是难上加难的,广大人民群众只是一门心思的想要依赖于国家的投资来加以完成,但是,这与小型水利工程建设基本原则是完全背道而驰的,其中有不少的群众会觉得农村小型水利工程管理单位在收取水费之后根本没有真正地做好相应的工程日常维护工作,为此,导致农村小型水利工程在管理上处于较差的一种状态。

1.4 基层水利管理单位自身能力建设有待加强

在一些基层的水利电力管理站中,九十年代末期,工程管理人员在编制上是非常少的。2003年,经过国家一系列的政策机构性改革,水利电力管理站逐渐下放至各地的乡镇当中,但是,由于水利干部编制人员逐渐减少,甚至存在水利干部身兼数职的现象,在农村小型水利工程量不断增加的基本现状下,管理人员身上的工作量是非常大的,很多水利工程根本无法实现有效地管理,再加上国家财政部门在此方面投入的资金有限,这些现实因素的存在对水利工程管理工作的开展造成了极大的阻碍。

2 农村小型水利工程建设建议

2.1 因地制宜、统筹规划

农村小型水利工程项目是比较小的,但是一定要严格坚守“因地制宜、统筹兼顾”这一基本准则,认真落实科学合理的布局与决策,在此过程当中,要对节能环保等因素进行综合性的分析,具有长远发展的思想意识,一定要注意防止盲目施工的情况发生,避免造成经济损失。

2.2 加强小型水利工程的科学管理

要进一步明确水利工程管理权限,这样才能够促使过去“重建轻管”的情况再次出现,做到向管理要结果、要效益。农村小型水利工程数量是非常多的,在一些乡镇有的实施的是统一管理、有的实施的是村级管理,在这种情况下一定要明确各级责任,将每一层管理工作落实到个人,认真推行水利工程产权改革制度,水利工程管理过程中可通过承包、租赁、授权委托等形式进行工程管理,社会经济条件优越的地区可通过产权拍卖等方式,从而为水利工程的正常有序运行提供良好的基础条件,进而实现工程的社会经济的最大化效益。与此同时,对于农村小型水利工程社会效益间的关系进行正确地处理,在确保水利工程能够正确运作的基础上,尽可能地将工程运行成本减少到最低程度,促使水利工程管理质量、管理水准得到显著性的提高。

2.3 加大对小型水利工程的资金投入

通常情况下,农村小型工程建设量是非常多的,并且建设范围比较广泛,整体投资较高,但是,长期失修的工程也是

非常多的,为此,则需要对工程维修整治投资渠道进行不断地拓展,创建小型水利工程发展基金,创建用水户组织,对水利工程进行共同管理,从而共同受益,认真遵循“谁建设、谁受益,谁负担、谁管理”的基本准则,尽可能地争取到国家在此方面的投资,发动广大人民群众集资,鼓励民间企业家、个体经营大户、在外成功人士为家乡建设出力,在此过程当中,不断强化农村小型水利工程资金使用监管力度,保证每一份资金都能够得到正确合理地使用。

2.4 加强水利专业技术队伍建设

上级单位对于基层水利专业技术人才要给予充分的重视,广大农村地区要配备专业的水利工程管理干部,各乡村要安排专业的水利服务人员。伴随着社会的进步与发展,大量新知识、新技术、新材料的相继涌现,上级单位一定要不断强化对水利技术人才的培养力度,分批组织水利干部、村级水利技术人员进行系统性的专业培训,学习借鉴他人成功的工作经验,努力提高自身水利技术水平,这样才能够促使当前的农村水利服务队伍的逐渐壮大,从而推动我国水利建设事业地快速可持续发展。

3 农村小型水利管理的发展

3.1 进行科学管理

通常农村水利工程是以水利为主的,具备公益性和经营性双重特征,其中,防洪涝等水利工程只具有公益性质,根本没有任何经营的条件。从当前不同农村水利工程的具体特征入手,需根据农村小型水利工程的实际功能来采取相对应的工程管理措施,根据广大村民的意愿,依靠农民的自身力量,确保农村小型水利工程各方面管理条件都具备的基础上,从而取得最大化的工程效益。将农村小型水利为主的工程,不但需要满足市场经济发展的基本需求,而且要有偿服务,进行成本费用的核算,这样才能够确保农村小型水利工程在良好的状态下有序运行,促使水利工程的价值真正地体现出来。

3.2 加强资金投入

农村小型水利工程建设必然要以大量的工程投资作为基础,通常由中共中央明确各级地方政府部门从而担负起小型水利工程财政方面的投入职责,从而才能够促使各地区地方政府部门的财政投入得到进一步的增加。针对当前工程进

行维修改造,适当的进行水利基础设施项目建设,这样才能够更好地满足现代化水利工程发展对资金的基本需求。除此之外,各地区政府部门要不断地强化对农村小型水利工程建设行政领导力度,多组织广大群众参与到农村小型水利工程建设工作当中,促使政府部门的资金作用得到最大限度上的发挥。为能够有效地避免挤占挪用专项资金的情况出现,项目实施单位需第一时间将工程项目的实际状况上报给上级单位及相关负责人,做好各部门间的资金协调工作,这样才能够使得各项配套资金得到充分性的有效利用。

3.3 开发人力资源

对于农村水利行业的人力资源开发工作要加以特别的重视,对水利人才进行统一的安排和出国学习与深造,这样才能够更好地适应当前各岗位的基本人才需求;多鼓励在岗职工进行再学习,促使自身专业技能、综合素养得到显著性的提升,这样才能够使得农村水利人力资源得到根本性的基础保障。做好当下农村水利技术工作人员的明确分工,每个人业务的主攻方向,尽早造就农田水利、水土保持、水资源管理、地质及地下水、水行政执法、财务管理等方面的专家与能手,统揽全局,承担起相应的工作。同时加强对技术人员的培训,同时,认真做好技术交底工作,尽可能地让大家做到自己可以独当一面。

4 结束语

对于我国农业发展而言,水利是命脉!农村小型水利工程建设根本性问题就是工程的质量问题。为此,对人力资源的开发加以特别的重视是极为关键的。这就需要不断地强化在此方面的资金投入力度,推行专项资金项目预算审签制度,加强政府引导、服务、监督,实施工程的科学管理。从根本上杜绝面子工程和豆腐渣工程的出现,这样才能够为广大人民群众建设优质的水利工程。

[参考文献]

[1]马生祥.浅述对农村小型水利工程的对策和建议[J].青海农林科技,2018(02):98-99.

[2]戴兵,汪海涛.浅谈农村小型水利管理中存在的问题及应对策略[J].治淮,2018(05):57-58.

[3]卓灵.农村小型水利工程的对策和建议[J].工程技术研究,2018(04):161-162.