

洋县村镇供水工程建设管理调研报告

刘菊梅

洋县水利勘测设计队

DOI:10.18282/hwr.v2i4.1227

摘要: 本文主要阐述了村镇供水工程的概况,针对供水工程建设管理提出了问题及解决方法,供同行参考。

关键词: 工程建设情况;工程建设管理;成效及做法

1 概况

洋县位于陕西南部,汉中盆地东缘,北依秦岭,南靠巴山,汉江横贯其中,古为“汉江明珠”,今称“朱鹮之乡”。全县总面积 3206 平方公里,辖 20 个镇,362 个行政村,6 个社区管委会,总人口 44.4 万人,其中农业人口 36.49 万人。2013 年全县国民生产总值为 85.05 亿元,财政总收入 2.8789 亿元,农民人均纯收入 6618 元,属国家扶贫开发重点县。全县共有耕地面积 58.6 万亩,其中水田、水浇地 24.52 万亩,洋县属长江流域汉江水系,汉江自西向东横贯全境,流域面积 1553km²,正常流量 225m³/s。全县年降水总量约 22.62 亿 m³,全县水资源总量约为 14.15 亿 m³。

2 村镇供水工程建设管理基本情况

2.1 工程建设情况

我县农村饮水安全工程实施以来,共建成农村饮水安全工程 341 处,完成投资 15290 万元,其中:国投 12339.9 万元,受益人口为 30.54 万人。“十一五”期间我县建成农村饮水安全工程 215 处,完成投资 4864 万元,其中:国投 3575 万元,解决了农村 12.43 万人饮水问题。“十二五”期间下达我县农村饮水安全项目 126 处,下达投资 10426 万元,其中:中省投资 8764.9 万元,解决农村饮水不安全人口 18.11 万人。“十二五”规划剩余饮水不安全人口 7.59 万人,其中:农村居民 7.2282 万人,农林场 0.3618 万人。

2.2 运行管理情况

华阳、槐树关、磨子桥镇 5 个集镇供水站,现有专管人员 16 人,由县农村供水管理中心直接管理。指导镇村依托村委会成立村、组用水协会 332 个,对单村供水工程和分散供水工程进行行业指导。出台了《洋县水利局关于加强农村饮水安全工程运行管理的指导意见》、《洋县农村饮水安全工程维修基金管理办法》、《洋县村镇供水工程应急预案》。《洋县农村饮水安全工程维修基金管理办法》明确了维修费用的筹集方式(供水站自筹、社会捐赠、财政补贴),但是由于各个供水站目前的售水收入低,只能维持正常的运行,职工的社保问题都无法解决,加之由于我县财政紧张,财政补贴及自筹困难,导致运行过程中存在一定的问题。

2.3 水源保护及水质保障情况

我县供水工程主要采取水源地、蓄水池等方式进行水质净化,对 1000 人以上集中供水工程采取二氧化氯发生器

进行了消毒处理。。我县于 2010 年依托洋县自来水公司组建了“洋县农村水质监测中心”,该监测中心负责着洋县农村供水工程的自检任务,同时积极配合县卫生疾控部门对各农村供水工程的水质监测工作进行监督,不定期对重点集镇供水工程的原水、出下水、管网水、末梢水质进行监测,及时的掌握了水质情况。

3 村镇供水工程建设管理成效及做法

3.1 工程建设管理成效及做法

3.1.1 责任制落实情况

为保障农村饮水工程的顺利实施,县上成立了“洋县农村饮水工程建设指挥部”,由县长担任总指挥,主管县长亲自抓,水利局具体抓,各部门配合抓。将农村饮水工程建设任务列入年度重点项目,与各部门各乡镇签订目标责任书进行考核。县饮水办严格按上级下达计划和设计批复组织实施。按照省市饮改水管理办法、资金报账制管理办法和洋县农村饮水工程建设管理办法规范建设程序,积极推行四项制度建设,确保工程有序进行。

3.1.2 前期工作情况

我县农村供水工程项目设计均由县水利勘测设计队承担,

先后完成了“蓄水池”、“引泉池”、“洗剂池”、“抽水泵房”“标志牌”等设计定型图,小型供水工程统一采用定型图进行施工。设计中以“水源水量有保证”为前提,技术人员通过实地踏勘选点,访问群众,了解当地水源情况,经对水源点水文、地质等情况进行反复比较,最终选定水量可靠的水源方案,所有项目均通过省市县批复后,组织实施,确保了项目设计质量。

3.1.3 施工管理情况

饮水安全工程建设过程中,我们严把“五关”,确保工程质量。一是严把建设程序关。按照工程管理规范,严格执行工程项目招投标制、法人制、监理制和合同制。二是严把材料质量关。对供水材料及设备实行公开招标,随机抽取管材进行第三方检测,保证原材料质优价廉,安全可靠。三是严把质量监督关。在施工环节,县水利工程质量监督办公室对工程质量和安全进行监督,发现问题及时整改,有效的保证了饮水工程质量。四是开工前,组织设计、监理、施工方与当地镇村领导及村民代表座谈,进行施工方案技术交底,明确各

方职责,注重群众提出的好的意见和建议,营造了良好的建设氛围,使受益村积极配合解决占地、用电、交通等困难,组织群众集资投劳,参与入户工程建设。

3.2 工程运行管理成效及做法

镇村供水工程由我局组建的农村供水管理中心进行管理,我局供水中心组建后,出台了《洋县农村饮水安全工程维修基金管理办法》、《洋县水利局关于加强农村饮水安全工程运行管理的指导意见》,目前重点是对我局直接管理的马畅、谢村、磨子桥、涓水、华阳、槐树关、巩家槽、上下赵、小江袁寨、回龙杜村等供水工程做好监督,都配备专人管理,完善了各项规章制度,水费价格定在1.5元/吨左右,按月抄表收费,目前运行正常。单村供水工程由受益村组建供水协会自行管理,我局供水中心对其进行行业指导,日常监管主要依靠镇政府及村委会负责。由各受益村落落实专管人员及管理制度,大部分运行基本正常。农村供水工程水价制定均通过“一事一议”方式征得群众同意后实行。抽水工程水费控制在1~1.5元/吨,自流供水工程水费控制在0.5~0.8元/吨。水表统一安装入户,计量收费。为保障农村饮水工程长效良性运行,县级农村饮水工程维修基金已经成立。全县各镇也相继设立了水利工作办公室,由镇上确定1~2名干部从事水利工作,承担镇、村饮水安全监管工作。

4 存在问题及原因分析

一是以前实施的农村供水项目普遍存在建设标准低、设施简陋、净化设施、设备配套差、水源保证率不足、水质有待改善提高等问题,建设目标仅仅以解决群众吃水难为主,而对水源保护、水质卫生、供水保证率考虑较少。

二是农村排水设施建设滞后。一些经济条件较好的村子依靠村内道路硬化后的排水沟排水,多数农村没有建设公用雨水和污水排水设施,限制了自来水工程的进一步发展。

三是我县农村饮水工程点多面广,规模小,工程建设与村组及群众协调工作难度逐年增大,个别项目因补偿标准低问题而迟迟拿不到建设用地,不能尽快开工。

四是县级农村饮水专管机构有待加强。我县农村供水管理中心属县水利局成立的临时机构,缺乏经费,管理人员临时抽调,编制未落实,人员偏少,随着农村供水事业的发展和社会进步,管理难度逐年增大。

5 下一步规划目标任务及对策建议

5.1 规划目标

2020年:县城供水保证率、水质合格率和自来水普及率均达到95%以上,供水管网漏失率控制在12%以下。其他村镇供水保证率、水质合格率和自来水普及率均达到90%以上,管网漏失率控制在14%以下。努力实现水资源统一管

理,不断提高管理水平,初步建成城乡供水安全保障框架体系。

2030年:进一步提高县域城乡居民生活用水水平,改善居民生活用水条件和供水水质,县域城乡供水基本实现水资源优化配置,城乡公共供水系统供水保证率达到95%以上;县城供水水质合格率和自来水普及率均达到98%以上,供水管网漏失率控制在10%以下。村镇供水水质合格率和自来水普及率均达到95%以上,管网漏失率控制在12%以下;基本建成全省城乡供水安全保障体系。

5.2 主要任务

5.2.1 分析县域城乡供水安全形势。包括对现状供水工程设施情况、供水安全及存在的问题的调查和对供水区未来需水要求的分析。

5.2.2 水源和供水工程总体布局规划。以《陕西省水资源综合规划》和用水总量控制方案确定的各级行政区用水总量为控制目标,对县城和规模以上的村镇集中供水工程应有应急备用水源规划或应急措施。

5.2.3 供水工程项目规划。根据县域不同供水对象的用水需求,进行水源工程、水厂工程及输配水工程规划;对有条件实现区域联网工程管理及统一调度的地区,进行联网工程规划。重点分析落实县城、开发区、新型城镇供水工程及大中型村镇集中供水工程方案。

5.3 规划实施的保障措施

5.3.1 加强组织领导。在洋县“农村饮水工程指挥部”统一领导下,把农村饮水工作纳入政府任期目标考核内容,列入乡镇、部门年度工作计划,统筹协调,充分发挥各级、各部门和社会各界的积极性和主动性。

5.3.2 拓宽资金筹措渠道。在争取中、省、市支持的基础上,要建立多渠道筹资办法,一是财政支出重点向城乡供水倾斜,确保项目建设配套资金足额落实到位。二是充分发挥政府的主导作用,充分调动好、引导好、保护好广大农民群众的积极性,通过项目带动和政策引导等方法,积极组织受益群众筹资投劳。三是对同时具有向企业、城镇供水任务的供水工程,要落实相关企业分担投资的责任。四是加强农村饮水工程资金的整合工作,充分发挥投资效益。

参考文献:

[1]王维东.乡镇供水工程设计与管理工作探究[J].湖南水利水电,2016,(03):66-68.

[2]何文华.洛南县村镇供水工程运行管理的实践与探索[J].地下水,2016,38(04):132-133.

[3]李勤民.乡镇水利工程标准化管理体制初探[J].低碳世界,2017,(21):101-102.