

# 浅析水利工程建设造价控制存在的主要问题及其措施

杨付刚

新疆天宇建设工程有限责任公司

DOI:10.18282/hwr.v2i3.1213

**摘要:**水利工程建设造价控制不仅是指在设计和施工全工程中把水利工程项目的造价控制在预先确定的合理限额之内。更重要的在于合理使用人力、物力和财力,并且其是国民经济发展的重要基础,因此加强水利工程建设造价控制具有重要意义。基于此,本文阐述了水利工程建设造价的主要特征及其控制意义,对水利工程建设造价控制存在的主要问题及其措施进行了探讨分析。

**关键词:**水利工程建设;造价;特征;控制;意义;问题;措施

水利工程建设事关国计民生,事关人民群众的生命财产安全,对我国经济的发展和社会的安定起着重要的作用。为了提高水利工程的经济效益,以下就水利工程建设造价控制存在的主要问题及其措施进行了探讨分析。

## 1 水利工程建设造价的主要特征

水利工程建设造价的特征主要表现为:(1)水利工程建设的影响因素较多,其工程造价也涉及多个不同行业的知识和相关规定,而这些涉及不同行业的分块投资都要合理而有序地组合到一个水利工程建设造价中,并要统筹考虑互相之间的平衡和关联。(2)水利工程建设周期长,从工程前期的准备阶段到工程建成完工,一般均要经过项目建议书审议阶段、可行性研究阶段、设计阶段、施工准备阶段、建设实施阶段、生产准备阶段、竣工验收阶段、后评价阶段,同其他工程相比,建设阶段较多,历时较长,施工期长达几年甚至十几年。针对不同的建设阶段,要编制相应的工程造价,且各阶段的编制依据及编制方法均有所差别。(3)水利工程建设区域跨度较大,不同于其他工程,一个大型的水利工程,其建筑群体的范围常常涉及不同的省市或地区,根据地区性特点,各地区的水利工程建设造价的差别较大,因而仅一个水利工程建设造价的编制就要求编制人员要收集并熟悉各地区的政策、法规及相关规定。

## 2 水利工程建设造价控制的重要意义

水利工程建设造价控制属于水利工程成本控制的一项重要内容,其是通过科学的分析方法对整个工程建设的各个阶段进行控制,从而使水利工程建设得以顺利进行。水利工程各阶段形成造价之间的关系是前者制约后者、后者补充前者。水利工程建设过程中,所需资金的筹集必须依赖于整个工程造价的控制,只有根据实际需要做出了资金需求,各级政府才能给予财政投资,才能筹集到足够的资金以保证工程建设的顺利进行,从这个意义上来说,水利工程建设造价控制是有效拓宽筹集资金的重要渠道;同时,水利工程项目建设主要立足于该项目的工程造价控制,在对水利建设项目进行投资时,相关部门一般是先进行可行性分析,再将整个工程项目的范围、规则以及设计标准等置于一定的

预设范围内,最后在对经济需求与技术两方面进行综合权衡下做出正确的决策,这是水利工程建设目标得以实现的关键所在。

## 3 水利工程建设造价控制存在的主要问题分析?

水利工程建设造价控制存在的问题主要有:(1)设计方案不合理的问题。一部分设计单位设计出来的方案粗略,实用性较低,他们在设计水利工程时,常常忽视设计各个阶段的造价指标,有的设计追求新型和新颖性的方案,而不考虑方案的实用性和安全系数,导致部分水利工程的寿命不长,但是成本和投资却很高。(2)建设单位缺乏责任心与风险意识的问题。一些建设单位缺乏责任心和风险意识,不能合理地决策工程建设,对预算工程项目的建设成本与效益也不能科学地规划。有的为了申请同意甚至在对项目可行性分析的过程中弄虚作假,忽视工程的时效性。(3)造价管理单位的职能没有落实的问题。有的造价监理公司或咨询公司的顾问和工作人员没有达到职位所要求素质和能力标准,导致造价管理单位的作用和职能并没有真正发挥出来。有些造价管理咨询机构人员欠缺实践经验,遇到风险不会主动规避,不能有效控制造价,有的甚至与施工方和建设单位串通一起谋私利,让水利工程投资失控现象更严重。

## 4 加强水利工程建设造价控制的措施

4.1 水利工程建设投资决策阶段造价控制的措施。投资决策阶段是水利工程建设造价控制的关键,应用科学的投资管理方法,完善和规划投资的最终决策。笔者认为需要做好以下几点:第一,对水利工程的实施需要做好详尽的基础资料准备,并确保收集的资料的完整性、准确性。满意预测项目的投资,对诸多基础数据进行归纳整理,如工程的地理位置、地质地貌情况、自然资源储备、工程中主要设备材质的报价等方面,为施工顺利开展奠定基础,进行基础的设计、分析经济状况提供真实具体的数据信息,工程造价人员对资料整合根据数据资料的完整性、可靠性、全面性、准确性进行分析,实现预测和分析的准确性。第二,对市场进行整体的调查和具体研究是实现项目基础建设的砥柱力量。市场调研具备的要素是真实性、全面性、适应性,要了解经济

体制各阶段发展的规划和国家对相关产业政策的发展趋势的追踪,以及掌握相关项目的建设状况等。估算指标不是随便制定的应该以投资的目的、指标、规模、要求等方面因素作为参考,保证估算的价值和质量。投资技术人员对拟定的信息,进行系统全面的调查,并通过整体的分析和合适的处理方式来说明完成项目的具体建设的可行性和重要性。

4.2 水利工程建设设计阶段造价控制的措施。水利工程设计阶段造价控制措施主要体现在以下几方面:(1)大力推行工程设计招标制度,通过公开、公平的竞争,促进设计单位自觉按建筑设计要求提交实用、美观、安全、经济的设计方案。(2)推行限额设计,在整个设计过程中,设计人员要经常检查本专业的工程费用,切实作好控制造价工作。(3)造价咨询专家提前介入优化设计方案,造价咨询专家可以在方案设计阶段,利用同类建筑的技术经济指标,对拟建筑按照不同的设计方案,根据现有的价格水平进行分析、比较。(4)改进设计取费办法,实行在现有收费办法的基础上加入节约投资提成,投资超出扣除一定比例设计的收费办法,就会使设计单位和设计人员的设计思想大大改观,充分显出经济杠杆的力量,使设计和工程投资有机地结合起来。(5)推广标准设计,推广标准设计有利于较大幅度降低工程造价,可以节约设计费用,大大加快提供设计图纸的速度,缩短设计周期,构件预制厂生产标准件,能使工艺定型,而且容易使生产均衡和提高劳动生产率以及统一配料,节约材料,有利于构配件成本的大幅降低。

4.3 水利工程建设施工阶段造价控制的措施。水利工程建设施工阶段的造价控制非常重要,主要表现为:(1)严格控制设计变更,减少工程索赔。在水利工程建设施工过程中,由于勘察设计的问题,使得施工中出现招标文件没有提出或者估算不准确的工程量,结果不得不改变施工项目或者增减工程量,再一个由于水利工程施工会受到现场条件以及气候条件的影响,从而引起停工或者延长工期等,另外,在实际的施工过程中,索赔问题是经常发生并随处可见的正常现象,比如说双方当事人中有一方不按照既定的义务或者对方做出有损权利人行为的时候,要求进行的补偿等等都

会引起水利工程项目的成本超出原来的预算,在对于工程造价的控制上有一定的阻碍,所以必须在水利工程变更问题上把好关,时刻关注没有完成的工程支出的影响和对工期的影响。(2)技术与经济相结合,从经济和技术两个方面来对投资的进行有效控制。长期以来,在水利工程领域中,技术和经济往往没有很好的结合起来,走在一条计划经济的老路上,然而事实证明,技术与经济相结合才是控制工程造价最有利的手段。因此在技术上我们应集思广益,采用新工艺、新材料和新办法等,经济上减少诸如企业管理费、现场经费等支出来实现降低造价的目的。做好现场的材料设备管理,合理摆放,减少搬运及损耗。

4.4 水利工程建设竣工阶段造价控制的措施。水利工程建设完成后,其造价控制主要表现为建设项目竣工决算。对整个水利工程所涉及到的全部费用支出进行成本核算,编制出竣工决算表,对工程造价进行比较分析。工作中,要从工程建设的“工期、质量、投资”这几个方面逐一的审查实际情况,审查水利工程项目的建设成本是否超过计划,水利工程建设质量是否符合设计目标,同时还要审查水利工程项目中的各个子项目的交付是否完整真实,是否按施工图纸施工,是否存在偷工减料和未完工程的现象。

## 5 结束语

综上所述,水利工程建设是国家基础设施建设的重要内容,水利工程建设造价控制是动态工程,其贯穿于水利工程项目建设的全过程。因此要实现其造价控制,必须加强水利工程建设各个阶段造价的控制。

## 参考文献:

- [1]赵民法.浅析水利工程施工造价和成本管理[J].建材发展导向,2016,(04):76.
- [2]宋德林.水利工程项目造价和资金控制[J].智富时代,2017,(07):126-127.
- [3]徐娇.浅谈水利工程造价控制[J].建材与装饰,2017,(04):126-127.
- [4]宋清彬.论审计对水利工程建设各阶段造价的控制[J].南方农机,2017,48(22):123.