

# 水库移民安置后分析评价

张博

水利部新疆维吾尔自治区水利水电勘测设计研究院

DOI:10.18282/hwr.v2i2.1153

**摘要:**水库移民是指因水利工程建设的需要,根据相关行政部门的安排,组织建设地民众搬迁到他处的过程。而水库移民安置是水库移民的重要环节,在安置过程中需要遵循相关法律法规、行政文件依法进行移民安置规划设计,保障移民安置工作的有效落实。而对水库移民安置后的分析评价工作是对移民安置工作的总结,以便为以后工作提供参考。文章将新疆某库区移民作为案例进行分析,结合移民安置方案、效果对移民安置工作的规律进行总结,以便能够为其它地区的移民安置提供参考与借鉴。

**关键词:**水库移民安置;安置方案;分析评价

新疆某库区是当地供水工程的重要工程,为当地社会的经济发生、生态建设等方面做出了巨大的贡献,在水利工程建设过程中,涉及到主坝、副坝、导流洞等多向工程的建设,所以需要建设地周围近1000户的居民搬迁至他处,为了切实落实移民安置工作,保障移民的安全、顺利进行,在当地政府提供的支持下,当地以开发性、可持续性发展的理念进行了以免安置方案设计,坚持以人为本,帮助移民发家致富,最终在两年的时间内完成了安置。

## 1 水库建设对当地造成的影响

该水库在建设过程中,会对当地造成淹没损失,其特点主要有五个方面:一是,影响当地畜牧业发展,当地少数民族占据当地居民九成以上,影响少数民族的正常生活;二是,导致地人口居住较为分散,居住点散落,分布不均衡;三是,当地住宅建筑主要以土木结构为主,容易被冲毁;四是,当地生产力水平较差,存在大面积未开发的荒漠草场与土地、农业经济不发达,淹没会造成更严重的损失;五是,水库淹没损失补偿低,占据工程总投资不到一成的比例。

因水库建设对当地原有的生产以及自然环境造成了严重的影响,已经威胁到了居民的正常生活与经济发展,移民早已失去了生存与发展的物质条件,所以需要另寻出路,这就导致非自愿移民产生。

## 2 水库影响地区的自然环境特点

案例地区以发展农牧业为主,是多民族聚居地,地域辽阔,人员稀少,而水库淹没位置土壤硬化程度高、土壤中养分流失情况严重,经济作物品种单一,只能种植玉米、油菜、豆类等适应能力强的经济作物。而自然环境、气候因素等条件都较差,当地气候温差大,冬季时间长,所处位置偏远,基础设施不完善、交通不便利,总之,移民的生活水平低,很多村落因淹没损失导致无法通电,用水卫生、儿童教育、生产发展都得不到保障。

## 3 移民安置方案设计的影响因素

由于该淹没地区是少数民族聚居地,在移民安置过程中必须充分考虑到民族构成、宗教信仰、语言、生活习惯、生

产方式、生产能力、心理承受能力、文化背景、民族融合情况等要素。在设计移民方案中要坚持以人为本,切实解决与移民生活直接线管的问题,消除移民的顾虑,合理设计移民安置,提升移民的生活水平,促进移民地的和谐、稳定发展。

## 4 移民安置措施分析与评价

在此次水库移民安置过程中,非自愿移民较多,所以为移民安置工作增加了难度,但当地政府也给予大力支持,与业主联合设计了开发性移民安置方案,结合当地的经济特点以及自然环境特征,保障移民从业方式不发生根本性的变化,将土地作为移民安置的依托,合理、妥善、因地制宜的制定了安置方案。同时,移民安置中也结合了少数民族民众的生活环境特征,从长远的角度出发,对移民安置前期、中期、后期都采取不同方式的补偿与扶持方式,消除移民的后顾之忧,重视对民情、民意、民心的掌握与了解,从而增加移民安置方案可行性。在安置落实过程中,通过整体搬迁与集中安置的方法,为移民进行住房、资金、耕地上的补偿,并未移民安置地建设了移民生产与生活需要的基础设施,恢复移民安置地的通电、完善医疗设施、保障教育。科学进行了移民安置地的功能区划分,以便完善移民安置地的生活,提升居民的生活水平。

### 4.1 前期补偿措施

在前期补偿中,充分了解的移民地居民的生活方式以及生活特点,明确其资金的使用途径与习惯,保障资金的落实,并为移民合理配置安置资金提供指导,从长远的角度进行资金配置。通过与行政部门的探讨,灌区的所有土地都投入到移民安置过程中,而且在土地熟化期间,会为移民提供补偿资金,在中后期会通过土地置换与资金补偿保障移民的生活水平不受影响。由于当地一直发展畜牧业,对土地的依赖性较高,所以在了解移民的需求后,在人工草地熟化阶段,补偿主要是通过资金的方式完成,而且在天然草场恢复阶段,主要是通过为移民配置耕地的方式完成补偿。这种方法,既能在资金上为移民的生活提供帮助,也能为移民以后的长远发生提供支持。

#### 4.2 制定清晰的安置思路,加强领导

由于此次移民安置过程中,坚持了为移民恢复生产、基础设施建设,保障移民致富等理念,所以,要以明确的安置思路做指导,加强领导,主观移民工作的领导人员必须始终负责管理,保障每一项管理措施以及安置措施的有效落实。而且如果移民安置过程中需要其它部门的协调配合与支援,领导人员一定要给予支持;办理移民适宜的所有事项都应为其开设绿灯。同时,负责移民安置的各个单位要集中物力资源为移民安置、帮助移民地恢复生产提供坚实的物质资源支持;集中财力,保障移民安置过程中各项设施的建设顺利进行;集中人力,避免移民安置过程中出现人员不足的情况。

#### 4.3 重视民意,科学设计

在移民安置过程中,凡是关系到与移民生活、生产相关的适宜,移民负责单位必须与移民进行有效沟通,全面了解民意,然后根据民众的需要组织专家进行科学论证;并且移民负责单位要组织移民到安置点进行实地情况了解,了解民众对安置点条件、环境的看法,听取民众在未来发展上的建议,并从医疗、基础设施、教育、用电、用水、出行等方面完善建设,尽可能的满足居民的生产、生活需要。

#### 4.4 顺应民心,全面掌握社情

了解社需要建设民意反馈渠道,移民负责单位应建立信访渠道,为移民反馈意见提供有效途径,而且当地相关信访部门、司法等相关部门也要联合起来,进行实地走访调查,了解移民安置过程中是否按政策规定为移民解决、答复问题。在得到集中反馈的民意后,移民负责单位通过会议对民意进行透彻的分析,了解移民的内心动态,了解移民切实存在的困难,制定问题解决方案,安抚移民的情绪,并设立“先进户”作为示范,发挥带头作用,让民众切实放心。最后,要做好信访处理工作,及时反馈民众反应的意见,给予民众准确答复。

#### 4.5 关注民生民意,排解苦难

库区在移民过程中,应给予移民安置高度重视,全面了解移民可能造成影响,切实接触移民的后顾之忧。例如,在教育问题上,要为移民子女提供上学补贴,并针对移民中的困难家庭建立助学体系,并保障移民安置地区实现双语教学;在医疗问题上,因为移民个人简历就医不住标准,环节移民

看病难的问题。而且在生活上,也要对困难家庭给予相应的不出,保障移民的基本正常生活。

#### 4.6 加强管理,重视培训

首先,要切实落实移民安置管理工作,针对移民安置的所有环节建立管理制度,并且在数量掌握移民业务、民情、民意的基础上,切实关心移民,从移民的利益出发,做实事、做民众满意的事。其次,要做好安置地管理,规范安置地的生活以及生产模式,为移民的可持续发展提供支持,保障移民地生活的有序进行。最后,根据移民地的生产与生活情况,落实技能培训,强化移民的生产技能水平,从而更好地发展经济。

#### 5 结束语

综上所述,水库移民是一项关系移民切实利益的重大事件,所以,要坚持以人为本、以人民利益为根本的理念,科学、合理设计移民安置方案,通过政策支持、资金补贴、社会建设等多种手段改善移民的生活水平,推动移民地区以及移民安置地区的经济发展,从而实现水库移民的效益。

#### 参考文献:

- [1]苏丽丽,蒲春玲,韦成宝,等.基于多层次模糊综合模型的伊犁水库征地移民安置效果评价[J].中国农业资源与区划,2017,30(9):144-153.
- [2]黄莉,谢骝仕.不同安置方式下贵州水库移民安置效果综合评价[J].人民长江,2016,27(6):109-113.
- [3]黄建文,王东,廖再毅,等.基于云模型的水库移民安置效果评价研究[J].水力发电,2017,32(8):14-17.
- [4]刘建林,茹秋瑾.基于DEA方法的李家河水库移民安置区可持续发展有效性评价[J].水利经济,2013,19(2):60-62,67.
- [5]苏丽丽,蒲春玲,葛丽娜,等.基于模糊物元的伊犁水库移民搬迁后扶持效果评价[J].中国农业资源与区划,2016,24(8):77-83.
- [6]米雪燕.水库移民安置区环境容量及适宜性分析与评价——以某流域水利枢纽工程移民安置为例[J].水利经济,2015,25(1):63-67,72.
- [7]郑瑞强.水库移民后期扶持政策实施满意度评价及影响因素分析[J].水力发电,2013,22(10):1-4,72.